

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei s-a creat posibilitatea susținerii măsurilor de eficiență energetică pentru companiile energointensive, care asigură un număr important de locuri de muncă în economie, în conformitate cu Programul de Guvernare.

2.2 Descrierea situației actuale

În procesul de implementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 au fost identificate/semnalate o serie de situații care necesită clarificări/modificări, după cum urmează:

Una dintre situațiile care necesită modificări se referă la termenul de depunere a cererilor de emiterie a acordurilor de finanțare.

Conform prevederilor art. 5 alin (3) din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022, cererile de emiterie a acordurilor de finanțare ce au ca obiect obținerea subvenției stabilite reprezentând contravaloarea costurilor emisiilor indirecte aferente fiecăruia din anii 2022-2030, au ca termen limită de depunere a cererii data de 31 martie a anului următor celui pentru care se solicită ajutorul de stat. Acest termen este un termen de decădere în sensul art. 2545 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 5 alin. (4) lit. d) pct. (iv), odată cu cererea de emiterie a acordului de finanțare este necesară depunerea situațiilor financiare aferente anului pentru care se solicită ajutorul de stat.

Conform Legii contabilității nr. 82/1991, art. 36 alin (1) lit. a), termenul de depunere a situațiilor financiare pentru societățile comerciale, societățile/companiile naționale, regiile autonome, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, subunitățile fără personalitate

juridică din România care aparțin unor persoane juridice cu sediul în străinătate, cu excepția subunităților deschise în România de societăți rezidente în state aparținând Spațiului Economic European este de 150 de zile de la încheierea exercițiului financiar.

Având în vedere că termenul pentru depunerea situațiilor financiare este de 150 zile de la încheierea exercițiului financiar este necesară prelungirea termenului pentru depunerea cererilor de emitere a acordurilor de finanțare, astfel încât societățile să poată întocmi în termenul legal situațiile financiare ce urmează a fi depuse împreună cu cererile de emitere a acordului de finanțare.

Prin modificarea legislativă se urmărește corelarea termenului pentru depunerea situațiilor financiare anuale cu cel pentru depunerea cererilor de emitere a acordurilor de finanțare, astfel încât societățile să poată întocmi și depune situațiile financiare, în termenul legal, fără a exista alte îngrădiri.

Modificarea datei limită de depunere a cererii de emitere a Acordului anual de finanțare, pentru toți solicitanții, indiferent dacă sunt întreprinderi mici sau mijlocii sau întreprinderi mari este necesară pentru a crea condiții unitare pentru toți posibii solicitanți ai ajutorului de stat și fără a perturba activitatea administrativă a societăților, având în vedere termenele diferite reglementate pentru depunerea situațiilor financiare.

În situația în care termenul vizat nu va fi extins, astfel încât cererile să fie depuse până la data de 31 mai, s-ar crea un tratament juridic diferit între societățile care au obligația întocmirii și depunerii situațiilor financiare până la data de 31 martie și cele care au obligația întocmirii și depunerii situațiilor financiare până la data de 31 mai, termene care sunt diferite raportat la complexitatea și necesitatea auditării situațiilor financiare.

Astfel, vor exista societăți care nu se vor putea încadra în termenul actual, respectiv 31 martie, întrucât nu vor dispune de toate documentele solicitate, fiindu-le astfel îngrădit accesul la ajutoarele de stat la care ar fi îndreptățiți potrivit legii.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 prevede că beneficiarii au obligația de realizare a unui audit energetic, în sensul art. 8 alin. (4) din Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului prin care se angajează că vor reduce amprenta de carbon a consumului de energie pe o perioadă de trei ani de la data acordării ajutorului, astfel încât cel puțin 30% din consumul lor de energie electrică să fie acoperit din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon. În aceste condiții, beneficiarii justifică contribuția la reducerea amprentei de carbon prin:

- capacități de producție de energie din surse regenerabile proprii aflate în proximitatea locului de consum
- *“achiziții de energie produsă din surse regenerabile”* sau
- garanții de origine pentru energia consumată.

