

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar

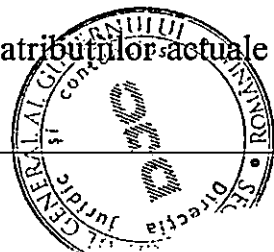
Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este elaborat în vederea actualizării dispozițiilor legale referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” S.A. De asemenea, se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară.
2.2. Descrierea situației actuale	În anul 2004 a intrat în vigoare Ordonanța Guvernului nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A.. Ulterior intrării în vigoare a acestui act normativ au intrat în vigoare numeroase modificări ale organizării sistemului feroviar național, inclusiv Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, prin care Autoritatea de Siguranță Feroviară Română a fost reorganizată ca instituție cu personalitate juridică. De asemenea, în cuprinsul actului normativ nu se regăsește și obligativitatea întocmirii Regulamentului Tehnic de Exploatare a Liniei Ferate Industriale de către proprietarii de linii ferate industriale care nu exploatează linia ferată industrială proprie, dar aceasta constituie linie de tranzit pentru liniile ferate industriale din amonte. Implementarea serviciilor publice de transport feroviar de călători pentru care Autoritatea pentru Reformă Feroviară este autoritate competentă în România, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară și Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, trebuie să se facă în mod continuu și nediscriminatoriu. Totodată prin Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european și O.U.G. nr. 12/1998, administratorul infrastructurii feroviare din România (C.N.C.F. CFR S.A.) și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii sunt responsabile pentru elaborarea de strategii și programe destinate eficientizării rețelei de cale ferată din România. Pentru a evita



	suprapunerea de competențe, ar trebui ca O.U.G. nr. 62/2016 să fie modificată în sensul eliminării punctelor de suprapunere a activităților A.R.F. cu cele ale CFR S.A. și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
2.3. Schimbări preconizate	La art. I proiectul de act normativ prevede adoptarea unor modificări și completări aduse Ordonanței de Guvern nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A., cu modificările și completările ulterioare: 1 – 4. se propun clarificări cu privire la modul de executare a lucrărilor de întreținere, reparație, construire, desființare a liniilor ferate industriale (LFI), inclusiv în privința autorizării acestora. 5. se propune modificarea art. 8 în sensul introducerii și noțiunii de „persoane juridice care dețin autorizațiile prevăzute de lege pentru activitățile de gestionare a infrastructurii ferate industriale”, această sintagmă eliminând posibilele confuzii cu noțiunile de „gestionar” (al infrastructurii feroviare neinteroperabile) și „operator” (de transport feroviar/de manevră), a actualizării prevederilor cu legislația de același nivel, de exemplu prin înlocuirea sintagmei „Autoritatea Feroviară Română – AFER” cu „Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR” unde este cazul, a reglementării faptului că Regulamentul tehnic de exploatare al unei linii ferate industriale se întocmește și pentru liniile ferate industriale a căror linii au doar rol de tranzit pentru liniile ferate industriale din amonte, motivat de faptul că este necesară asigurarea condițiilor tehnice și pentru aceste linii ferate industriale de tranzit. 6 -7 . se propune modificarea art. 10 - 11 în sensul stabilirii obligațiilor „persoanelor juridice care dețin autorizațiile prevăzute de lege pentru activitățile de gestionare a infrastructurii ferate industriale”. 8, 10. se propune reglementarea modului de control și inspecției al LFI, inclusiv a instituțiilor responsabile. 9. se propune modificarea art. 12¹, în sensul stabilirii competențelor atunci când se solicită redeschiderea LFI închise urmare constatării unor neconformități cu privire la starea tehnică. 11. se reglementează contractele de exploatare. 12. se propune modificarea art. 14 cu privire la permiterea accesului pe LFI și modul de lucru în cazul interzicerii accesului pe LFI. 13 - 14. se reglementează condițiile de închidere și desființare a LFI. 15. se propune modificarea art. 18, potrivit atribuțiilor actuale ale AFER și ASFR.



	La art. II se propune modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară, cu modificările și completările ulterioare: 1 - 2. se propune modificarea articolului 2 alineatul (1), asigurându-se corelarea cu atribuțiile altor entități, precum CFR S.A. și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. 3. se propun clarificări privind modul de utilizare a materialului rulant nou ce este achiziționat de A.R.F.. 4. se propune abrogarea alineatului (5) de la articolul 7 deoarece metodologia de alocare a materialului rulant este stabilită de către ARF cu ocazia realizării studiilor de fezabilitate pentru achiziționarea acestuia și cu ocazia elaborării documentațiilor în vederea licitării contractelor de servicii publice. Totodată, se prevăd dispoziții tranzitorii privind aplicarea modificărilor legislative propuse.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Prezentul act normativ are ca scop actualizarea legislației naționale și armonizarea sa cu cea europeană, cu impact social pozitiv prin îmbunătățirea condițiilor de călătorie pe calea ferată. Prin implementarea unor măsuri noi privind asigurarea continuității implementării obligațiilor de serviciu public privind transportul feroviar de călători, se asigură creșterea mobilității durabile, incluziunii sociale a populației care locuiește în bazinul de captură al zonelor metropolitane, accesul la locuri de muncă și centre de învățământ mai bune.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.



3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Creșterea competitivității transportului feroviar, cu consecințe privind creșterea cotei modale a acestuia în cadrul sistemului național de transport, va avea ca efect diminuarea emisiilor poluante și a emisiei de gaze cu efect de seră, ceea ce va permite limitarea cheltuielilor bugetare în domeniul sănătății și al protecției mediului pentru compensarea efectelor negative generate de aceste tipuri de emisii.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ vizează încurajarea politicilor de transfer modal al fluxurilor de mărfuri și călători spre transportul feroviar, pentru atingerea obiectivelor de depoluare stabilite prin Pactul Verde, dar și încurajarea competitivității serviciilor feroviare de transport călători și mărfuri cu impact asupra reducerii unitare a efortului sprijinului public și creșterea durabilității economice a sectorului feroviar.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							



c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	a) 1. Ordonanța Guvernului nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A. publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 741 din 17 august 2004, cu modificările și completările ulterioare; 2. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară, publicată în Monitorul Oficial al României,
--	--



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Partea I, nr. 798 din 11 octombrie 2016, cu modificările și completările ulterioare. b) 1. Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 2299/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A.; 2. Ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii pentru modificarea Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 880/2005 pentru aprobarea procedurilor de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în	Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.

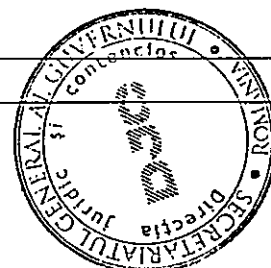


vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 896/2024. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5263/2024. Consiliul Concurenței a transmis punct de vedere prin adresa nr. RG/12055/2024. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Curtea de Conturi și Consiliul Suprem de Apărare a Țării.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea 7.
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.
Măsuri privind implementare, monitorizarea și evaluarea
proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de ordonanță nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

