



Biroul permanent al Senatului
Bp 387 16.07.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
498.3.09.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind programul „Masă la Școală” pentru elevii din învățământul obligatoriu de stat și privat, primar și gimnazial

Analizând propunerea legislativă privind programul „Masă la Școală” pentru elevii din învățământul obligatoriu de stat și privat, primar și gimnazial, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b387 din 19.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect instituirea programului „Masă la Școală” pentru elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat și privat, program ce vizează acordarea, cu titlu gratuit, unei mese la școală, în limita unei valori zilnice de 10 lei/elev.

Totodată, se propune și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României,

republicată, precum și ale art.15 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, potrivit prevederilor art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. Semnalăm că o propunere legislativă cu un conținut aproape identic a fost transmisă spre avizare de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B628 din 30.11.2011, Consiliul Legislativ emițând avizul nr.1369/20.12.2012, cu observații și propuneri. Precizăm că această propunere legislativă a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților la 12.03.2013.

De asemenea, o altă propunere legislativă cu un conținut asemănător a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B216 din 25 aprilie 2013, fiind avizată favorabil cu observații și propuneri – Aviz nr.433 din 22 mai 2013.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității prezentului demers legislativ, apreciem că acordarea unei mese la școală presupune asigurarea unui spațiu adecvat- cantină, sală de mese – și este de analizat dacă o astfel de măsură s-ar putea concretiza în momentul actual, având în vedere că prin introducerea clasei pregătitoare în ciclul primar au fost acoperite toate sălile de curs, uneori chiar și suplimentate cu spații având o altă destinație, cum ar fi laboratorul de fizică, chimie, geografie.

În acest sens, semnalăm că alin.(3) al art.4 din proiect, chiar dacă instituie în sarcina autorităților locale, județene și unităților școlare obligația de a asigura un asemenea spațiu, nu are în vedere și situația în care un asemenea spațiu nu poate fi asigurat.

De asemenea, inițiatorii nu au în vedere situația în care un spațiu adecvat ar putea fi asigurat într-o altă locație decât în incinta unităților școlare, ceea ce ar presupune transportul elevilor dus-întors, cu consecința unor cheltuieli suplimentare precum și afectarea programului de învățământ.

Față de cele de mai sus, considerăm necesară reanalizarea propunerii legislative.

Dacă totuși se dorește promovarea demersului legislativ, pe lângă cele semnalate, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la titlu, pentru rigoare normativă, propunem reformularea acestuia astfel:

„Lege privind programul „Masă la Școală” pentru elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat și privat”

b) După titlul proiectului, trebuie inserată formula introductivă consacrată, respectiv:

„Parlamentul României, adoptă prezenta lege”.

c) Deși în titlu se precizează cine vor fi beneficiarii programului „Masă la Școală”, în art.1 alin.(1) mai apare o categorie de elevi, și anume, cei din școala **confesională**.

Pentru evitarea unei interpretări eronate în ceea ce privește categoriile de elevi care vor beneficia de programul în cauză, propunem revederea și punerea de acord a celor două texte.

d) la **art.1 alin.(1)**, pentru îmbunătățirea redacțională a textului, propunem ca acesta să debuteze astfel:

„(1) Se acordă, cu titlu gratuit, elevilor din învățământul”

La **alin.(2)**, pentru mai multă precizie a normei, ar trebui să se indice în mod expres perioada avută în vedere pentru actualizarea limitei valorice prin hotărâre a Guvernului.

e) la **art.2 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, sintagma „conform alin.(1)” va fi înlocuită cu sintagma „**potrivit** alin.(1)”.

De asemenea, pentru caracterul complet al normei, este necesar ca textul să menționeze în mod expres prevederile legale avute în vedere prin formularea „cu respectarea prevederilor legale”.

În ceea ce privește **alin.(3)**, care face vorbire de modalitatea prin care beneficiarii programului „Masă la Școală” pot renunța la acest drept, semnalăm că norma nu se leagă tematic cu celelalte două alineate.

Propunem reanalizarea și reamenajarea textului.

f) la **art.3 alin.(1)**, norma necesită o completare, în sensul precizării în mod expres a faptului că atribuirea contractelor se va efectua potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

De asemenea, norma necesită o dezvoltare mai amplă în ceea ce privește formularea „potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice”.

Referitor la textul **alin.(4)**, pentru fluentă exprimării, propunem reformularea acestuia astfel:

„(4) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin ordin al ministrului sănătății se va reglementa

conținutul caloric al produselor furnizate și se va aproba o listă privind produsele preparate prin programul „Masă la Școală”.

g) la **art.5 alin.(1)**, pentru abordarea unui stil adecvat în cadrul actelor normative, sugerăm înlocuirea sintagmei „prețuri cât mai competitive” cu sintagma „prețuri concurențiale”.

La **alin.(2)**, pentru eficiența normei, inițiatorii trebuie să precizeze că decontarea se va face pe baza *facturilor emise de furnizori și a documentelor de recepție*.

h) în ceea ce privește textul prevăzut pentru art.7 alin.(1), acesta este neclar, întrucât prezintă două momente distincte de intrare în vigoare a prezentei legi, respectiv, la începutul primului an școlar și după publicarea în Monitorul Oficial al României.

Facem cunoscut că potrivit art.12 alin.(1), teza întâi, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legile intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară.

Așadar, dacă inițiatorii nu au în vedere o dată expresă în ceea ce privește intrarea în vigoare a prezentului act normativ, alta decât cea stipulată în prevederea legală mai sus arătată, invocarea în cuprinsul propunerii legislative a acestei prevederi nu își mai găsește justificarea.

Pe cale de consecință, art.7 va fi alcătuit dintr-o singură ipoteză juridică, și anume, cea de la actualul alin.(2).

La **alin.(2)**, semnalăm o greșeală de redactare în ceea ce privește anul adoptării actului normativ invocat. Astfel, în loc de „2002” s-a scris „2012”, fiind necesară corectarea de rigoare.

Totodată, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2002 a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, astfel încât, sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr.16/2003” trebuie înlocuită cu sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 932 / 15.09.2013

Ordonanță de urgență privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003

M. Of. nr. 38/23 ian. 2003

- 1 modificări prin L. nr. 16/2003 M. Of. nr. 38/23 ian. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
modifică art.1 alin. (3), art.3 alin. (3); introduce alin. (1_1) la art.1

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003 M. Of. nr. 38/23 ian. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2003 M. Of. nr. 600/25 aug. 2003
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
 aprobată prin L. nr. 426/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003
modifică titlul, art.1 alin. (1_1), art.1 alin. (2), art.3, art.4, art.6 alin. (1) și (3)

- 4 modificări prin L. nr. 426/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
aprobă O.U.G. nr. 70/2003.

- 5 actualizat prin H.G. nr. 1052/2004 M. Of. nr. 661/22 iul. 2004
 Hotărâre pentru actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, și pentru modificarea anexei nr. 2 la Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002
actualizează limita prevăzută în art. 1;

- 6 modificări prin H.G. nr. 882/2005 M. Of. nr. 710/5 aug. 2005
 Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, precum și pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002
actualizează limita prevăzută la art. 1

- 7 modificări prin H.G. nr. 1284/2006 M. Of. nr. 808/26 sep. 2006
 Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore
actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație prev. la art. 1 alin. (1)

8 modificări prin	O.U.G. nr. 95/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore	M. Of. nr. 485/30 iun. 2008	modifică titlul, art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (2); introduce alin. (4) și (5) la art. 1; înlocuiește sintagma " clasele I - IV " cu sintagma "clasele I - VIII "
aprobată cu modificări prin	L. nr. 32/2009	M. Of. nr. 163/17 mar. 2009	
9 modificări prin	H.G. nr. 714/2008 Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și pentru aprobarea conținutului/specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari	M. Of. nr. 511/8 iul. 2008	actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație
10 modificări prin	L. nr. 32/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore	M. Of. nr. 163/17 mar. 2009	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 95/2008; modifică titlul; înlocuiește, în titlu și în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "clasele I-IV" cu sintagma "clasele I-VIII", sintagma "din învățământul de stat" cu sintagma "din învățământul de stat și privat", sintagma "din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore" cu sintagma "din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore"
11 modificări prin	L. nr. 6/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore	M. Of. nr. 19/10 ian. 2012	modifică art. 1 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (1), art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1) și (3); introduce alin. (2_1) la art. 1; abrogă art. 3 alin. (3)
12 modificări prin	O.G. nr. 9/2012 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore	M. Of. nr. 523/27 iul. 2012	modifică titlul, art. 1 alin. (2), art. 1 alin. (2_1); introduce alin. (1_2) și (2_2) la art. 1; înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat" cu sintagma "pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat"
aprobată prin	L. nr. 102/2013	M. Of. nr. 211/15 apr. 2013	
13 modificări prin	L. nr. 102/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 9/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore	M. Of. nr. 211/15 apr. 2013	aprobă O.G. nr. 9/2012