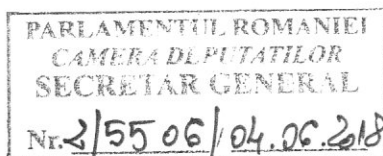




MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 7285/ 04. IUN. 2018

Dep. Legislativ
[Signature]

Către: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA,
Secretarul general al Camerei Deputaților

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din
data de 24 mai 2018

Stimată doamnă secretar general,

Vă transmit, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare
la:

1. *Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 322/2017, Plx. 85/2018);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 lit. b) din Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor (Bp. 530/2017, Plx. 261/2018);*
3. *Proiectul de lege privind emiterea cărților de identitate speciale membrilor misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale care activează pe teritoriul României, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 661/2017, Plx. 287/2018);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității (Plx. 158/2018);*
5. *Propunerea legislativă pentru dezvoltarea antreprenoriatului validat de piață și stimularea creării de noi locuri de muncă (Bp. 301/2017, Plx. 592/2017).*

Cu stimă,

Viorel ILIE



Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

954 / 0803
DATA 21.05.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru dezvoltarea antreprenoriatului validat de piață și stimularea creării de noi locuri de muncă*, inițiată de doamna deputat USR Cristina-Mădălina Prună împreună cu un grup de parlamentari USR, PSD, PNL (**Bp. 301/2017, Plx. 592/2017**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune acordarea de facilități fiscale acelor microîntreprinderi și întreprinderi mici, definite la art. 4 al *Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare*, care îndeplinesc următoarele criterii:

- au fost înființate de cel puțin 3 ani;
- au înregistrat profit în fiecare dintre ultimii 3 ani;
- nu au realizat mai mult de 20% din venituri din contracte cu autorități sau instituții publice sau din contracte cu companii cu capital majoritar de stat;
- nu au beneficiat de subvenții sau alte forme de finanțare nerambursabile plătite din bugetul general consolidat, definit la art. 3 al *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*.

Facilitățile preconizate de inițiatori vizează scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale, asigurări sociale de sănătate și asigurări pentru șomaj datorate de angajatori pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 5 salariați, angajați pe perioadă nedeterminată.

De asemenea, se prevede ca facilitățile fiscale, pentru fiecare salariat, să nu se acorde pentru veniturile salariale lunare care depășesc cuantumul salarial mediu brut pe economie din anul anterior.

II. Observații

1. Precizăm că, în sensul continuării pe linia reducerii contribuțiilor cu 5 puncte procentuale adoptată în 2014, în conformitate cu prevederile Programului de Guvernare 2017-2020, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 a fost modificată *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, astfel că, începând cu data de 1 ianuarie 2018, au fost eliminate contribuțiile de asigurări pentru șomaj prin abrogarea, din Codul fiscal, a Capitolului IV „Contribuțiile asigurărilor pentru șomaj datorate bugetului asigurărilor pentru șomaj” al Titlului V „Contribuții sociale obligatorii”, cuprinzând articolele 184-191.

Prin acest act normativ s-a realizat și transferul sarcinii fiscale a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate în sarcina angajatului, ceea ce va asigura o mai bună colectare a veniturilor la bugetele de asigurări sociale și va reduce semnificativ deficitul înregistrat la aceste bugete. De asemenea, prin transferul contribuțiilor sociale se urmărește și reechilibrarea Bugetului Asigurărilor Sociale de Stat.

Contribuțiile sociale obligatorii reglementate în Codul fiscal sunt următoarele:

- a) contribuția de asigurări sociale datorată bugetului asigurărilor sociale de stat;
- b) contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- c) contribuția asiguratorie pentru muncă datorată bugetului general consolidat.

Potrivit dispozițiilor art. 220⁶ alin. (4) din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare: „Din contribuția asiguratorie pentru muncă încasată la bugetul de stat, se distribuie lunar, până la sfârșitul lunii în curs, o cotă de:

- a) 15%, care se face venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale constituit în baza Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare;
- b) 20%, care se face venit la Bugetul asigurărilor pentru șomaj;
- c) 5%, care se face venit la Sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale;

d) 40%, care se face venit la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru plata concediilor medicale;

e) 20%, care se face venit la bugetul de stat într-un cont distinct”.

Cotele prevăzute la alin. (4) lit. a)-e) se pot modifica prin legea anuală a bugetului de stat.

Totodată, conform modificărilor Codului fiscal, angajatorul datorează pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor, o cotă de 4% în cazul condițiilor deosebite de muncă, astfel cum sunt prevăzute în *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, de către persoanele fizice și juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora sau o cotă de 8% în cazul condițiilor speciale de muncă, astfel cum sunt prevăzute în *Legea nr. 263/2010*, de către persoanele fizice și juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora.

De asemenea, angajatorul datorează pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor, o cotă de contribuție asiguratorie pentru muncă de 2.25%.

2. În ceea ce privește dezvoltarea antreprenoriatului și stimularea creării de noi locuri de muncă relevăm următoarele documente strategice promovate:

A. *Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014 – 2020 și Planul de acțiune pe perioada 2014 - 2020 pentru implementarea Strategiei naționale*, elaborate de Ministerul Muncii și Justiției Sociale în consultare cu alte ministere și cu partenerii sociali și aprobate prin *Hotărârea de Guvern nr. 1071/2013*, includ măsuri dedicate stimulării antreprenoriatului, printre care:

- sporirea investițiilor în dezvoltarea antreprenoriatului în rândul tinerilor, în special în sectoare cu valoare adăugată ridicată;

- sprijinirea femeilor pentru revenirea pe piața muncii și reintegrarea profesională, inclusiv prin promovarea antreprenoriatului și a programelor de tip “*a doua șansă*” pentru dobândirea de competențe și calificări cerute pe piața muncii;

- acordarea de facilități fiscale angajatorilor în vederea stimulării incluziunii pe piața muncii a persoanelor vulnerabile, precum și stimularea economiei sociale și a antreprenoriatului social.

B. *Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2017-2020*, ce continuă măsurile *Planului de implementare a Garanției pentru Tineret 2014-2015*, elaborat de Ministerul Muncii și Justiției Sociale ca răspuns la adoptarea *Recomandării Consiliului din 22 aprilie 2013 privind înființarea unei garanții pentru tineret*, care prevede ca toți tinerii sub vârsta de 25 de

ani să primească o ofertă de calitate în sensul ocupării unui loc de muncă sau, în cazul absolvenților de studii superioare, efectuării unui stagiu.

O dimensiune importantă continuată prin *Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2017-2020* este stimularea tinerilor pentru inițierea de afaceri și crearea de întreprinderi mici și mijlocii, devenind, astfel, ei înșiși generatori de locuri de muncă. Pentru această dimensiune au fost prevăzute mai multe forme de stimulare, inclusiv mentorat pentru tinerii întreprinzători, subvenții pentru crearea de întreprinderi, precum și cursuri subvenționate de formare pentru noii antreprenori. O componentă specială a măsurilor este dedicată orientării și acordării de consiliere în carieră, aceste servicii fiind incluse în orice formă de sprijin care se acordă tinerilor, de la sistemele de antreprenoriat la scheme care încurajează crearea de noi locuri de muncă de către întreprinderi și care se încheie cu mentorat, formare profesională și a doua șansă la educație.

Finanțarea măsurilor din *Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2017 – 2020* se bazează pe următoarele surse principale:

- bugetul asigurărilor pentru șomaj (BAS);
- FSE (Fondul Social European) și alte instrumente structurale și de coeziune, dacă este cazul;
- fondurile ILMT (Inițiativa Locuri de Muncă pentru Tineri);
- bugetul de stat, inclusiv sume reprezentând co-finanțarea pentru absorbția fondurilor din FSE.

C. Programul Operațional Capital Uman (POCU)

Sub obiectivul tematic 8 - *Promovarea unei ocupări sustenabile și de calitate a forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă, axa prioritară 3 – Locuri de muncă pentru toți a fost formulată prioritatea 8.III - Activități independente, antreprenoriat și crearea de întreprinderi, inclusiv microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii inovatoare, care își propune să asigure creșterea ocupării prin susținerea întreprinderilor cu profil non-agricol din zona urbană.*

Intervențiile planificate în cadrul acestei priorități de investiții vor putea viza atât diversificarea opțiunilor de activare pe piața muncii (pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă) din zonele cu posibilități reduse, lipsite de oportunități de dezvoltare, prin acordarea de sprijin pentru înființarea de noi întreprinderi cu profil non-agricol în mediul urban, acțiunile vizând dinamizarea și diversificarea activității economice, cât și dezvoltarea celor existente cu scopul de a crea noi locuri de muncă.

Sprijinul acordat va avea ca scop înființarea de noi întreprinderi în aceste zone și creșterea ratei de supraviețuire a acestora. În vederea consolidării întreprinderilor nou create, pe lângă sprijinul financiar propriu-zis, viitorii antreprenori vor putea beneficia de consiliere/consultanță pentru inițierea și demararea afacerii, mentorat și formare profesională în domeniul

antreprenoriatului pentru înființarea afacerii și, ulterior, pentru dezvoltarea acesteia.

În vederea dezvoltării noilor afaceri create, a creșterii ratei de supraviețuire a acestora, precum și pentru a contribui la sustenabilitatea intervențiilor, se va acorda sprijin suplimentar după înființarea întreprinderilor, prin implementarea unui sistem de sprijin personalizat (servicii de consultanță și de mentorat etc.) necesar entităților nou înființate, contribuind astfel la sustenabilitatea afacerilor sprijinite.

Activitățile vor fi selectate ținându-se cont de potențialul de dezvoltare regional și local, pentru a exploata avantajele comparative existente.

Pentru a atinge obiectivul specific prevăzut în cadrul acestei priorități de investiții, și anume de a crește ocuparea prin susținerea întreprinderilor cu profil non-agricol din zona urbană, vor fi sprijinite prin FSE următoarele tipuri de acțiuni:

a) Sprijin acordat persoanelor fizice pentru deschiderea unei afaceri:

- acordarea de sprijin financiar persoanelor fizice pentru înființarea de afaceri – sumă nerambursabilă care poate fi completată de posibilitatea apelării la produse financiare (tipul acestora va fi evidențiat prin analiza ex-ante);

- furnizarea de servicii personalizate de consiliere/consultanță (ex. elaborare plan de afaceri, consultanță juridică, contabilitate, marketing, îmbunătățirea practicilor și dezvoltarea afacerilor etc.), formare profesională antreprenorială și alte forme de sprijin (de exemplu, mentorat) atât în faza de înființare a afacerii, cât și post înființare.

b) Sprijin acordat IMM-urilor deja înființate (cu un istoric de funcționare până la un an) pentru a crea noi locuri de muncă:

- acordarea de subvenții pentru a crea noi locuri de muncă în IMM-urile existente;

- furnizarea de servicii de consiliere/consultanță (de exemplu, elaborare planuri de afaceri, consultanță juridică, contabilitate, marketing, îmbunătățirea practicilor și dezvoltarea afacerilor etc.), formare profesională antreprenorială și alte forme de sprijin (de exemplu, mentorat) pentru dezvoltarea afacerii.

De asemenea, sub obiectivul tematic 9 - *Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare, axa prioritară 4 - Incluziunea socială și combaterea sărăciei*, este formulată prioritatea 9.V, referitoare la promovarea antreprenoriatului social și a integrării vocaționale în întreprinderile sociale și economia socială și solidară pentru a facilita accesul la ocuparea forței de muncă.

Această prioritate de investiții are în vedere dezvoltarea de structuri de economie socială, în vederea dezvoltării capacității acestora pentru integrarea pe piața muncii a persoanelor din grupurile vulnerabile și combatere a

sărăciei. Dezvoltarea economiei sociale va contribui la crearea de noi locuri de muncă și la dezvoltarea serviciilor locale.

Acțiunile vor avea drept scop asigurarea sprijinului necesar atât pentru înființarea cât și pentru dezvoltarea întreprinderilor sociale, inclusiv întreprinderilor sociale de inserție. Totodată, antreprenorii în domeniul social atât din entitățile nou înființate, cât și cei din entitățile deja existente, vor putea beneficia de activități de consiliere/mentorat, precum și de formare inclusiv în domeniul social.

Acest tip de sprijin (consiliere, mentorat, formare profesională) pentru dezvoltarea afacerilor va fi disponibil și pentru întreprinderile sociale existente. În plus, va exista posibilitatea accesării de instrumente financiare (de exemplu, sub forma de micro-credite și garanții pentru dezvoltarea afacerilor).

3. Subliniem că *Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, prevede măsuri concrete, susținute din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru stimularea angajatorilor de a încadra în muncă șomeri și de a crea noi locuri de muncă.

Prin modificările legislative promovate recent a fost majorat cuantumul subvențiilor acordate angajatorilor din bugetul asigurărilor pentru șomaj și s-a stabilit plata unei valori nominale egale cu nivelul celei stabilite pentru măsurile prevăzute în *Programul Operațional Capital Uman 2014-2020*.

Principalele măsuri de subvenționare prevăzute de *Legea nr.76/2002* sunt:

- angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ, tineri NEETs, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, persoane cu handicap, șomeri de lungă durată sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană din aceste categorii încadrată, o sumă în cuantum de 900 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu pentru o perioadă de cel puțin 18 luni;
- angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată, absolvenți din rândul persoanelor cu handicap, primesc lunar, pentru fiecare absolvent, suma în cuantum de 900 lei pe o perioadă de 18 luni, cu aceeași obligație de a menține raporturile de muncă sau de serviciu ale acestora cel puțin 18 luni;
- angajatorii care încadrează în muncă, șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă în cuantum de 900 lei.

Subvențiile se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat de persoanele angajate din categoriile prevăzute anterior, precum și pentru perioadele în care persoanele se află în concediu de odihnă.

De asemenea, prin *Legea nr. 164/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și a *Legii nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior*, Ministerul Muncii și Justiției Sociale a promovat o serie de măsuri în vederea măririi nivelului subvențiilor acordate angajatorilor conform nivelurilor prevăzute de *Programul Operațional Capital Uman 2014-2020*.

Aceste acte normative sunt importante pentru stimularea încadrării în muncă a persoanelor, în special a celor tinere, care își doresc să dobândească o nouă calificare, respectiv a absolvenților de studii superioare.

- *Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările ulterioare*, se adresează atât persoanelor interesate, cu vârsta de peste 16 ani, care doresc să se concentreze pe învățare pornind de la situațiile profesionale reale, concrete, cerute de practicarea unei ocupații direct la locul de muncă, cât și angajatorilor care doresc să organizeze activități de ucenicie la locul de muncă potrivit domeniilor de activitate, pentru locurile de muncă declarate vacante.
- *Legea nr. 279/2005* vizează, printre altele, stimularea angajatorilor pentru a încheia contracte de ucenicie prin majorarea sumelor acordate de la 300 lei/lună la 1125 lei/lună, potrivit Programului de Guvernare 2017 – 2020.

Astfel, angajatorul care încheie un contract de ucenicie, pe perioada derulării acestuia de 1-3 ani, beneficiază, la cerere, de o sumă în cuantum de 1125 lei/lună (echivalentul în lei a 250 euro/lună) din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din fonduri europene structurale și de investiții.

Ucenicia la locul de muncă se va organiza pentru nivelurile 2, 3 și 4 de calificare, stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, cu modificările și completările ulterioare*.

- *Legea nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, cu modificările ulterioare*, reglementează modalitatea de efectuare a stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, în vederea facilitării tranziției de la educație la piața muncii prin promovarea de stagii care să le permită absolvenților de studii universitare un prim contact cu piața muncii din România și sporirea competențelor profesionale în concordanță cu nevoile angajatorilor, inclusiv dobândirea de experiență în muncă.

- *Legea nr. 335/2013* reglementează stimularea angajatorilor pentru a încheia contracte de stagiu prin majorarea sumelor acordate de la 750 lei/lună la 1350 lei/lună, potrivit Programului de Guvernare 2017 – 2020.

Astfel, angajatorii care încheie un contract de stagiu primesc lunar, la cerere, o sumă în cuantum de 1350 lei, echivalentul a 300 euro/lună, pe perioada derulării contractului de stagiu din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în limita fondurilor alocate. Măsura poate fi finanțată din fonduri europene structurale și de investiții și din fondurile publice naționale aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Având în vedere cele evidențiate, considerăm că actualul cadru strategic la nivel național oferă un număr semnificativ de măsuri care sprijină dezvoltarea antreprenoriatului, concomitent cu crearea de noi locuri de muncă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților