



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1885 / DPSG
06.10.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
478/17.10.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 68 din 28 august 2003 privind serviciile sociale*, inițiată de domnul deputat UDMR Iosif Moldovan împreună cu un grup de parlamentari UDMR (**Bp. 245/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 53³ din *Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării operatorilor economici cu scop lucrativ, pentru toate serviciile sociale organizate în condițiile legii, cu excepția¹ celor prevăzute la art. 73

¹ Potrivit art. 73 alin. (2) lit. a) și c) din *Legea nr. 292/2011*:

„(2) *Principalele categorii de servicii sociale sunt:*

a) *servicii de prevenire a separării copilului de familie;*

c) *servicii pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi*”.

În conformitate cu art. 77, 78 și 83 din același act normativ:

„(1) *Serviciile sociale destinate prevenirii și combaterii violenței în familie pot fi organizate în centre de zi și rezidențiale, cu sau fără personalitate juridică, de interes local ori județean.*

(2) *Principalele categorii de servicii sociale organizate în centre rezidențiale cu găzduire pe perioadă determinată sunt:*

a) *centre de primire în regim de urgență a victimelor violenței în familie;*

alin. (2) lit. a) și c), art. 77, art. 78 și art. 83 din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, din categoria furnizorilor privați de servicii sociale care au acces nediscriminatoriu la sursele publice de finanțare, în condițiile legii.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că accesul la fonduri publice nu poate fi îngrădit decât prin reglementarea contractelor rezervate, în legislația care reglementează achizițiile publice. Acest lucru este deja prevăzut în *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare*, care, la art. 112, stabilește faptul că autoritatea contractantă are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice având ca obiect anumite servicii sociale să fie rezervată operatorilor economici cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca furnizori de servicii sociale, furnizori publici de servicii sociale.

Statele membre pot prevedea faptul că anumite servicii pot fi prestate numai de operatori nonprofit (situația din România), însă nu pot limita accesul la o procedură decât prin legislația care reglementează achizițiile publice².

2. Măsura preconizată ar putea fi apreciată, în cadrul unui control de constituționalitate, ca fiind contrară prevederilor art. 135 alin. (2) lit. a) din *Constituția României, republicată*, text fundamental care prevede obligația statului de a asigura „*libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție*”.

b) centre de recuperare pentru victimele violenței în familie;

c) locuințe protejate.

(3) Principalele categorii de servicii sociale organizate în centre de zi sunt:

a) centre de consiliere pentru prevenirea și combaterea violenței în familie;

b) centre pentru servicii de informare și sensibilizare a populației.”

Art. 78 prevede că „*Serviciile sociale destinate agresorilor prevăzuți la art. 76 alin. (3) sunt organizate în centre de zi care au drept obiectiv reabilitarea și reinserția socială a acestora, prin asigurarea unor măsuri de educație, consiliere și mediere familială.*”

Art. 83 alin. (1) stipulează că „*Persoana cu dizabilități are dreptul, în baza evaluării socio-psiho-medicale, la servicii sociale organizate și acordate în condițiile legii.*”

(2) *Serviciile sociale adresate persoanelor cu dizabilități se acordă la domiciliu, în centre rezidențiale sau în centre de zi, proiectate și adaptate nevoilor individuale ale persoanei asistate.*”

² Guide to the application of the European Union rules on state aid, public procurement and the internal market to services of general economic interest, and in particular to social services of general interest, 2010, CE

Aceasta deoarece furnizorii privați de servicii sociale cu scop lucrativ, deși prestează servicii sociale ca și celelalte categorii de furnizori privați, nu beneficiază de aceleași condiții favorabile din partea statului, ceea ce poate avea un impact negativ asupra activității lor și, implicit, asupra beneficiarilor de astfel de servicii. Drept urmare, deși prestează un serviciu public, acești furnizori concurează pe piața serviciilor sociale dintr-o poziție dezavantajoasă.

Apreciem că scopul principal al unui operator economic de a obține profit nu este o motivație suficientă pentru ca acesta să nu poată beneficia de fonduri publice pentru a presta servicii sociale, câtă vreme sumele respective sunt utilizate în mod exclusiv pentru oferirea unor servicii de acest gen, ceea ce creează posibilitatea asigurării unui nivel ridicat de confort pentru beneficiarii acestora.

3. Având în vedere cererea de servicii sociale, inclusiv din partea persoanelor beneficiare care doresc și au posibilitatea să plătească serviciile accesate, oferta serviciilor sociale este insuficientă.

Astfel, în condițiile în care principala sursă de finanțare a serviciilor sociale acordate de furnizorii privați de servicii sociale este contribuția persoanelor beneficiare, o astfel de restricție nu este justificată, ci, din contră, reprezintă o gravă încălcare a drepturilor omului, deoarece persoanele care doresc să plătească pentru serviciile sociale de care au nevoie nu au acces la acestea, rămânând, astfel, fără sprijinul de specialitate necesar, deși se află în situație de dificultate și pe listele de așteptare ale centrelor publice sau ale asociațiilor și fundațiilor.

Ordinea surselor de finanțare a serviciilor acordate respectă *principiul subsidiarității*, reglementat de *Legea nr. 292/2011*, potrivit căruia în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul.

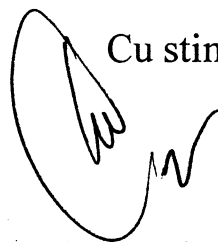
Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura serviciile de îngrijire personală acordate la domiciliu sau în centre rezidențiale pentru persoanele vârstnice dependente singure ori a căror familie nu poate să le asigure îngrijirea.

Persoanele care realizează venituri au obligația de a contribui la costurile serviciilor sociale de care beneficiază, iar dacă nu au venituri și nici susținători legali care să datoreze întreținerea acestora sau ale căror venituri nu permit asigurarea contribuției lunare, serviciile sunt acordate gratuit, costurile aferente fiind susținute din bugetele publice.

Prin urmare, adoptarea măsurii propuse de inițiatori va duce la scăderea capacității centrelor publice și ale persoanelor juridice fără scop lucrativ (asociații, fundații, culte) de a răspunde cererilor de servicii sociale ale persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse, ale persoanelor care, deși se află în incapacitatea de a se îngriji singure, sunt dispuse să plătească serviciile de îngrijire, având posibilitatea să acceseze aceste servicii de pe piața furnizorilor privați cu scop lucrativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului