



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România (b164/22.04.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV2315 din 27.04.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D327/27.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unor măsuri privind suspendarea plății și a verificării plății tarifului de utilizare a drumurilor naționale pe perioada stării de asediu și a stării de urgență, reducerea cu 50% a cuantumului acestuia, în anumite situații, pe perioada stării de alertă, precum și prelungirea valabilității tarifului de trecere neutilizat pe durata stării de asediu, a stării de urgență sau, în anumite situații, a stării de alertă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru redarea exactă a obiectului de reglementare, precum și a denumirii actuale a actului normativ de bază, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru **completarea art.1** din **Ordonanța Guvernului nr.15/2002** privind introducerea tarifului de utilizare **și a tarifului de trecere pe rețeaua** de drumuri naționale din România”.

4. Având în vedere intervenția legislativă preconizată, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic - La articolul 1** din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare **și a tarifului de trecere pe rețeaua** de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.82 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (2⁶) se introduc trei noi alineate, alin. (2⁷) - (2⁹), cu următorul cuprins:**”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru cele trei alineate, iar sintagma „1. După articolul 1 alineatul (2⁶), se introduc trei alineate noi, alineatul (2⁷), (2⁸) și (2⁹), care vor avea următorul cuprins” se va elimina.

5. La textul propus pentru **art.1 alin. (2⁷) teza întâi**, din considerente de ordin redacțional, termenul „Anexa” se va reda sub forma „anexa”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **teza a doua a alin.(2⁷)**, semnalăm că măsurile tehnice și administrative pentru recunoașterea prelungirii valabilității tarifului de utilizare nu pot fi luate de agenții constatatori prevăzuți la art.9 alin.(2), așa cum se prevede în textul propus. Avem în vedere faptul că luarea respectivelor măsuri intră în competența entităților din care fac parte agenții constatatori ai contravențiilor, și nu în competența acestora din urmă.

Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea textului, astfel încât reglementarea propusă să poată fi aplicată în practică.

6. La norma propusă pentru **art.1 alin.(2⁸)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „limitarea parțială teritorială, în localități sau zone geografice a dreptului de circulație” trebuie înlocuită cu sintagma „restrângerea exercitării dreptului la liberă circulație în localități sau zone geografice”.

Observația este valabilă și pentru **alin.(2⁹)**.

7. În ceea ce privește **teza a doua** a normei propuse pentru **art.1 alin.(2⁸)**, care reglementează prelungirea de drept a valabilității tarifelor de utilizare achitate, precizăm că stabilirea drept criteriu de referință a „duratei măsurii respective” nu are în vedere faptul că, atât potrivit reglementării-cadru în materie (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004), cât și legii speciale aplicabile pe perioada pandemiei de COVID-19 (Legea nr.55/2020), starea de alertă se instituie pentru o perioadă de maxim 30 de zile și se poate prelungi, pentru motive temeinice, cu câte cel mult 30 de zile. În acest context, precizăm că starea de alertă instituită începând cu data de **18 mai 2020**, prin Hotărârea Guvernului nr.394/2020, este încă în vigoare în prezent, ea fiind prelungită succesiv, prin hotărâri ale Guvernului.

Prin urmare, durata stării de alertă instituite, care nu poate fi cunoscută decât după încetarea acesteia, nu poate constitui un criteriu pentru determinarea tarifelor de utilizare a căror valabilitate se prelungește de drept, așa cum se prevede în textul propus, care se referă la tarifele de utilizare „a căror durată este cel puțin egală cu perioada măsurii respective”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și în ceea ce privește norma potrivit căreia valabilitatea tarifelor de utilizare achitate se prelungește de drept „cu jumătate din durata măsurii respective”, dispoziție care ar putea avea ca efect prelungirea valabilității respectivelor tarife cu o perioadă de timp considerabilă.

Având în vedere cele de mai sus, pentru asigurarea previzibilității reglementării preconizate, este necesară reanalizarea și reformularea textului propus pentru **teza a doua a alin.(2⁸)**, sub aspectul raportării la durata stării de alertă.

8. La textul propus pentru **art.1 alin.(2⁹)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „pe durata stării de sediu” trebuie redactată sub forma „pe durata stării de asediu”.

9. Precizăm că norma propusă la **pct.2 al articolului unic**, potrivit căreia termenele prevăzute la art.1 alin.(7³) și art.9 alin.(8) teza a doua din actul normativ de bază nu se prelungesc în cazul stării de alertă nu este necesară și trebuie eliminată, întrucât nu influențează dispozițiile aflate în vigoare.

10. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin proiect, precum și numeroasele intervenții deja suferite până în prezent de actul normativ de bază, recomandăm inserarea unui articol distinct prin care să se dispună republicarea, cu următoarea redactare:

„**Art.II** - Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.82 din 1 aprilie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

Pe cale de consecință, actualul **articol unic** va deveni **art.I**.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București

Nr. 358/20.04.2021.

