



PRIM MINISTRU

1383
DATA 16072021

135. 29.07.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*, inițiată de domnul deputat AUR George Nicole Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.101/2021, L135/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată*.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ urmărește o „*dinamizare a colaborării directe, unde cadrul tehnic în securitatea și protecția la incendiu să fie în subordinea directă a conducătorului instituției, ci nu a personalului administrativ care are și alte sarcini din alte domenii în cadrul instituției respective*”.

II. Observații

1. Din punct de vedere al conformității cu exigențele constituționale și legale prevăzute de art. 74 alin. (4) din *Legea fundamentală* și de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, referitoare la prezentarea propunerilor legislative cu respectarea formei cerută pentru proiectele de legi, semnalăm că în acord cu prevederile art. 47 alin. (4) din actul normativ mai sus-menționat, era necesară numerotarea cu cifre arabe a textelor din cuprinsul *Legii nr. 307/2006* ce urmează a fi modificate sau completate.

Precizăm că pentru exprimarea normativă a intenției de modificare, respectiv de completare, a dispozițiilor legale avute în vedere, se impunea utilizarea formulelor de exprimare prevăzute în cuprinsul art. 59 alin. (2)¹ și art. 60 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*².

2. În ceea ce privește soluția normativă vizând modificarea propusă pentru art. 12 alin. (2) din inițiativa legislativă, semnalăm cu titlu preliminar că din cuprinsul *Expunerii de motive* lipsesc mențiuni referitoare la motivul promovării demersului legislativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare.

În acest sens, precizăm că în cuprinsul *Expunerii de motive* trebuia să se regăsească, pentru fiecare măsură legislativă preconizată, justificările corespunzătoare care fundamentează demersul legislativ.

Față de textul propus, observăm că dispozițiile art. 12 alin. (1) teza I din *Legea nr. 307/2006* dispun: „*Autoritățile administrației publice centrale și celelalte organe centrale de specialitate, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, județene sau locale, instituțiile publice și operatorii economici au obligația să angajeze cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, atestați potrivit metodologiei elaborate de Inspectoratul General*”.

¹ (2) Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text.

² (1) Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: "După articolul... se introduce un nou articol,..., cu următorul cuprins:".

Din analiza coroborată a acestor dispoziții cu cele din cuprinsul alin. (2) (actualele prevederi în vigoare), rezultă că în urma criteriilor emise de Inspectoratul General, urmează a fi identificați operatorii economici care desfășoară activități cu risc de incendiu și consiliile locale care vor avea obligația de a angaja cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor (pentru celelalte autorități prevăzute la alin. (1) subzistând această obligație, fără a fi necesară îndeplinirea anumitor criterii). Or, față de scopul demersului legislativ, astfel cum rezultă din sumarul *Expunerii de motive*, norma propusă nu numai că se îndepărtează de obiectivul avut în vedere de inițiatori, dar va determina și situația potrivit căreia și în cazul consiliilor județene, obligația mai sus-menționată va exista în funcție de îndeplinirea criteriilor emise de Inspectoratul General.

În acest context, apreciem că se impune reanalizarea necesității normei propuse, iar în măsura în care se consideră oportună promovarea acesteia, considerăm că trebuie să se aibă în vedere și introducerea unei mențiuni referitoare la Consiliul General al Municipiului București, ținând cont de faptul că potrivit art. 15 din *Legea nr. 307/2006*³, acesta îndeplinește aceleași obligații care au fost instituite pentru consiliile județene.

3. Cu privire la norma propusă pentru completarea art. 15 cu lit. g¹), referitoare la obligația consiliului Județean/Consiliului General al Municipiului București de a desemna persoana responsabilă pentru activitatea de prevenire și protecție la incendiu, semnalăm că potrivit

3

ART. 15

Consiliul județean/Consiliul General al Municipiului București are următoarele obligații principale:

a) aprobă planul de analiză și acoperire a riscurilor aferent județului sau municipiului București, după caz, și stabilește resursele necesare pentru aplicarea acestuia;

b) instituie reguli și dispoziții de apărare împotriva incendiilor pentru domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale;

c) analizează anual capacitatea de apărare împotriva incendiilor și hotărăște măsuri de optimizare a acesteia;

d) asigură, pe baza programelor de dezvoltare, cuprinderea în planurile de amenajare a teritoriului a sistemelor de alimentare cu apă, precum și a căilor de acces pentru intervenție în caz de incendiu;

e) prevede și aprobă în bugetul propriu fondurile necesare pentru realizarea acțiunilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor;

f) hotărăște, în condițiile legii, înființarea unor centre de formare și evaluare a personalului din serviciile voluntare de urgență, cu acordul Inspectoratului General;

g) sprijină organizatoric, material și financiar organizarea și desfășurarea concursurilor serviciilor de urgență și cercurilor de elevi Prietenii pompierilor;

h) îndeplinește orice alte obligații prevăzute de lege.

art. 12 alin. (1) coroborat cu art. 27 alin. (1)⁴, cadrele tehnice/personalul de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, atestați potrivit metodologiei elaborate de Inspectoratul General, desfășoară activitățile specifice privind apărarea împotriva incendiilor.

În acest context, apreciem că pentru conformitatea cu exigentele de tehnică legislativă privind claritatea actelor normative, din textul propus ar trebui să rezulte în mod clar dacă „*persoana responsabilă cu activitatea de prevenire și protecție la incendiu*„ este în realitate cadrul tehnic/personalul de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor.

În plus, tot din punct de vedere al necesității asigurării preciziei și clarității normei, propunem ca textul să facă referire la „*situațiile de urgență determinate de incendii*”.

4. Semnalăm faptul că la data de 30.07.2021 a fost publicată în *Monitorul Oficial al României nr. 647/2021, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2021 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor*, prin care se urmărește simplificarea și debirocratizarea actului de autoritate, reclamate de societatea civilă, precum și modificarea unor aspecte privind organizarea apărării împotriva incendiilor.

4

ART. 27

(1) Cadrele tehnice/personalul de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, din cadrul Consiliului General al Municipiului București, consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, consiliilor județene și locale, instituțiilor și operatorilor economici au/are următoarele obligații principale:

- a) participă la elaborarea și aplicarea concepției de apărare împotriva incendiilor la nivelul unității administrativ-teritoriale, instituției sau operatorului economic;
- b) controlează aplicarea normelor de apărare împotriva incendiilor în domeniul specific;
- c) propun/propune includerea în bugetele proprii a fondurilor necesare organizării activității de apărare împotriva incendiilor, dotării cu mijloace tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor și echipamente de protecție specifice;
- d) îndrumă și controlează activitatea de apărare împotriva incendiilor și analizează respectarea încadrării în criteriile de constituire a serviciilor de urgență voluntare sau private, după caz, în unitățile și instituțiile din care fac/face parte;
- e) prezintă conducerii, semestrial sau ori de câte ori situația impune, raportul de evaluare a capacității de apărare împotriva incendiilor;
- f) răspund/răspunde de pregătirea serviciului de urgență voluntar sau privat, după caz, precum și de participarea acestuia la concursurile profesionale;
- g) acordă sprijin și asistență tehnică de specialitate centrelor operative pentru situații de urgență în indeplinirea atribuțiilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Florin Vasile CÎPU

PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului