



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind desfășurarea
pe timp de pace a misiunilor și operațiilor militare
pe teritoriul statului român**

Analizând proiectul de **Lege privind desfășurarea pe timp de pace a misiunilor și operațiilor militare pe teritoriul statului român**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 409 din 03.12.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1303/03.12.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri::

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea desfășurării pe timp de pace a misiunilor și operațiilor militare pe teritoriul României, atunci când nu este instituită starea de urgență, de asediu sau declarată starea de mobilizare sau de război.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 118 alin. (2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. 1**, pentru o exprimare mai adecvată, sugerăm ca sintagma „nu este instituită starea de urgență, de asediu sau declarată starea de mobilizare sau de război” să fie redată sub forma „nu este instituită starea de urgență **ori starea** de asediu sau **nu este** declarată starea de mobilizare **ori starea** de război”.

5. La **art. 2**, semnalăm că sintagma „în cazul iminenței sau existenței unor acțiuni, fapte sau stări de fapt, **capacități, strategii, intenții ori planuri** ce pot afecta valorile, interesele și obiectivele naționale de securitate” nu este suficient de clară pentru determinarea condițiilor concrete în care se pot desfășura misiunile și operațiile prevăzute la art. 1, norma fiind susceptibilă de interpretări subiective. Recomandăm revederea și reformularea textului.

Totodată, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „unităților administrativ teritoriale” se va reda sub forma „unităților administrativ-teritoriale”.

6. La **art. 3 lit. a)** nu este clar sensul termenului „**angajare**”. Recomandăm definirea termenului, având în vedere că acesta este utilizat în mai multe dispoziții din cuprinsul proiectului.

La **lit. b)**, din text nu rezultă dacă spațiile vizate aparțin statului român. În acest context, menționăm că **spațiul cosmic** nu aparține niciunui stat și este considerat patrimoniu al umanității. Recomandăm reanalizarea normei. Totodată, pentru previzibilitatea normei, recomandăm definirea noțiunii de mediu informațional.

La **lit. c)**, noțiunea de operații militare nu este foarte clar delimitată față de noțiunea de „misiuni”, prevăzută la lit. a). De asemenea, nu este clar ce se are în vedere prin sintagma „**deteriorării** mediului de securitate internațional sau regional”.

Recomandăm reformularea normei în vederea eliminării oricărui echivoc.

De asemenea, pentru unitate redacțională cu celelalte definiții, verbul „reprezintă” se va elimina, observația fiind valabilă și pentru cazul similar de la lit. e).

Referitor la **teza a doua** a lit. c), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, aceasta trebuie prevăzută ca alin. (2) al art. 3, și nu ca teză distinctă în cadrul lit. c).

La **lit. d)**, sintagma „diferite grade de autoritate” nu este suficient de clară.

De asemenea, sintagma „pe o durată determinată” lasă posibilitatea aplicării discreționare în lipsa stabilirii unor criterii de determinare a duratei transferului.

Totodată, pentru previzibilitatea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „în condițiile legii române” cu trimiterea la dispozițiile legale avute în vedere.

Recomandăm revederea și reformularea normei.

7. La **art. 4**, pentru previzibilitatea normei, recomandă ca textul să prevadă și cine aprobă planurile la care se face referire.

8. La **art. 5**, sintagma „prevăzute în” se va reda sub forma „prevăzute de”, iar pentru o completă informare legislativă, după sintagma „Legea apărării naționale a României” se va insera sintagma „nr. 45/1994, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La **art. 6 alin. (2)**, întrucât temeiurile **legale** apar pe poziția „c)” se poate induce concluzia că acestea sunt **subordonate temeiurilor politice și militare**. În această interpretare norma este susceptibilă de a aduce atingere **art. 1 alin. (3) din Constituție**, referitoare la statul de drept. Recomandăm reanalizarea soluțiilor preconizate și reformularea acestora în funcție de intenția de reglementare.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1220/03.12.2024