În Decizia Comisiei Europene C(2022) 6586 - Schema de Ajutor de Stat.102431 (2022/N) România - Compensarea costurilor indirecte pentru emisiile de gaze cu efect de seră în România 2021-2030 și modificarea schemei de ajutor de stat SA 56403, în baza căreia a fost emisă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022, în considerentul (78), pentru achizițiile de energie este utilizată sintagma „*carbon-free power purchase agreements*“.

Se constată neconcordanțe între cele două sintagme, fiind astfel necesară modificarea prevederilor art. 5 alin. (5) pct. ii) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022.

Astfel sintagma utilizată în textul în vigoare, respectiv *“achiziții de energie produsă din surse regenerabile”* se referă la energia produsă din surse regenerabile, în vreme ce sintagma „*carbon-free power purchase agreements*” (termenul cuprins în decizia COM)

având înțelesul de “achiziții de energie produsă din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon” reduce sursele privind achiziția de energie electrică doar la cele nepoluante.

Consiliul Concurenței a confirmat faptul că cele două modificări propuse ale OUG 138/2022 nu contravin normelor în materia ajutoarelor de stat și nu constituie modificări de fond ale schemei aprobate prin Decizia Comisiei Europene C(2022) 6586 final/12.09.2022 și, prin urmare, nu trebuie notificate Comisiei Europene.

Considerăm ca este imperios necesară modificarea OUG nr. 138/2022 cu cele două aspecte prezentate mai sus pentru a crea un cadru concurențial adecvat, pentru a sprijini societățile energointensive la nivel național, fiind astfel micșorat riscul relocării acestora și implicit vor fi reduse efectele negative pe care relocarea le-ar avea atât pe piața muncii, cât și în economie.

Elementele care vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

ținând cont de instituirea prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 a schemei de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice,

luând în considerare transmiterea de către Comisia Europeană a Deciziei C (2022) 6586 final în cazul SA. 102431 (2022/N) – Schema de Ajutor de Stat.102431 (2022/N) România - Compensarea costurilor indirecte pentru emisiile de gaze cu efect de seră în România 2021-2030 și modificarea schemei de ajutor de stat SA 56403,

având în vedere faptul că de la instituirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră consumatorii finali de energie electrică din România s-au confruntat cu costuri în creștere ale consumului de energie electrică cauzat de transferul costului dioxidului de carbon în prețul electricității și consecințele acestor creșteri de prețuri sunt majore, mai ales pentru consumatorii industriali electrointensivi, periclitându-le acestora în mod semnificativ competitivitatea pe piața internă europeană și afectându-le poziția pe piața concurențială mondială, cu riscul iminent al relocării acestora,

în lipsa reglementării aspectelor menționate mai sus nu se realizează corelarea deplină a actului normativ cu Decizia Comisiei Europene C(2022) 6586 final și nici atingerea obiectivului de reducere a emisiilor prin reducerea amprenteii de carbon a consumului de energie într-o perioadă de 3 ani de la data acordării ajutorului de stat,

întrucât corelarea termenului de depunere a cererilor de finanțare cu termenul pentru depunerea situațiilor financiare anuale permite solicitanților depunerea unei documentații care să cuprindă toate documentele solicitate și să permită respectarea condițiilor prevăzute la art. 5 privind termenele de verificare a eligibilității solicitanților, transmiterea solicitărilor de clarificări, emiterea acordurilor anuale de finanțare și efectuarea plăților.

în scopul creării unor condiții unitare pentru toți posibili solicitanți ai ajutorului de stat și fără a perturba activitatea administrativă a societăților, având în vedere termenele diferite reglementate pentru depunerea situațiilor financiare în ceea ce privește încadrarea solicitanților în categoria întreprinderilor mici sau mijlocii sau întreprinderi mari, prin corelarea termenului pentru depunerea situațiilor financiare anuale cu cel pentru depunerea cererilor de emitere a acordurilor de finanțare, astfel încât societățile să poată întocmi și depune situațiile financiare, în termenul legal, fără a exista alte îngrădiri,

ținând seama de faptul că neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență generează urmări cu impact negativ major inclusiv cu privire la competitivitatea industriei

energointensive românești.

