



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind transmiterea unui imobil situat în municipiul Tulcea, județul Tulcea, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale

Analizând proiectul de Lege privind transmiterea unui imobil situat în municipiul Tulcea, județul Tulcea, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 386 din 16.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1154/16.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect transmiterea unui imobil situat în municipiul Tulcea, județul Tulcea, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale.

Potrivit Expunerii de motive, *„Importanța și poziționarea strategică a Portului Militar Tulcea care funcționează în imobilul 2659, pentru asigurarea condițiilor optime de acostare și staționare a navelor militare fluviale și de lucru a personalului navigant, în actualul context geopolitic și de securitate, cât și faptul că imobilul solicitat de Ministerul Apărării Naționale face parte din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, constituită în temeiul prevederilor Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, lege organică, adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 8 noiembrie 1993, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată, impun adoptarea unei legi în vederea transmiterii imobilului înscris în Cartea Funciară nr. 51601 a municipiului Tulcea, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale, pentru Statul Major al Forțelor Navale.”.*

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, întrucât derogă de la o lege organică, respectiv de la Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că în Expunerea de motive se menționează că *„Având în vedere necesitatea modernizării și consolidării facilităților de infrastructură portuară destinate desfășurării în condiții optime a activităților specifice din cadrul portului militar Tulcea în actualul context geopolitic și de securitate, Ministerul Apărării Naționale are planificată implementarea proiectului de investiție imobiliară „Lucrări de intervenție și investiții în cazarma 2659 Tulcea”, cod proiect 2018-C/I-2659, pentru care a fost elaborată documentația tehnico-economică faza Studiu de Fezabilitate. În prezent, infrastructura imobilului 2659 nu asigură integral condițiile de acostare și staționare a navelor militare fluviale, operațiunile fiind dificile din cauza aluviunilor depuse de Dunăre.”*, precum și faptul că *„Menționăm că, potrivit prevederilor art. 6 lit. a)*

din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, instituirea regimului de arie naturală protejată pentru imobilul care face obiectul prezentului proiect de lege, este prioritară în raport cu orice alte obiective, cu excepția celor care privesc asigurarea securității naționale, astfel că, prevederile prezentului proiect de lege nu contravin legislației sus-menționate. Activitățile de construcții-investiții și cele specifice apărării naționale ce vor fi desfășurate de Ministerul Apărării Naționale pe terenul imobilului solicitat, se încadrează în prevederile art. 22 alin. (5) lit. b)¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.”.

Având în vedere cele de mai sus, în aplicarea dispozițiilor art. 4 lit. d) pct. 1 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare, recomandăm ca prezentul proiect să fie avizat și de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

În ipoteza însușirii prezentei recomandări, este necesară modificarea corespunzătoare a pct. 6.5. din Expunerea de motive.

5. Precizăm că, în mod similar cu modalitatea de constituire a dreptului de administrare preconizată prin prezentul proiect s-a procedat și anterior, prin **Legea nr. 363/2013** privind transmiterea unui teren din administrarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", în administrarea Consiliului Județean Tulcea, respectiv, prin Legea nr. 27/2019 privind transmiterea unei părți din imobilul Grindul Lupilor, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, în administrarea Ministerului Apărării Naționale.

Referitor la modalitatea de constituire a dreptului de administrare, respectiv prin lege, ca act al Parlamentului, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 136 alin. (4) din Constituția României,

¹ „(5) În zonele prevăzute la alin. (4) sunt interzise: b) activităților de construcții-investiții, cu excepția celor destinate administrării ariei naturale protejate și/sau activităților de cercetare științifică ori a celor destinate asigurării siguranței naționale sau prevenirii unor calamități naturale.”.

republicată, bunurile proprietate publică pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice, în condițiile legii organice.

În acest sens, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 867 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„(1) Dreptul de administrare se constituie prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local.”**

Totodată, semnalăm că, referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională a reținut, în jurisprudența sa², faptul că **„În ceea ce privește modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, Curtea reține că darea în administrare a bunurilor proprietate publică este reglementată prin art. 297-301 din Codul administrativ. Potrivit art. 297 lit. a) din acest act normativ, pentru bunurile aparținând domeniului public al statului, Guvernul, prin ministerele de resort sau prin organele de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului sau a ministerelor de resort, după caz, are atribuția de a decide, în condițiile legii, cu privire la darea în administrare a bunurilor proprietate publică. Totodată, potrivit art. 299 din Codul administrativ, constituirea dreptului de administrare se face prin hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, iar aceasta trebuie să cuprindă cel puțin următoarele elemente: datele de identificare a bunului care face obiectul dării în administrare și valoarea de inventar a acestuia; destinația bunului care face obiectul dării în administrare; termenul de predare-primire a bunului.”**

6. La art. 3, pentru rigoarea exprimării, recomandăm reformularea sintagmei **„prin structurile specializate din subordine”**, astfel încât să fie prevăzute, în mod expres, structurile vizate.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1084/17.11.2023

² A se vedea, în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr. 1 din 10 ianuarie 2014, paragraful 188, Decizia Curții Constituționale nr. 684 din 30 septembrie 2020, paragraful 42, precum și Decizia Curții Constituționale nr. 337 din 14 iunie 2023, paragraful 39.