

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 41 alin. (1¹) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Sursa prezentului proiect de act normativ este Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2.2 Descrierea situației actuale	România are obligația de a finaliza cu prioritate proiectele de infrastructură transeuropeană de transport situate pe rețeaua TEN-T Core, pe rețeaua TEN-T Comprehensive și de infrastructură de metrou gestionate de Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A., finanțate inclusiv prin fondurile europene. Rețelele de transport TEN-T Core și Comprehensive sunt interconexiuni transeuropene care contribuie la promovarea coeziunii economice, sociale și teritoriale, la îmbunătățirea liberei circulații a persoanelor, bunurilor, capitalurilor și serviciilor și la realizarea unei economii de piață mai competitive. Reglementările actuale în domeniul construcțiilor, cu referire la calitatea lucrărilor de construcții executate nu acoperă toate situațiile întâlnite în implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național din domeniul aerian, naval, și de metrou gestionate de Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A. Lucrările aferente proiectelor de investiții în infrastructura de transport de interes național și de metrou gestionate de Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A., sunt realizate în baza contractelor încheiate în conformitate cu dispozițiile HG nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice sau ale HG nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, acte normative care prevăd și alte situații în care se poate realiza recepția lucrărilor, ceea ce necesită o armonizare a cadrului legislativ în acest sens. Potrivit prevederilor în vigoare, lucrările de construcții autorizate se consideră finalizate dacă s-au realizat toate elementele prevăzute în autorizație și dacă s-a efectuat recepția la terminarea lucrărilor. Prin OUG nr. 84/2018 privind completarea unor acte normative în

domeniul construcțiilor au fost statuate de legiuitor completări atât ale Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și ale Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările ulterioare.

Prin art. II din OUG nr. 84/2018, la art. 41 din Legea nr. 10/1995, republicată, cu modificările ulterioare, a fost introdus alin. (1¹) după cum urmează: "(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1) pentru lucrările de infrastructură rutieră și feroviară de interes național, Regulamentul privind recepția construcțiilor din domeniul infrastructurii rutiere și feroviare de interes național se realizează de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, se avizează de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și se aprobă prin hotărâre a Guvernului."

Urmare modificărilor Legii nr. 10/1995, cu HG nr. 845/2018 a fost aprobat Regulamentul privind recepția construcțiilor din domeniul infrastructurii rutiere și feroviare de interes național.

Menționăm că, potrivit art. 43 lit. b) din Legea nr. 50/1991, în prezent, executarea lucrărilor de construcții aferente infrastructurii de transport de interes național din domeniile rutier, feroviar, aerian, naval și de metrou gestionate de Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "Metrorex" S.A. se autorizează de către o singură autoritate, respectiv Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

Articolul mai sus menționat prevede că:

"Prin excepție de la prevederile art. 4, autorizarea executării lucrărilor de construcții:

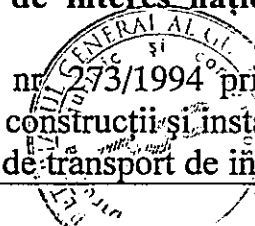
(...)

b) aferente infrastructurii de transport de interes național și de metrou gestionate de Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A. se face de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin direcția de specialitate, cu respectarea prevederilor legale în domeniul autorizării construcțiilor;"

Aceasta reflectă o abordare unitară, coerentă și coordonată a autorizării lucrărilor de construcții pentru infrastructura de transport de interes național din domeniul rutier, feroviar, aerian, naval și de metrou gestionate de Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A.

Spre deosebire de abordarea unitară a autorizării executării lucrărilor de construcții aferente infrastructurii de transport de interes național, în prezent se constată că **pentru efectuarea recepțiilor lucrărilor aferente infrastructurii de transport de interes național, sunt aplicabile două reglementări, respectiv:**

- HG nr. 343/2017 pentru modificarea HG nr. 273/1994 privind aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora care se aplică pentru infrastructura de transport de interes



național din domeniul aerian, naval și de metrou gestionate de SC Metrorex S.A.

- **HG nr. 845/2018** pentru aprobarea Regulamentului privind recepția construcțiilor din domeniul infrastructurii rutiere și feroviare de interes național, care se aplică pentru infrastructura de transport de interes național din **domeniul rutier și din domeniul feroviar**.

Totodată, în practica implementării proiectelor de modernizare/reabilitare a infrastructurii de transport de interes național din domeniul aerian, naval, și de metrou gestionate de SC Metrorex S.A. care fac parte din proiecte complexe, pentru care se emite o singură autorizație de construire, se constată imposibilitatea recepționării pe loturi, secțiuni, sectoare sau obiecte de lucrări, indiferent dacă acestea fac obiectul unui singur contract sau mai multor contracte de execuție, inclusiv în situația în care acestea pot fi utilizate separat, conform destinației lor.

Pe astfel de infrastructuri, care asigură conexiuni naționale/internaționale, nu se pot suspenda operațiunile curente.

În acest context, cazurile în care lucrările de construcții trebuie executate pe sectoare de lucrări, cu redeschiderea traficului la terminarea lucrărilor la un sector, pentru a fi asigurată operarea infrastructurii respective înainte de finalizarea tuturor lucrărilor cuprinse în autorizația de construire, au o frecvență semnificativă.

În cazul infrastructurilor de interes național din domeniul aviației, domeniul naval și domeniul aferent infrastructurii de metrou gestionate de SC Metrorex S.A., potrivit HG nr. 343/2017 coroborat cu prevederile Legii nr. 10/1995 infrastructura în cauză nu poate fi utilizată decât după finalizarea întregului lot/secțiune/sector/obiect.

Ținând seama de natura complexă a proiectelor de investiții în infrastructura de transport de interes național realizate de către societățile comerciale/regiile aflate sub autoritatea/în subordinea/în coordonarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și de importanța strategică a acestora și de interconectivitatea modurilor de transport, se impune ca pentru aceste obiective de investiții să existe reglementări specifice, aplicabile în mod unitar și coerent pentru toată infrastructura de transport de interes național, respectiv atât pentru domeniile rutier și feroviar, cât și pentru domeniile aviație, naval și al infrastructurii de metrou gestionate de SC Metrorex SA, de către **aceeași entitate, respectiv prin Ministerul Transporturilor și Infrastructurii**.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește modificarea și completarea art. 41 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, respectiv alin. (1¹), în sensul includerii în acest articol și a domeniului infrastructurii de interes național din domeniul aviației, din domeniul naval și domeniul aferent infrastructurii de metrou gestionate de SC Metrorex SA

și ulterior, în baza acestei completări,

- elaborarea Regulamentului de recepție de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, fără a mai fi avizat în prealabil de către



Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Facem mențiunea că avizul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se obține în procesul de promovare și avizare interministerială a actului normativ de reglementare a recepțiilor pentru infrastructura de transport de interes național și de metrou gestionate de SC Metrorex S.A.

Având în vedere că proiectele de infrastructură transeuropeană de transport și din domeniile aerian, naval și al infrastructurii de metrou gestionate de SC Metrorex S.A. vizează interesul public și strategic și sunt o prioritate a programului de guvernare, prin prezentul proiect de act normativ se urmărește crearea cadrului legal astfel încât, să se poată recepționa, ca fiind terminate, loturi, secțiuni, sectoare, părți sau obiecte de lucrări incluse în autorizația de construire, prevăzute într-un contract sau în contracte de execuție diferite, în situația în care acestea pot fi utilizate separat, conform destinației lor.

Luând în considerare specificul și complexitatea lucrărilor executate de către companiile aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii din domeniul aviației, din domeniul naval și domeniul infrastructurii de metrou gestionate de SC Metrorex S.A., ca și necesitatea aprobării unitare, la nivelul acestei autorități centrale, a reglementărilor privind modalitatea de recepție a lucrărilor, particularizate în funcție de specificul acestora, precum și importanța strategică a acestor proiecte, considerăm că se impune completarea și modificarea prevederilor art. 41 alin. (1¹) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din data de 30 septembrie 2016.

Această reglementare contribuie la:

- crearea unui cadru legal unitar aplicabil proiectelor de infrastructură de transport care acoperă toate categoriile de lucrări specifice,
- eliminarea blocajelor apărute în implementarea proiectelor aferente infrastructurii și accelerarea punerii în funcțiune a obiectivelor de investiții, inclusiv pe loturi/secțiuni/sectoare/ părți/obiecte din cuprinsul autorizației de construire, înainte de finalizarea tuturor lucrărilor din contract,
- reducerea riscurilor financiare asociate implementării proiectelor de investiții în infrastructura națională de transport,
- accelerarea conectării rețelei de transport de interes național la rețeaua trans-europeană de transport, dar și intermodal rutier, feroviar, aerian, naval și de metrou gestionate de SC Metrorex S.A.
- îmbunătățirea condițiilor de siguranță a circulației,
- reducerea nivelului de poluare a mediului înconjurător
- soluționarea nevoilor de mobilitate a persoanelor, bunurilor și serviciilor.

2.4.Alte informații

Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a

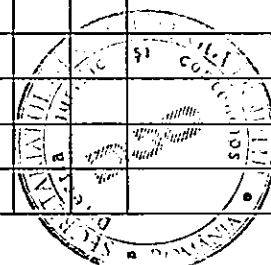
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Realizarea acestui obiectiv prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective din vecinătatea drumului.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact în acest domeniu
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor de stat:							
(i) contribuții de asigurări							

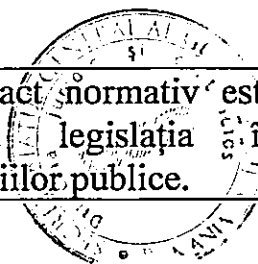


d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

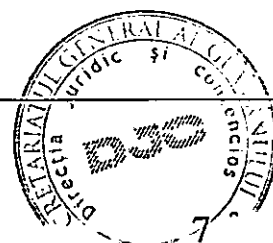


b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



elaborarea proiectelor de acte normativ	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 799/2023.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

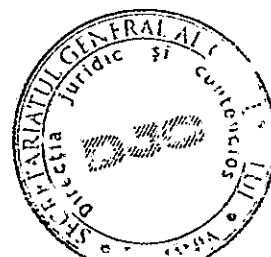
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 41 alin. (1¹) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

