



CONSILIUL LEGISLATIV

Bircul permanent al Senatului

Bp. 462 / 30.6.2023

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii
devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri
externe nerambursabile,**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 219 din 29.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D711/29.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, „Prin măsurile propuse se urmărește evitarea blocajelor contractuale și al șantierelor, întrucât contractanții fie nu vor mai dori să lucreze fără să fie plătiți la prețurile reale de pe piață, fie nu vor avea capacitatea economică și financiară

să finanțeze lucrările în lipsa plăților integrale (incluzând ajustarea) pentru lucrările deja executate.

Întârzierile în finalizarea obiectivelor de investiții fie ca urmare a încetării ritmului de lucru sau a suspendării execuției, fie ca urmare a eventualelor relicități a contractelor încetate, au impact direct asupra blocării sau nefinalizarea programelor operaționale finanțate din fonduri europene precum POIM 2014-2020, POT 2021-2027 și PNRR, care depind de finalizarea obiectivului finanțat”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru o redactare corectă, se impune eliminarea virgulei din finalul acestuia.

4. La **preambul**, ca observație generală, semnalăm că se impune revederea acestuia din perspectiva conformității cu prevederile **art. 43 alin. (1) și (3)** din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **primul paragraf**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma *„Având în vedere situația economică nu doar din România, ci și la nivel european și mondial, reprezentat de creșterea prețurilor și neredresarea climatului economic”* să fie redată, astfel: *„Având în vedere situația economică nu doar din România, ci și la nivel european și mondial, reprezentată de creșterea prețurilor și neredresarea climatului economic”*.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea expresiei *„necesare realizării investițiilor (agregate, combustibil, energie, oțel, fier etc.)”* astfel încât să se elimine parantezele, precum și abrevierea *„etc”*.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din proiect.

La **paragraful doi**, cu privire la termenul *„materialelor”*, pentru precizia textului, propunem să se specifice tipul/tipurile de material/materiale la care se face referire.

La **paragraful trei**, pentru rațiuni normative, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„Ținând cont de faptul că toate contractele majore de investiții semnate începând cu anul 2020 conțin prevederi contractuale referitoare la formulele de ajustare a prețurilor prevăzute de dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea

condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, iar ulterior semnării acestora, prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, contractele majore de investiții beneficiază și de aplicarea acestor prevederi, dar numai până la atingerea pragului de 50% impus prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.”.

În cuprinsul prezentului **preambul**, orice trimitere ulterioară la actele normative redată *supra* se va face prin indicarea numărului, anului și a evenimentelor legislative ulterioare.

În plus, având în vedere că Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 98/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin alte acte normative din domeniul achizițiilor publice, propunem eliminarea trimiterii la aceasta.

La **paragraful patru**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta va fi redactat, astfel:

„Având în vedere faptul că prin modificările aduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2023 **pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare și prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României**, s-a stabilit că după atingerea pragului maxim de 50% din prețul inițial al contractelor impus de prevederile legale, la solicitarea contractanților, să se poate reveni la aplicarea formulei de ajustare inițială prevăzută în contract”.

Cu privire **paragraful șase**, pentru o redactare corectă, recomandăm ca textul preconizat pentru prima liniuță să fie redat

imediat după sintagma „*Luând în considerare că*”, liniuța urmând a fi eliminată.

Textul prevăzut pentru cea de-a doua liniuță va fi redat în cadrul unui paragraf distinct și va fi precedat de sintagma „**Ținând seama de faptul că**”.

De asemenea, pentru utilizarea unui limbaj specific domeniului achizițiilor publice, sintagma „*resturile rămase de executat*” va fi înlocuită cu expresia „**restul rămas de executat**”.

La actualul **paragraf șapte**, pentru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă, acesta va debuta cu expresia „**Având în vedere necesitate evitării unor întârzieri**”.