O.G. nr. 15/2002

M. Of. nr. 82/1 feb. 2002

Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002

M. Of. nr. 468/1 iul. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 6/2015 - M. Of. nr. 199/25 mar. 2015 (art. 8 alin. (1)))

- 1 modificări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit.a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexe nr.1, titlul anexe nr.2; introduce art.12_1
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
- 3 modificări prin O.G. nr. 51/2004 M. Of. nr. 680/28 iul. 2004
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobată cu modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"
- 4 modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c); introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapizată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2
- 5 modificări prin L. nr. 101/2007 M. Of. nr. 275/25 apr. 2007
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și alin. (7); abrogă art. 4 și 5
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 157/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
modifică titlul, art.1 alin. (1) lit.b), alin. (3), (5), (7), (11), art. 3, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (2), (4), (5) și (7), art.12 alin. (6); introduce lit. a_1), a_2) și lit. d) - m) la art.1 alin.(1), alin.(1_1) și (7_1) la art.1, art.1_1 și art.1_2; abrogă art.1 alin. (4) și (6), art.2, anexa nr. 3; înlocuiește anexele nr.1 și 2
- 7 modificări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1

8 modificări prin	O.G. nr. 8/2010 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 100/2014	M. Of. nr. 70/30 ian. 2010 M. Of. nr. 506/8 iul. 2014	modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și j), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1 alin. (7), art. 1 alin. (10), art. 3, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 8 alin. (5) și (6), art. 14; introduce lit. n) la art. 1 alin. (1), lit. c) la art. 1 alin. (1_1), alin. (3_1) la art. 1, alin. (12) la art. 1, alin. (3_1) la art. 8, alin. (2) și (3) la art. 9, anexa nr. 4; abrogă art. 1 alin. (1_1) lit. a), art. 12 alin. (6); înlocuiește anexele nr. 1 și 2
9 modificări prin	O.G. nr. 17/2010 Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România aprobată prin L. nr. 279/2013	M. Of. nr. 535/30 iul. 2010 M. Of. nr. 678/5 nov. 2013	prorogă termenul prevăzut la art. 1 alin. (3_1) și (12), art. 3 alin. (2) și la art. 9 alin. (2) până la data de 1 oct. 2010
10 completat prin	O.G. nr. 27/2011 Ordonanță privind transporturile rutiere	M. Of. nr. 625/2 sep. 2011	introduce pct. (vi) la art. 3 alin. (1)
11 modificări prin	L. nr. 144/2012 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	M. Of. nr. 509/24 iul. 2012	modifică art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (3), art. 14; abrogă art. 8 alin. (3), (3_1) și (6), anexa nr. 4
12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 12 alin. (5)
13 completat prin	L. nr. 2/2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013	introduce art. 10_1
14 modificări prin	L. nr. 71/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	aprobă cu modificări O.U.G. 96/2012 și înlocuiește sintagma «Ministerul Transporturilor» cu sintagma «Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine sau Ministerul Transporturilor», după caz, iar sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine sau ministrul transporturilor»

15 modificări prin	L. nr. 279/2013	M. Of. nr. 678/5 nov. 2013	aprobă O.G. nr. 17/2010
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2010 pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România		
16 modificări prin	L. nr. 100/2014	M. Of. nr. 506/8 iul. 2014	aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 8/2010 și modifică art. 1 alin. (1) lit. n), art. 3 alin. (1) lit. a) pct. (i), art. 14;
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România		
			introduce alin. (13) la art. 1, pct. (vii) la art. 3 lit. a);
			abrogă anexa nr. 4
17 modificări prin	O.U.G. nr. 86/2014	M. Of. nr. 920/17 dec. 2014	sintagma „Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau Ministerul Transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „secretarul de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau ministrul transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ministrul transporturilor”
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 174/2015	M. Of. nr. 475/30 iun. 2015	
18 modificări prin	O.U.G. nr. 8/2015	M. Of. nr. 285/28 apr. 2015	modifică art. 1 alin. (1) lit. c), f), j) și n), art. 1 alin. (1_1), art. 1 alin. (2_1), art. 1 alin. (5), art. 1 alin. (8), art. 1 alin. (9) - (11), art. 1 alin. (13), art. 1_1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4), art. 6 alin. (4), art. 7, art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (2), art. 8 alin. (5), art. 9, art. 10_1, art. 11, art. 12, art. 14;
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative		
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	introduce lit. a_3) la art. 1 alin. (1), lit. o)-q) la art. 1 alin. (1), alin. (1_2) la art. 1, alin. (2_3)-(2_6) la art. 1, alin. (7_2) - (7_4) la art. 1, alin. (8_1) la art. 1, alin. (1_1) la art. 3, alin. (2_1) și (2_2) la art. 3, alin. (5) și (6) la art. 3, alin. (5)-(8) la art. 6, alin. (1_1) la art. 8, alin. (3_2) la art. 8, art. 12_2, anexele nr. 3 și 4;
			abrogă art. 1_1 alin. (4), art. 8 alin. (7)
19 modificări prin	L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	aprobă O.U.G. nr. 8/2015 și modifică art. 1 alin. (2_1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4);
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative		
			introduce lit. e) la art. 3 alin. (1)

RECTIFICARE

21 modificări prin

L. nr. 221/2016

M. Of. nr. 934/21 nov. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

modifică art. 15;

modifică și înlocuiește anexa nr. 1;

introduce alin. (7_5) la art. 1 și art. 12_3

22 modificări prin

O.U.G. nr. 44/2017

M. Of. nr. 505/30 iun. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

modifică anexa nr. 1

aprobată prin L. nr. 17/2018

M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

23 modificări prin

L. nr. 17/2018

M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2017 pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobă O.U.G. nr. 44/2017

24 modificări prin

L. nr. 60/2018

M. Of. nr. 227/14 mar. 2018

Lege pentru modificarea și completarea art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

modifică art. 9 alin. (4) și (8);

introduce alin. (4_1), (10) și (11) la art. 9