



Biroul permanent al Senatului

Bp.....75...../.....28.03.2022.....

Biroul permanent al Senatului

L.....189...../.....4.04.2022.....

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.396 din 15 mai 2020

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.396 din 15 mai 2020 (b75/22.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1153 din 01.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D211/02.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin adoptarea prezentului demers legislativ se urmărește echilibrarea tipului de sancțiuni pentru categoriile de operatori economici care nu respectă prevederile art.65.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la starea Legii nr.55/2020, precizăm că, potrivit prevederilor art.1 din acest act normativ, „Prezenta lege are ca obiect instituirea, pe durata stării de alertă declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, a unor măsuri temporare și, după caz, graduale, în scopul protejării drepturilor la viață, la integritate fizică și la ocrotirea sănătății, inclusiv prin restrângerea exercițiului altor drepturi și libertăți fundamentale”. Prin urmare, în prezent, această lege nu se mai aplică, deoarece, începând cu data de 9 martie 2022, starea de alertă instituită prin Hotărârea Guvernului nr.394/2020 nu a mai fost prelungită.

4. Menționăm că, prin avizul nr.258/17.03.2022, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 (b58/15.02.2022).

Totodată, în prezent se mai află în proces de avizare două propuneri legislative având ca obiect intervenții asupra unor elemente de structură din Legea nr.55/2020 (b79/23.02.2022), respectiv abrogarea acestui act normativ (plx79/2.03.2022).

5. Întrucât intervențiile propuse sunt doar de natura modificărilor, ținând cont și de faptul că în titlul unui act nu se menționează decât denumirea actului modificat, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19”.

6. Având în vedere că proiectul are un singur articol, acesta va fi marcat prin sintagma „**Articol unic**”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **partea introductivă**, sintagma „se modifică și se completează” se va înlocui cu expresia „se modifică”.

7. Potrivit Expunerii de motive, modificarea art.66¹ alin.(1), prevăzută la **pct.1**, are în vedere faptul că „*măsura dispunerii sancționării și a măsurii complementare doar pentru operatorii economici prevăzuți la art.65 lit.q are un caracter injust și discriminator, având în vedere că Legea 55/2020 prevede pentru toate categoriile de persoane fizice, juridice autorități sau instituții, care*

încalcă regulile instituite pe timpul pandemiei, sancțiuni de bază contravenționale, cu amenzi clar specificate”.

Precizăm însă că aplicarea sancțiunii contravenționale complementare prevăzute la art.66¹ alin.(1), constând în închiderea temporară, pe o durată de 15 zile, a sediului principal sau secundar al persoanei juridice nu poate fi aplicată în cazul instituțiilor publice, această situație neputând fi calificată drept discriminatorie.

Prin urmare, propunem eliminarea din proiect a **pct.1**.

Pe cale de consecință, actualele **pct.2 și 3** vor deveni **pct.1 și 2**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.298/24.03.2022

L. nr. 55/2020

M. Of. nr. 396/15 mai 2020

Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

¹ promulgată prin D. nr. 261/2020 M. Of. nr. 396/15 mai 2020
Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru
prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19

² admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 457/2020 M. Of. nr. 578/1 iul. 2020
Decizia nr. 457 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum
și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce
privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2)
lit. b) în ceea ce privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t) din
Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și
combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

art. 4 alin. (3) și (4), precum și art. 65 lit. s)
și ș), art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce
privește trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t) și
art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește
trimiterea la art. 65 lit. s), ș) și t)

³ modificări prin L. nr. 103/2020 M. Of. nr. 583/2 iul. 2020
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 58/2020 privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare
a sistemului de învățământ

modifică art. 27 alin. (3)

⁴ modificări prin L. nr. 203/2020 M. Of. nr. 850/16 sep. 2020
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020
privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea
efectelor pandemiei de COVID-19

modifică art. 38 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 38 și
art. 38_1

⁵ modificări prin O.U.G. nr. 186/2020 M. Of. nr. 1005/29 oct. 2020
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri urgente
pentru asigurarea necesarului de medici pe durata riscului
epidemiologic generat de pandemia de COVID-19 și pentru
modificarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri
pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de
COVID-19

modifică art. 11

⁶ modificări prin O.U.G. nr. 192/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020
Ordonanță de urgență de urgență pentru modificarea și
completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru
prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19,
precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr.
81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă

modifică art. 13 lit. a), art. 17 și art. 21;
introduce alin. (1_3) la art. 38

⁷ completat prin O.U.G. nr. 2/2021 M. Of. nr. 16/7 ian. 2021
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 38 din Legea
nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și
combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

introduce alin. (1_4) la art. 38

⁸ modificări prin L. nr. 114/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021
Lege privind unele măsuri în domeniul justiției în contextul
pandemiei de COVID-19

abrogă art. 62

⁹ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 392/2021 Decizia nr. 392 din 8 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3 alin. (2), ale art. 4 alin. (1) teza a doua și ale art. 72 alin. (1) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, ale art. 72 alin. (2) din aceeași lege, cu referire la art. 42 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, precum și a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă	M. Of. nr. 688/12 iul. 2021	dispozițiile art. 72 alin. (2), cu referire la art. 42 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, precum și soluția legislativă din art. 72 alin. (1), potrivit căreia dispozițiile acestei legi se completează cu reglementările de drept comun aplicabile în materie în ceea ce privește soluționarea acțiunilor formulate împotriva hotărârilor Guvernului prin care se instituie, se prelungește sau se încetează starea de alertă, precum și a ordinelor și a instrucțiunilor prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă
¹⁰ completat prin	L. nr. 221/2021 Lege pentru completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	M. Of. nr. 732/26 iul. 2021	introduce art. 21_1
¹¹ modificări prin	O.G. nr. 19/2021 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății	M. Of. nr. 834/31 aug. 2021	modifică art. 11, art. 27 alin. (3); introduce art. 21_2 și art. 21_3
¹² modificări prin	O.U.G. nr. 99/2021 Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul învățământului, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	M. Of. nr. 876/13 sep. 2021	modifică art. 27 alin. (3), art. 40 alin. (1) și (2); introduce alin. (1_5) la art. 38
¹³ modificări prin	L. nr. 295/2021 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	M. Of. nr. 1183/14 dec. 2021	modifică art. 67 alin. (2) lit. c) la data de 24 decembrie 2021; introduce art. 66_1 și alin. (2) la art. 68 la data de 24 decembrie 2021