De asemenea, în vederea evitării încărcării excesive a textului, propunem ca expresia „asupra contractelor cărora li se aplică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care modificarea contractului comparată cu 50% din prețul inițial să fie calculată ca diferență dintre valoarea ajustării generată de formula introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 și valoarea ajustării” să fie reformulată, astfel: „asupra contractelor cărora li se aplică **respectiva ordonanță de urgență**, în sensul în care modificarea contractului comparată cu 50% din prețul inițial să fie calculată ca diferență dintre valoarea ajustării generată de formula introdusă prin **aceeași ordonanță de urgență** și valoarea ajustării”.

La actualul **paragraf opt**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca sintagma „POIM 2014-2020, POT 2021-2027” să fie redată, după cum urmează: „**Programul Operațional Infrastructură Mare - POIM 2014-2020, Programul Operațional Transport - POT 2021-2027**”.

La actualul **paragraf nouă**, pentru o redactare corectă, este necesar ca expresia „*faptul că stare de fapt obiectivă*” să fie redactată, astfel: „**faptul că starea de fapt obiectivă**”.

La actualul **paragraf unsprezece**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma „blocarea celor 32 contracte de execuție” să fie redată, după cum urmează: „**blocarea celor 32 de contracte de execuție**”.

Totodată, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „*Ordonanței Guvernului nr. 64/2022, cu modificările ulterioare*” va fi redată sub forma: „**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022,**

aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările ulterioare”.

5. La art. I, în ceea ce privește părțile **dispozitive** ale pct. 1 și 2, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, la actualul pct. 1 va fi redat textul preconizat pentru completarea art. 8, iar, la actualul pct. 2 va fi inclusă intervenția legislativă ce vizează modificarea art. 9 alin. (3).

Referitor la textul preconizat pentru actualul pct. 1, la textul prevăzut pentru art. 9 alin. (3), precizăm că achiesăm la observația formulată în cuprinsul secțiunii I pct. 3 lit. a) din avizul emis de Ministerul Justiției, având nr. 2/44598/28.06.2023, potrivit căreia se recomandă integrarea soluțiilor propuse într-un articol de sine-stătător.

Totodată, sintagma „*din prezenta ordonanță*” va fi eliminată, fiind superfluă. Această observație este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La actualul pct. 2, la textul prevăzut pentru art. 8 alin. (3¹), semnalăm că expresia „*sumele aferente ajustării prețurilor rezultate sau care ar fi rezultat sau care vor rezulta prin aplicarea formulei prevăzută inițial în contract, nu reprezintă o modificare, ci strictă aplicare a clauzelor contractuale și se plătesc în baza mecanismului existent în contract la momentul semnării acestuia*” este lipsită de claritate, precizie și predictibilitate. Pe cale de consecință, se impune revederea și reformularea acesteia.

Totodată, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „*articolului 221 alin (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016*” să fie redată, astfel: „**art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare**”.

La textul prevăzut pentru art. 8 alin. (3²) **prima teză**, pentru rațiuni de redactare, propunem ca sintagma „*În sensul alin. (1) și (2)*” să fie redactată, astfel: „**În sensul dispozițiilor alin. (1) și (2)**”.

Totodată, pentru rigoare normativă, expresia „aprobate în conformitate lit. b) sau c) ale alin. (1) ale art. 221 din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare” să fie redată, după cum urmează: „aprobate în conformitate cu **dispozițiile art. 221 alin. (1) lit. b) sau c) din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.**”.

La textul preconizat pentru **teza a doua**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca după numărul și anul

adoptării Legii nr. 98/2016, să fie inserată și mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm utilizarea verbelor la timpul prezent.

La **partea dispozitivă a pct. 3**, pentru o corectă redactare, propunem ca aceasta să fie reformulată, astfel:

„**3. La articolul 11, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

6. La art. II, având în vedere că respectivul element structural este constituit dintr-o singură ipoteză juridică, pentru conformitate cu exigențele normative, se impune eliminarea abrevierii „(1)”, antepusă normei preconizate.

Totodată, propunem eliminarea expresiei „*a Guvernului*”, aceasta fiind superfluă.

În plus, pentru o trimitere corectă și completă, propunem să fie redat titlul actului normativ vizat de norma de trimitere, astfel: „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare.**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 666/30.06.2023