

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aderarea Administrației Naționale a Penitenciarelor la Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciarelor și pentru aprobarea plății cotizației anuale la aceasta, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției, urmare solicitării Administrației Naționale a Penitenciarelor

2.2 Descrierea situației actuale

Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciarelor (I.C.P.A.) este o organizație non-guvernamentală cu statut consultativ special pe lângă Consiliul Economic și Social al Organizației Națiunilor Unite. Asociația a fost creată în anul 1998 cu scopul de a promova și împărtăși bunele practici existente în domeniul corecțional, pentru a spori siguranța publică din comunitățile din întreaga lume.

I.C.P.A. este cea mai mare asociație profesională a specialiștilor de servicii corecționale și penitenciare din întreaga lume și își propune să promoveze și să împărtășească practici corecționale etice și eficiente pentru a spori siguranța publică și condițiile custodiale, în special prin umanizarea modului în care sunt tratați deținuții și respectarea drepturilor acestora, promovând schimbul de idei, experiențe, tehnologii și norme legislative specifice mediului carceral.

Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciarelor este condusă de un comitet executiv alcătuit din 16 persoane (Australia, Belgia, Statele Unite ale Americii, Canada, România, Argentina, Norvegia, Olanda, Portugalia, Namibia și Singapore).

I.C.P.A. realizează conferințe și evenimente unice în fiecare parte a lumii, precum și online. De-a lungul anilor, a organizat mai multe evenimente

internaționale și regionale, inclusiv în România, reunind astfel mii de profesioniști din domeniul corecțional la aceste întâlniri. Totodată, Asociația organizează, anual, adunarea generală și conferința internațională a Asociației Instituțiilor Corecționale și Penitenciare, atrăgând participanți din peste 70 de țări, cu aproximativ 500 de delegați reprezentând o zonă geografică largă și dintr-o multitudine de medii și sectoare.

Obiectivele specifice ale organizației sunt:

1. Inovarea, învățarea, promovarea și diseminarea bunelor practici din domeniul corecțional;
2. Îmbunătățirea cooperării între regiuni, țări, sectoarele public, privat și voluntar implicate în domeniul corecțional;
3. Elaborarea și promovarea de politici și standarde profesionale și umane în domeniul corecțional;
4. Influențarea guvernelor, factorilor de decizie și publicul, în vederea adoptării de politici și practici umane și eficiente, precum și sprijinirea în implementarea acestora.

Punctele focale strategice ale Asociației Internaționale a Instituțiilor Corecționale și Penitenciarelor sunt:

- Reducerea recidivei;
- Sisteme corecționale eficiente;
- Investiții în personal;
- Strategii specifice infractorilor;
- Strategii de declanșare.

Având în vedere faptul că Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciare are un statut consultativ pe lângă Consiliul Social și Economic al Organizației Națiunilor Unite, precum și informațiile și sprijinul de care Administrația Națională a Penitenciarelor ar putea beneficia dobândind calitatea de membru al Asociației, considerăm utilă participarea activă a Administrației Naționale a Penitenciarelor în cadrul acestei organizații.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propune următoarele reglementări:

- aprobarea aderării Administrației Naționale a Penitenciarelor, ca membru cu drepturi depline, la Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciarelor;
- aprobarea plății cotizației anuale de participare a Administrației Naționale a Penitenciarelor, în calitate de membru cu drepturi depline, la I.C.P.A. în limita echivalentului în lei al sumei de 1500 dolari/an;
- completarea în mod corespunzător conform celor mai sus-menționate a Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
 - 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
 - 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
i.cheltuieli de personal						
ii.bunuri și servicii						
iii.active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Valoarea medie a cotizației anuale este 1500 dolari x cursul mediu estimat pentru fiecare an, respectiv aproximativ 7,3 mii lei. Proiectul de act normativ nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat, fondurile necesare plății acestei cotizații se vor asigura din bugetul aprobat al Administrației Naționale a Penitenciarelor.					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informatii						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
- 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1141/2022.
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

- 8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
- 8.2 Alte informații

Fată de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aderarea Administrației Naționale a Penitenciarelor la Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciarelor și pentru aprobarea plății cotizației anuale la aceasta, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