



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

59 / 30.6.2023

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru stabilirea unor măsuri în vederea realizării rețelei
transeuropene de transport (TEN-T) precum
și prorogarea unui termen**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru stabilirea unor măsuri în vederea realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T) precum și prorogarea unui termen, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 221 din 30.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D717/30.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de act normativ are ca obiect stabilirea unor măsuri pentru raționalizarea și urgentarea procedurii de autorizare a proiectelor privind infrastructura de transport, având legătură cu atingerea obiectivului de realizare a Rețelei TEN-T Centrală până în 2030, conform reglementărilor europene în vigoare, fiind transpuse în dreptul intern dispozițiile *Directivei (UE) 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T)*.

Semnalăm că, așa cum se prevede la **art. 11** din directiva menționată *supra*, termenul de transpunere în legislația națională este **data de 10 august 2023**.

Potrivit Notei de fundamentare, *„sunt definite o serie de roluri și atribuții ale autorității administrației publice centrale responsabile în domeniul transporturilor (autoritatea desemnată), precum și ale unităților aflate în subordinea/sub autoritatea acesteia, care gestionează infrastructurile de transport de interes național (beneficiarii), de la momentul inițierii procedurii de autorizare, și până la emiterea autorizației de construire, într-un termen care nu poate depăși 4 (patru) ani, cu excepțiile și în condițiile prevăzute”*.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de proiectul de Ordonanță de urgență privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 216 din 28.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D706/28.06.2023, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 656/28.06.2023, din care s-au preluat majoritatea observațiilor.

Au fost formulate noi observații și reiterate cele nepreluate.

4. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență nu este însoțit de avizul de oportunitate, emis de Secretariatul General al Guvernului, în aplicarea prevederilor art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.

5. Analizat din perspectiva **dreptului european**, proiectul supus avizării demersul normativ de față intră sub incidența reglementărilor europene subsumate **Politicii Uniunii Europene în domeniul transporturilor**, în segmentul legislativ rezervat **Infrastructurii de transport**, prezentând deopotrivă tangențe și cu **Politica industrială și piața internă a Uniunii Europene**, în ceea ce privește **Rețelele transeuropene**.

La nivelul dreptului european derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă relevanță directă dispozițiile Directivei (UE) 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), prevederi pe care inițiatorul demersului de față își propune să le transpună, cu caracter integral, la nivelul legislației naționale de profil, conform art. 288 din Tratatul pentru Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), îndeplinindu-se astfel, obligațiile de stat membru, ce incumbă statutului român.

Precizăm că Directiva (UE) 2021/1187 stabilește ca obiectiv general simplificarea procedurilor de acordare a avizelor/acordurilor/autorizațiilor necesare realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), astfel că, de la momentul notificării proiectelor și până la obținerea autorizației de construire, **durata maximă** să fie de **4 ani**, cu anumite excepții stabilite expres în textul Directivei.

Sunt vizate cu prioritate, după cum se arată în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, *„proiectele care fac parte din tronsoanele rețelei centrale, prevăzute în anexa la directivă, precum și la alte proiecte privind coridoarele rețelei centrale, cu un cost total de peste 300 000 000 EUR și care prezintă, adesea, o importanță strategică în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”*, în consonanță cu obiectivele stabilite de dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE.

6. La titlu, pentru o corectitudine a exprimării, propunem următoare formulare:

„Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în vederea realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), precum și pentru prorogarea unui termen”.

7. La cel de-al doilea paragraf al preambulului, pentru rigoare, recomandăm înlocuirea sintagmei *„de transport (TEM-T)”* cu expresia *„de transport (TEN-T)”*.

Totodată, având în vedere faptul că în paragrafele subsecvente sunt uzitate exprimările „Directivei/Directiva (UE) 2021/1187”, propunem ca după titlul acesteia să fie inserată formularea „**denumită în continuare Directiva (UE) 2021/1187**”.

La **paragraful zece**, pentru rigoare normativă, potrivit prevederilor art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „agenților economici” cu expresia „**operatorilor economici**”.

La **paragraful treisprezece**, pentru unitatea redactării, expresia „UE” va fi redată astfel : „Uniunii Europene”; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile în care se face trimitere la Uniunea Europeană.

La **paragraful paisprezece**, pentru o exprimare adecvată, propunem înlocuirea sintagmei „prin asigurarea finanțării” cu expresia „**în ceea ce privește asigurarea finanțării**”.

8. Semnalăm că textul prevăzut pentru **art. 1 alin. (3)** nu se integrează tematic la **art. 1**, fiind de analizat dacă nu ar fi oportună redarea acestuia în cadrul **art. 3**, unde sunt precizate atribuțiile autorității desemnate, în cuprinsul unui nou alineat, **alin. (4)**.

9. La **art. 4 alin. (2) lit. b)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „prevăzute la art. 13 al anexe nr. 5” va fi redată astfel : „prevăzute la **art. 13 din anexa nr. 5**”.

La **alin. (3)**, pentru același considerent mai sus exprimat, sintagma „menționat la alin. (2) lit. a)” va fi redată astfel: „**prevăzut la alin. (2) lit. a)**”.

Totodată, este de apreciat dacă substantivul „Duratele”, de la **alin. (5)**, nu ar trebui să fie înlocuit cu cel de „Termenele”, observație valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

10. La **art. 6 alin. (2) lit. b)**, semnalăm că nu se respectă prevederile **art. 49 alin. (2)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare.

Ca urmare, este necesară revederea textelor.

11. La art. 7 alin. (3), semnalăm că expresia „*Autoritatea desemnată poate solicita coordonatorilor europeni facilitarea contactelor cu autoritățile desemnate ale statelor membre implicate*” nu întrunește cerințele cu privire la claritatea, precizia și predictibilitate.

În concluzie, recomandăm revederea și reformularea normei.

12. La art. 9, pentru considerente de ordin normativ, sintagma „numărul de proceduri de acordare a autorizațiilor care intră în domeniul de aplicare al prezentei ordonanțe de urgență” va fi înlocuită cu expresia „numărul de proceduri de acordare a autorizațiilor **emise în aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență**”.

13. La mențiunea privind transpunerea a actului european, pentru rigoarea redactării, sintagma „Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului” va fi redată astfel : „**Prezenta ordonanță de urgență**”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 669/30.06.2023