



Biroul permanent al Senatului

Bp...436...../ 1. 11. 2021.....

Biroul permanent al Senatului

L...489...../ 8. 11. 2021.....

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare (b436/28.09.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4841/4.10.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D921/5.10.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(1). și (2) ale art.8 din Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se reglementarea acordării „*de tarife reduse cu 50% pentru energia electrică, gaze naturale, energie termică și apă potabilă furnizată din rețeaua publică, pentru consumurile casnice menajere, în limita unor consumuri normate pe familie, stabilite de către consiliile locale*”, pentru familiile cu domiciliul în una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta

Dunării”, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.395/1996 cu modificările ulterioare, precum și stabilirea surselor de finanțare din care vor fi suportate diferențele de tarif.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest context precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentat impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici informații cu privire la consultările derulate.

Precizăm că în Expunerea de motive la proiectul de lege privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, care a devenit Legea nr.226/2021, modificarea art.8 alin.(1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr.27/1996 a fost motivată de aprecierea că, în forma existentă la acel moment, formă la care inițiatorii intenționează să se revină prin prezentul proiect, „locuitorii județului Tulcea ar beneficia în mod discriminatoriu față de ceilalți consumatori vulnerabili, de o subvenție dublă pentru energie electrică, gaze naturale și energie termică”.

Totodată, menționăm că, potrivit anexei nr.2 la Legea nr.226/2021, referitoare la repartizarea județelor pe zone de temperatură, județul Tulcea face parte din zona caldă.

În acest context, în lipsa unei fundamentări temeinice a soluției legislative propuse, care să justifice acordarea unor beneficii la plata energiei electrice, energiei termice și gazelor naturale locuitorilor din Delta Dunării, suplimentare față de cele prevăzute de Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, demersul legislativ este susceptibil de a fi afectat de vicii de neconstituționalitate pentru nerespectarea **art.16 alin.(1)** din Constituție referitoare la egalitatea în drepturi a cetățenilor, în componenta sa referitoare la **interzicerea privilegiilor**. Menționăm că, prin **Decizia nr.573/2011**, Curtea Constituțională a statuat că „*situațiile în care se află anumite categorii de persoane trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rezonabil*”.

Față de cele de mai sus, sugerăm completarea Expunerii de motive în sensul detalierii motivelor obiective care reclamă intervenția legislativă.

5. Întrucât intervenția legislativă vizează exclusiv modificarea art.8 din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru o corectă reflectare a obiectului de reglementare, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **titlul** să fie redat sub următoarea formă:

„**Lege pentru modificarea art.8** din Ordonanța Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei «Delta Dunării»”.

6. La **formula introductivă**, este necesară înlocuirea semnului de punctuație „:” cu „.”.

7. La **articolul unic**, având în vedere că se preconizează modificarea a două alineate ale articolului 8 și nu a articolului în ansamblu, expresia „Art.8 –” din debut, va fi eliminată.

8. Semnalăm că, la momentul avizării prezentei propuneri, soluția legislativă preconizată la **alin.(1)** al **art.8** din Ordonanța Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările

ulterioare, prin care se urmărește reglementarea acordării *„de tarife reduse cu 50% pentru energia electrică, gaze naturale, energie termică și apă potabilă furnizată din rețeaua publică, pentru consumurile casnice menajere, în limita unor consumuri normate pe familie, stabilite de către consiliile locale”*, este deja reglementată.

Astfel, precizăm că, prin art.42 din Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.891 din 16 septembrie 2021, au fost modificate **alin.(1) și (2) ale art.8** din actul de bază, acestea fiind redactate în prezent, după cum urmează:

„(1) Familiile cu domiciliul în una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei «Delta Dunării», prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.395/1996, cu modificările ulterioare, beneficiază de reducerea cu 50% din taxa/tariful pentru serviciul public de salubritate și apă potabilă furnizată din rețeaua publică, pentru consumurile casnice menajere, în limita unor consumuri normate pe familie, stabilite de către consiliile locale.

(2) Diferențele de tarif pentru serviciile privind livrarea apei potabile se suportă de la bugetul propriu al Consiliului Județean Tulcea.”

Menționăm că, potrivit art.39 alin.(2) din Legea nr.226/2021, aceste dispoziții se aplică începând cu data de 1 noiembrie 2021, dată până la care prezentul proiect nu mai poate intra în vigoare.

Totodată, prin art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 951 din 5 octombrie 2021, **art.8** din actul de bază a fost completat cu două noi alineate, **alin.(4) și (5)**, care au următorul cuprins:

„(4) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), familiile cu domiciliul în una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei «Delta Dunării», prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996, cu modificările ulterioare, sau în unele localități din Munții Apuseni beneficiază de o reducere cu 50% din tariful pentru energie electrică, gaze naturale și energie termică.

(5) *Diferențele de tarif pentru serviciile privind livrarea energiei electrice și a gazelor naturale se suportă de la bugetul de stat, prin Ministerul Muncii și Protecției Sociale.*”.

În consecință, prin dispozițiile *de lege lata* ale art.8 alin.(1) și (4) din actul de bază, de la data de 1.11.2021 este reglementat dreptul familiilor cu domiciliul într-una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.395/1996, să beneficieze de tarife reduse cu 50% atât pentru **energie electrică, gaze naturale și energie termică și apă potabilă furnizată din rețeaua publică, pentru consumurile casnice menajere**, precum și dreptul de a beneficia, suplimentar, de reducerea cu 50% din taxa/tariful pentru serviciul public de salubritate.

În acest context, propunem a se analiza care a fost intenția normativă, deoarece prin textul preconizat pentru alin.(1) al art.8, va fi eliminat beneficiul reducerii cu 50% din taxa/tariful pentru serviciul public de salubritate, pentru familiile cu domiciliul în una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996, iar norma *de lege lata* de la art.8 **alin.(3)**, care prevede că „*Diferențele de taxă/tarif aferente serviciului public de salubritate prevăzute la alin.(1) se suportă de la bugetul de stat, ca anexă la legea anuală de aprobare a bugetului de stat, în baza necesarului de sume transmise de Consiliul Județean Tulcea*”, va rămâne fără obiect, cu consecința abrogării acestuia.

În plus, semnalăm că, în prezent, potrivit dispozițiilor în vigoare ale art.8 alin.(4) din actul de bază, beneficiul reducerii cu 50% din tariful pentru **energie electrică, gaze naturale și energie termică** este acordat și pentru „familiile cu domiciliul (...) în unele localități din Munții Apuseni”, ipoteză juridică ce va fi eliminată prin consacrarea prezentului proiect.

Prin urmare, în cazul menținerii normei propuse la **alin.(1) al art.8** din prezentul proiect, în lipsa abrogării exprese a dispozițiilor art.8 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, cu modificările și completările ulterioare, s-ar crea **un paralelism legislativ**, aspect interzis expres de legiuitor potrivit prevederilor art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și

¹ „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

completările ulterioare și, implicit, dubii în interpretarea și aplicarea dispozițiilor incidente.

Menționăm că, prin **Decizia nr.242/2020** Curtea Constituțională a reținut că „*există paralelism legislativ atât în situația în care se reglementează identic într-o anumită sferă a relațiilor sociale, cât și atunci când aceeași problemă este reglementată diferit*”.

9. Referitor la textul propus pentru **alin.(2) al art.8**, precizăm că soluțiile juridice preconizate cu privire la modul de suportare a costurilor aferente reducerilor de tarife pentru energie electrică și gaze naturale, ori energie termică, respectiv „*de la bugetul de stat, prin ministerul coordonator al agenților economici furnizori de astfel de servicii, iar cele privind energia termică (...) de la bugetul propriu al Consiliului Județean Tulcea*”, nu se regăsesc în dispozițiile în vigoare ale art.8 din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru livrarea energiei electrice și a gazelor naturale suportarea diferențelor de tarif pentru servicii nu va mai fi în sarcina bugetului Ministerului Muncii și Protecției Sociale astfel cum este prevăzut în forma *de lege lata* a alin.(5) al art.8 din actul de bază, ci a ministerelor coordonatoare ale agenților economici furnizori ai respectivelor servicii.

Totodată, semnalăm că, în forma *de lege lata* a art.8 din actul de bază, în întregul său, nu este reglementat modul de suportare a costurilor aferente reducerilor de tarife pentru energie termică, aspect care este propus spre reglementare prin prezentul proiect.

De asemenea, în cazul menținerii normei propuse la **alin.(2) al art.8** din prezentul proiect, în lipsa abrogării exprese a dispozițiilor art.8 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește reglementarea modului de suportare a costurilor aferente reducerilor de tarife pentru energie electrică și gaze naturale, s-ar crea **un paralelism legislativ**, aspect interzis expres de legiuitor potrivit prevederilor art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, implicit, dubii în interpretarea și aplicarea dispozițiilor incidente.

Astfel, referitor la acestea, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative*”, orice act

normativ trebuind „să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat” și că „respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”.

În altă ordine de idei, semnalăm că, potrivit prevederilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „agenților economici” cu formularea „operatorilor economici”.

Față de aspectele semnalate, este necesară revederea și reformularea normei de la **alin.(2) al art.8** la actul de bază, din proiect.

10. Având în vedere că Ordonanța Guvernului nr.27/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare a suferit până în prezent mai multe intervenții legislative, pentru respectarea dispozițiilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm introducerea, în finalul proiectului, a unui articol, care să cuprindă *dispoziția de republicare*, cu următoarea redactare:

„Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.194 din 13 august 1997, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În cazul reținerii acestei propuneri, **articolul unic** va fi marcat ca **Art.I**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.893/29.10.2021



Evenimente suferite de actul ...

O.G. nr. 27/1996

M. Of. nr. 183/8 aug. 1996

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 96/1997

M. Of. nr. 118/10 iun. 1997

¹ republicare

M. Of. nr. 194/13 aug. 1997

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" *) Republicată

² modificări prin

L. nr. 414/2002

M. Of. nr. 456/27 iun. 2002

abrogă prevederile art. 10 referitoare la impozitul pe profit

Lege privind impozitul pe profit

³ modificări prin

O.U.G. nr. 127/2010

M. Of. nr. 898/31 dec. 2010

modifică art. 9

Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări prin L. nr. 216/2013

M. Of. nr. 402/4 iul. 2013

⁴ modificări prin

L. nr. 216/2013

M. Of. nr. 402/4 iul. 2013

aprobă O.U.G. nr. 127/2010 și modifică art. 9

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2010 pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"

⁵ modificări prin

L. nr. 26/2019

M. Of. nr. 30/10 ian. 2019

modifică art. 8 alin. (1);

introduce alin. (4) la art. 7 și alin. (3) la art. 8

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

⁶ modificări prin

L. nr. 226/2021

M. Of. nr. 891/16 sep. 2021

modifică art. 8 alin. (1) și (2)

Lege privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie

⁷ completat prin

O.U.G. nr. 118/2021

M. Of. nr. 951/5 oct. 2021

introduce alin. (4) și (5) la art. 8

Ordonanță de urgență privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"