2.3 Schimbări preconizate

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, care a creat posibilitatea susținerii măsurilor de eficiență energetică pentru companiile energointensive, se modifică și se completează după cum urmează:

a. La articolul 5 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Cererile de emitere a acordurilor de finanțare ce au ca obiect obținerea subvenției stabilite conform schemei de ajutor de stat, reprezentând contravaloarea costurilor emisiilor indirecte aferente anului 2021, se depun la o adresă de e-mail dedicată, publicată pe website-ul Ministerului Energiei, până la data de 1 noiembrie 2022, cele aferente anului 2022 se depun până la data de 31 martie 2023, iar pentru cele aferente fiecăruia dintre anii 2023 – 2030 termenul limită de depunere a cererii este data de 31 mai a anului următor celui pentru care se solicită ajutorul de stat, termenul de depunere fiind un termen de decădere, în sensul art. 2545 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Adresa de e-mail dedicată se publică pe website-ul Ministerului Energiei în termen de o zi lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”

b. La articolul 5 alin. (5) punctul ii se modifică și va avea următorul cuprins:

„(ii) vor asigura reducerea amprente de carbon a consumului lor de energie, pe o perioadă de trei ani de la data acordării ajutorului, astfel încât cel puțin 30% din consumul propriu de energie electrică să fie acoperit din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon, iar beneficiarii trebuie să justifice contribuția la reducerea amprente de carbon prin capacități de producție de energie electrică din surse regenerabile proprii aflate în proximitatea locului de consum, achiziții de energie produsă din surse care nu produc emisii de dioxid de carbon, și garanții de origine emise pentru energia consumată;”

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ contribuie la realizarea obiectivului general al schemei de ajutor de stat instituită conform OUG nr. 138/2022, respectiv de a preveni riscul semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, în special din cauza reflectării costurilor cu certificatele de emisii cu efect de seră în prețul energiei electrice care este suportat de beneficiar, în comparație cu situația în care concurenții din țări terțe nu se confruntă cu reflectarea unor costuri similare în prețul energiei electrice.

Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 vizează abordarea în mod unitar și echidistant a condițiilor de depunere a cererilor de emitere a

acordurilor anuale de finanțare, atât pentru întreprinderi mici sau mijlocii, cât și pentru întreprinderile mari în vederea obținerii ajutorului de stat.

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

S-au îndeplinit procedurile prevăzute de art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Măsurile propuse privind schema de ajutor de stat sunt în concordanță cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, precum și cu Directiva ETS care permite acordarea unor măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri.

Modificările propuse nu contravin normelor în materia ajutoarelor de stat și nu constituie modificări de fond ale schemei aprobate prin Decizia Comisiei Europene C(2022) 6586 final/12.09.2022, prin urmare nu trebuie notificate CE.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Contribuie la realizarea O.D.D. 7 - Energie curată și la prețuri accesibile

3.9 Alte informații

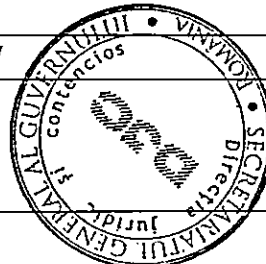
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul.

4.8 Alte informații

Prevederile proiectului de act normativ nu generează impact negativ asupra deficitului bugetar.

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Nu este cazul.

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

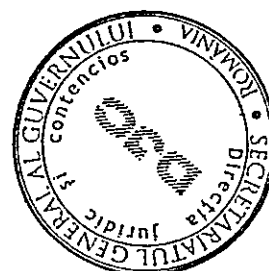
Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Au fost consultate organizații ale marilor consumatori de energie electrică, sindicate și patronate ale consumatorilor industriali relevante pentru domeniul de aplicare al actului normativ.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 424/2023. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. RG/3629/2023. e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei: www.energie.gov.ro în data de 17.03.2023.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.3 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



NICOLAE IONEL VIUCĂ

