



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU
CONSTITUȚIONALITATE

Nr. 4c-23/95/2021

COMISIA PENTRU POLITICĂ
ECONOMICĂ, REFORMĂ ȘI
PRIVATIZARE

Nr.4c-1/347/2020/2021

București, 31.08.2021

PLx 478/2020/2021

BIROULUI PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara*, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.724 din 7 octombrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1014 din 2 noiembrie 2020, transmisă cu adresa nr.**PL.x 478/2020** din 24 martie 2021.

PREȘEDINTE
Ringo DĂMUREANU

PREȘEDINTE
Costel Neculai DUNAVA



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU
CONSTITUȚIONALITATE
Nr. 4c-23/95/2021

COMISIA PENTRU POLITICĂ
ECONOMICĂ, REFORMĂ ȘI PRIVATIZARE
Nr.4c-1/347/2020/2021

București, 31.08.2021
PLx 478/2020/2021

RAPORT COMUN

asupra Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara

În conformitate cu prevederile art.137 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare au fost sesizate asupra ***Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara***, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 724 din 7 octombrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1014 din 2 noiembrie 2020, transmisă cu adresa **PLx 478/2020/2021**.

Această Lege, adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin (2) din Constituția României, republicată a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 31 august 2020.

Guvernul României a trimis în data de 11 septembrie 2020 o sesizare de neconstituționalitate referitoare la prevederile ***Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în***

proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Curtea Constituțională a pronunțat Decizia nr.724 din 7 octombrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1014 din 2 noiembrie 2020, prin care admite obiecția de neconstituționalitate formulată și constată că *Legea privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara este neconstituțională în ansamblul său.*

În motivarea soluției, Curtea a reținut că Legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Prin definiție, legea, ca act juridic de putere, are caracter unilateral, dând expresie exclusiv voinței legiuitorului, ale cărei conținut și formă sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia. Or, în măsura în care domeniul de incidență a reglementării este determinat concret, dată fiind rațiunea intuitu personae a reglementării, aceasta are caracter individual, ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, de plano, într-un singur caz, prestabilit fără echivoc.

Curtea a apreciat ca fiind relevante considerentele Deciziei Curții Constituționale nr.574 din 16 octombrie 2014, prin care s-a apreciat că instanța de contencios constituțional, analizând o situație similară celei din prezenta cauză, a reținut că *„de lege lata, nu este posibil un transfer cu titlu gratuit al acțiunilor deținute de stat la companii naționale, acesta realizându-se doar în cadrul unui proces de privatizare, prin vânzare.”*

Drepturile fundamentale, cum este, în speță, dreptul de proprietate privată al statului, sunt influențate de principiile constituționale de bază care călăuzesc însăși existența statului, între care se află și principiul protejării intereselor naționale în activitatea economică. Mai mult, acțiunea statului în concordanță cu interesul național se constituie într-o garanție a cetățenilor referitoare la protecția propriilor drepturi și libertăți. Astfel, Curtea a constatat că transferul cu titlu gratuit a 20% din pachetul de acțiuni deținut de stat la Compania Națională „Administrația Porturilor Maritime” - S.A. Constanța este în dezacord cu principiul esențial al modalității de diminuare a participației statului în economie, respectiv acela al vânzării acțiunilor la cel mai bun preț obținut, în vederea promovării intereselor generale ale societății.

Curtea a constatat că actul normativ criticat este de natură a contraveni dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată, referitoare la principiul separației și echilibrului puterilor în stat, Parlamentul intrând în sfera de competență a autorității executive, singura autoritate publică cu atribuții în organizarea executării legilor, prin adoptarea actelor cu caracter administrativ. Acceptarea ideii că Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei

autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă.

Prin urmare, Parlamentul, adoptând Legea supusă controlului de constituționalitate, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a interferat în sfera de competență a autorității executive, singura autoritate publică cu atribuții în organizarea executării legilor, prin adoptarea actelor cu caracter administrativ, și a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată, rolul constituțional al Parlamentului, precum și obligativitatea erga omnes a deciziilor Curții Constituționale, vicii care afectează Legea în ansamblul său.

În urma reexaminării, Legea a fost **respinsă** de către Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 22 martie 2021.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art.91 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră Decizională.**

În conformitate cu prevederile art. 62, art. 64, art. 54 alin. (3) teza I și art. 131 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii **Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare** au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus pe parcursul mai multor ședințe, dezbaterile finalizându-se în ședința din **12 mai 2021**, desfășurată atât la sediul Parlamentului pentru unii membri, cât și prin mijloace electronice pentru alți membri.

La lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, domnul Mihail-George Staicu, director de cabinet secretar de stat.

Din totalul de 19 membri ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri 16 deputați.

În urma reexaminării și a punctelor de vedere exprimate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă au hotărât, cu unanimitate de voturi, să transmită Comisiei pentru constituționalitate un **raport preliminar de respingere** a *Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara*, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. nr. 724 din 7 octombrie 2020, care a declarat Legea neconstituțională, în ansamblul său.

Membrii **Comisiei pentru constituționalitate** au examinat Legea, Decizia Curții Constituționale nr. 724/2020 și documentele anexate, în ședința din data de **31 august 2021**.

Din numărul total de 13 membri ai Comisiei pentru constituționalitate au participat la ședință 7 deputați.

În această ședință, membrii Comisiei pentru constituționalitate au hotărât, cu unanimitate de voturi, respingerea *Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului*

integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Membrii celor două comisii, cu unanimitate de voturi, propun plenului Camerei Deputaților respingerea Legii privind transferul, cu titlu gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia” – S.A. din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

În raport cu obiectul și conținutul său, actul normativ face parte din categoria legilor ordinare.

P R E Ș E D I N T E
Ringo DĂMUREANU

P R E Ș E D I N T E
Costel Neculai DUNAVA

S E C R E T A R
Laurențiu-Nicolae CAZAN

S E C R E T A R
KELEMEN Attila