



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
24.	Propunere legislativă pentru înființarea Autorității Române pentru Siguranță Rutieră – ARSR Bp309/2016	Prin inițiativa legislativă se propune înființarea Autorității Române pentru Siguranță Rutieră - ARSR, instituție publică în subordinea Ministerului Transportului, ca fiind singura instituție competentă să gestioneze efectuarea evaluării de impact asupra siguranței rutiere, a auditului de siguranță rutieră, a inspecției de siguranță rutieră, precum și desfășurarea activităților de formare, atestare, instruire și perfecționare profesională a auditorilor/inspectorilor de siguranță rutieră. ARSR, se finanțează din venituri proprii realizate din prestări servicii specifice pe baza de tarife stabilite în condițiile legii, precum și din desfășurarea altor activități privind valorificarea unor produse din activități proprii și conexe, prestații editoriale, studii, proiecte, expertize tehnice, lucrări și alte prestări servicii. Totodată, se propune abrogarea Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și transpunerea prevederilor Directivei 2008/96/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.	MT	Guvernul <u>nu</u> susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente: 1. Având în vedere că inițiativa legislativă vizează preluarea atribuțiilor Autorității Rutiere Române A.R.R. în ceea ce privește managementul siguranței circulației pe infrastructura rutieră, înlocuind prevederile relevante ale Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată, precizăm că aceste aspecte au fost deja reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructură rutieră. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2016, au fost aduse modificări și completări substanțiale Legii nr. 265/2008 în ceea ce privește formarea de auditori de siguranță, a efectuării auditului de siguranță rutieră, a evaluării de impact asupra siguranței rutiere și a inspecției de siguranță rutieră la drumurile deschise circulației. Așadar, având în vedere demersul legislativ supus analizei, precum și cele menționate, apreciem că actualul cadru legal asigură creșterea gradului de siguranță a circulației pe drumurile publice, prevenirea pierderii de vieți și a vătămării integrității corporale a persoanelor, precum și evitarea producerii pagubelor materiale ca urmare a accidentelor de circulație. Eventualele modificări de ordin organizatoric se pot realiza printr-un act normativ distinct, fără afectarea soluțiilor implementate recent în ceea ce privește gestionarea siguranței circulației pe infrastructură rutieră. 2. Din analiza prevederilor propunerii (nu a fost transmis tabelul de concordanță a prevederilor propunerii cu acelea ale Directivei 2008/96/CE), deși la art. 37 se menționează că este vorba de o transpunere totală a Directivei mai sus-



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				amintite, considerăm că se realizează o transpunere parțială (nu este asigurată deloc transpunerea art. 1, 5, 7, 8, 10 și se preia incomplet art. 2), ceea ce poate avea ca efect încălcarea obligației României ca stat membru de transpunere totală și corectă a Directivei 2008/96/CE și, astfel, să apară riscul declanșării de către Comisia Europeană a procedurii de infringement împotriva României. <i>Legea nr. 265/2008</i> a fost amendată recent prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2016</i> și din cauza unor suspiciuni de incompatibilitate a legii cu Directiva 2006/123/UE privind serviciile în cadrul pieței interne (Directiva Servicii), Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, modificările adoptate având ca scop remedierea acestor probleme, precum și creșterea eficacității implementării Directivei 2008/96/CE. Totodată, precizăm că prevederile de la art. 19 alin. (3) din propunere sunt de natură să ridice probleme de concordanță cu prevederile Directivei 2005/36/CE. 3. Menționăm că, prevederile de la art. 7 din propunerea legislativă trebuie să respecte principiul gestionării eficiente a cheltuielilor de personal plătite din fonduri publice prevăzut la punctul 6 de la alin.(1) al art. 4 din <i>Legea responsabilității fiscal-bugetară, nr. 69/2010, republicată</i>, potrivit căruia "politică salarială și a numărului de personal aferentă instituțiilor, autorităților, entităților publice și/sau de utilitate publică trebuie să fie în conformitate cu țintele din strategia fiscal-bugetară, cu scopul de a eficientiza gestiunea fondurilor cu această destinație". În temeiul dispozițiilor art. 138 alin. (3) din <i>Legea nr. 62/2011 - Legea dialogului social</i>, republicată, drepturile salariale din sectorul bugetar se stabilesc prin lege în limite precise, care nu pot constitui obiect al negocierilor și nu pot



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				fi modificate prin contracte colective de muncă, iar la art. 37 alin. (1) din <i>Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice</i> se prevede că prin contractele colective de muncă sau acordurile colective de muncă și contractele individuale de muncă nu pot fi negociate salarii sau alte drepturi în bani sau în natură care excedează prevederilor legii-cadru. Totodată, art. 3 alin. (2) din OUG nr. 57/2015 prevede că, personalul autorităților și instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și a celor aflate în coordonarea prim-ministrului și a celor aflate sub controlul Parlamentului, nou-înființate în anul 2016, beneficiază de salariile stabilite potrivit anexei nr. VIII la <i>Legea-cadru nr. 284/2010</i>, cu modificările și completările ulterioare, majorate cu 10%. În această situație, instituțiile și autoritățile publice nu mai au dreptul să negocieze drepturile salariale prin contracte colective de muncă. 4. Precizăm că atribuțiile unei astfel de autorități trebuie corelate cu prevederile legale referitoare la planificarea urbană, autorizarea construcțiilor și calitatea în construcții, respectiv: <i>Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu completările și modificările ulterioare, Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată și cu prevederile Legii nr. 10/1995, privind calitatea în construcții, cu completările și modificările ulterioare.</i> De asemenea, este necesară reanalizarea atribuțiilor și competențelor ARSR astfel cum au fost stabilite prin propunerea sus menționată deoarece, potrivit formei propuse, acestea conduc la suprapuneri cu competențele



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., astfel cum sunt prevăzute de legiuitor în mod expres și limitativ în textul actelor normative în vigoare. Pentru considerentele sus menționate, precizăm că prevederile inițiativei legislative necesită corelare cu legislația în vigoare și cu luarea în considerare a atribuțiilor generale și specifice ale Inspectoratului de Stat în Construcții, stabilite prin actele normative în vigoare, astfel încât să se evite suprapuneri de responsabilități, atribuții și competențe. 5. De asemenea, referitor la art. 8 din inițiativa legislativă, menționăm că nu sunt respectate prevederile OG nr. 80/2001, conducând la majorarea cheltuielilor bugetare. Totodată, înființarea ARSR conduce la creșterea numărului de posturi ocupate în sectorul bugetar și, implicit, la majorarea cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat, care nu sunt prezentate în expunerea de motive. Precizăm că, potrivit legislației în vigoare (art. 15 din Legea nr. 500/2002 coroborat cu art. 15 din Legea nr. 69/2010), în situația introducerii unor proiecte de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și sursele de acoperire a majorității cheltuielilor bugetare, fără afectarea echilibrului bugetar.