



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 23/04/06.04.2022

Nr. 3215/2022
04. APR. 2022

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la Punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 30 martie 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 391 alin. (3) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 179/2017, Plx. 510/2017);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 44 alin. (9) din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 46/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 241 din 15 iulie 2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr. 672 din 27 iulie 2005 (Bp. 553/2021, Plx. 116/2022);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 Codul Silvic (Bp. 387/2021, Plx. 569/2021);*
5. *Propunerea legislativă privind instituirea „Tichetului verde” pe teritoriul României (Bp. 322/2021, Plx. 501/2021);*
6. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Bp. 88/2021, Plx. 213/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 Codul Silvic*, inițiată de doamna deputat USR Oana-Alexandra Cambera și un grup de parlamentari USR, PNL, PSD (**Bp. 387/2021, Plx.569/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare*, urmărindu-se transparentizarea procedurii de elaborare a amenajamentelor silvice, supunerea acestora spre dezbateră publică și publicarea lor pe site-ul autorității competente.

Potrivit *Expunerii de motive*, scopul soluțiilor propuse este ca *"cetățenii, societatea civilă și specialiști interesați să poată participa în mod real la dezvoltarea planurilor anuale de management și a amenajamentelor silvice și cel mai important să se asigure accesul oricărei persoane interesate la informații publice cu privire la fondul forestier. Prin această propunere se vor apropia practicile naționale de mediu de standardele europene prevăzute în directivele de mediu"*.

II. Observații

1. *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare*, care stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și a altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora, definește, la art.3 lit.a), noțiunea de „*act normativ*” ca fiind „*actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală*”, impersonal, care produce efecte *erga omnes*. Actul normativ conține reguli generale, de aplicabilitate repetată, iar destinatarii acestuia sunt un număr nedeterminat de subiecți.

Pentru o cât mai bună cunoaștere a actelor normative de către destinatarii acestora și în virtutea asigurării scopului *Legii nr.52/2003* a fost instituită obligația de transparență pentru autoritățile administrației publice, în sensul de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice¹.

Totodată, literatura de specialitate definește actele normative ca fiind „*acte de decizie ale autorităților publice competente prin care un anumit domeniu ori o anumită parte a unui domeniu al relațiilor sociale este reglementată juridic*”². Astfel, în actul normativ sunt cuprinse normele juridice prin intermediul cărora autoritatea publică înțelege să reglementeze un anumit segment sau domeniu.

În vederea asigurării acurateței actului normativ, dispozițiile art.6 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, introduc o serie de exigențe europene în elaborarea acestuia, în sensul că, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

¹ Însă, legea instituie anumite excepții de la procedura transparenței decizionale, acestea fiind reglementate expres în art.6 al Legii nr.52/2003, care arată că, prevederile legi menționate nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative și ședințelor în care sunt prezentate informații privind: a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele strategice economice și politice ale țării, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii; b) valorile, termenele de realizare și datele tehnico-economice ale activităților comerciale sau financiare, dacă publicarea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii; c) datele personale, potrivit legii.

² Ioan VIDA, „*Legistica formală. Introducere în tehnica și procedura legislativă*”, ediția a V-a, revizuită și completată, Editura Universul Juridic, București, 2012, p.76.

Or, în situația asimilării „*amenajamentelor silvice*”, care, potrivit definiției³ din *Codul silvic* sunt studii cu conținut tehnico-organizatoric, juridic și economic, cu „*actele normative*”, pentru a fi supuse procedurii transparenței decizionale, semnalăm că măsurile preconizate sunt contrare prevederilor *Legii nr.52/2003*. Aceste amenajamente silvice nu au un conținut normativ pentru a fi supuse procedurii transparenței conform *Legii nr.52/2003*.

În acest context, arătăm că soluțiile propuse pot crea premisele încălcării art. 1 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, conform căreia în România, respectarea legilor este obligatorie, întrucât, astfel cum sunt formulate, pot crea situații de incoerență și instabilitate, contrare prevederilor *Legii nr.24/2000*. Neîndeplinirea cerințelor de tehnică legislativă creează premisele încălcării *principiului legalității* consacrat de art. 1 alin.(5) din *Constituție* pe componenta de claritate, precizie și previzibilitate a normei⁴.

2. Totodată, semnalăm faptul că, în majoritatea situațiilor, amenajamentele silvice vizează proprietatea privată și cuprind date cu caracter personal a căror protecție este prevăzută de legislația actuală.

3. Având în vedere că măsurile legislative reglementează o nouă contravenție la pct.6 din proiectul de act normativ, introducând un nou articol, și anume art. 104¹, semnalăm un aspect important asupra căruia atragem atenția, și anume că proiectul de act normativ nu conține un termen de intrare în vigoare a contravenției precizate la pct.6 din proiect.

Or, având în vedere importanța reglementărilor privind faptele ce pot constitui contravenții atât din perspectiva celor care trebuie să își ordoneze conduita pentru a evita ipoteza în care ar putea avea calitatea de contravenienți, cât și din cea a organelor care constată contravențiile și aplică sancțiunile, apreciem că era necesar să rezulte cu claritate termenul de la care se aplică soluțiile menționate.

4. Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, învederăm că, potrivit dispozițiilor art.6 din *Legea nr.24/2000*, proiectul de act normativ trebuie să

³ Anexa 1-„DEFINIȚII” pct.2 : „2. Amenajament silvic - studiul de bază în gestionarea pădurilor, fundamentat ecologic, cu conținut tehnico-organizatoric, juridic și economic. Addendumul este parte a amenajamentului silvic, iar avizarea elaborării și aprobarea acestuia se fac de către Comisia tehnică de avizare pentru silvicultură”.

⁴ A se vedea Decizia CCR nr.1360/2010.

instituire reguli necesare, suficiente și posibile care să ducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară. Din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate. Inițiatorii nu au prezentat în *Expunerea de motive* a propunerii legislative nici un argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților