



Parlamentul României Camera Deputaților



Comisia pentru muncă și
și protecție socială

București, 15 mai 2018
Nr. 4c-7/1275

Comisia pentru industrii
și servicii

București, 15 mai 2018
Nr. 4c-3/623

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru dezvoltarea antreprenoriatului validat de piață și stimularea creării de noi locuri de muncă

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate, prin adresa nr.**Plx 592/2017** din 18 decembrie 2017, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *propunerii legislative pentru dezvoltarea antreprenoriatului validat de piață și stimularea creării de noi locuri de muncă*.

La întocmirea prezentului raport comun Comisiile au avut în vedere avizele favorabile primite de la Consiliul Legislativ (nr.815/04.10.2017) și Consiliul Economic și Social (nr.4583/19.09.2017).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unor facilități fiscale pentru anumite microîntreprinderi și întreprinderi mici, constând în scutiri de la plata contribuțiilor de asigurări sociale, de asigurări sociale de sănătate și de asigurări pentru șomaj, datorate de angajatori pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 5 salariați, angajați pe perioadă nedeterminată.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

La ședința Comisiei pentru industrii și servicii din data de 13 ianuarie 2018 au fost prezenți 16 deputați din totalul de 19 membri ai comisiei. La dezbateri a participat, în calitate de invitat, doamna Paula Pârvănescu, Secretar de Stat în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 9 mai 2018 și-au înregistrat prezența 15 deputați din totalul de 22 membri. La dezbateri a participat doamna deputat Cristina Prună, în calitate de inițiator.

Raportul comun a fost adoptat cu majoritate de voturi (un vot împotrivă și două abțineri).

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 13 decembrie 2017.

Camera Deputaților este **Camera decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisiile propun Plenului Camerei Deputaților **respingerea** inițiativei legislative întrucât, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, a fost reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. Astfel, potrivit prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, inițiatorii au obligația să prezinte o fișă financiară, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și o declarație conform căreia majorarea de cheltuieli este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară și cu legea bugetară anuală; în acest sens, inițiatorii nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcând astfel dispozițiile art.138 alin.(5) din Constituția României, precum și cele ale art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

În cursul dezbaterilor au fost formulate amendamente care, supuse votului, au fost respinse. Acestea se regăsesc în anexa la prezentul raport comun.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE
Iulian Iancu

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Roxana Mînzatu

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

Șef birou Cristina Neicu
Consilier parlamentar Ovidiu Fulga

Anexa

Amendamente respinse

În cursul dezbaterilor, următoarele amendamente au fost respinse:

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. argumente pentru susținere 2. argumente pentru respingere	Camera decizională
1.	Art.1. - Microîntreprinderile și întreprinderile mici, definite la art. 4 al legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de facilitățile fiscale de la art. 2 dacă respectă următoarele criterii: a) au fost înființate de cel puțin 3 ani, b) au înregistrat profit în fiecare dintre ultimii 3 ani, c) nu au realizat mai mult de 20% din venituri din contracte cu autorități sau instituții publice sau	1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art.1. – Persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor de la microîntreprinderi, definite la art. 4 al Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de facilitățile fiscale de la art. 2 dacă societățile de la care obțin veniturile din salarii sau asimilate salariilor respectă următoarele criterii: a) au fost înființate de cel puțin 3 ani, b) au înregistrat profit în fiecare dintre ultimii 3 ani, c) nu au realizat mai mult de 20% din venituri din contracte cu autorități sau instituții publice sau	1. Ținând cont de recente modificări ale Codului fiscal și de trecerea contribuțiilor de la angajator la angajat prin OUG 79/2017, considerăm că intenția inițială a acestui proiect de lege trebuie ajustată. Astfel, am considerat necesară restrângerea proiectului de lege doar la nivelul microîntreprinderilor (până la 9 salariați și cifră de afaceri până la 2 milioane de euro), criteriile care se aplică acordării de facilități fiscale acestor societăți rămânând aceleași. 2. Respins la vot	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. argumente pentru susținere 2. argumente pentru respingere	Camera decizională
	din contracte cu companii cu capital majoritar de stat, d) nu au beneficiat de subvenții sau alte forme de finanțare nerambursabile plătite din bugetul general consolidat, definit la art. 3 al Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.	din contracte cu companii cu capital majoritar de stat, d) nu au beneficiat de subvenții sau alte forme de finanțare nerambursabile plătite din bugetul general consolidat, definit la art.3 al Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.” <i>Autor: Grupul USR</i>		
2.	Art. 2 – Societățile definite la art. 1 beneficiază de următoarele facilități: a) scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajatori, potrivit legii, pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 5 salariați, angajați pe perioadă nedeterminată. Această perioadă constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, iar pentru stabilirea și calculul drepturilor prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de	2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 2. – Persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor de la societățile definite la art. 1 beneficiază de următoarele facilități: a) plafonarea bazei lunare de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din salarii sau asimilate salariilor de la societățile definite la art. 1 la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare în luna pentru care se datorează contribuția;	1. Deși au trecut în sarcina angajatului, contribuțiile de sănătate și cele sociale rămân, în fapt, o povară fiscală suportată economic și de angajat și de angajator. Astfel, pentru a ajuta microîntreprinderile viabile care au trecut testul pieței, păstrăm facilitatea fiscală acordată inițial pentru contribuțiile pe muncă datorate, în acord cu noile prevederi ale Codului fiscal. Propunem un regim fiscal de plată a contribuțiilor identic cu cel al persoanelor care obțin venituri independente: CASS plafonat la nivelul salariului minim și CAS la nivelul ales de contribuabil (cu	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. argumente pentru susținere 2. argumente pentru respingere	Camera decizională
	pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, se utilizează câștigul salarial mediu brut lunar, pentru care asiguratul plătește contribuția individuală de asigurări sociale; b) scutire de la plata contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate datorate de angajatori, potrivit legii, pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mulți 5 salariați, angajați pe perioadă nedeterminată; c) scutirea de la plata contribuțiilor asigurărilor pentru șomaj datorate de angajatori, potrivit legii, pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mulți 5 salariați, angajați pe perioadă nedeterminată;	b) nu datorează contribuția de asigurări sociale dacă au realizat venituri sub nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată; c) datorează contribuția de asigurări sociale la o bază lunară de calcul aleasă de contribuabil care nu poate fi mai mică decât nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare în luna pentru care se datorează contribuția dacă au realizat venituri peste nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată. Dacă contribuabilul nu a ales baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale, baza de calcul lunară a contribuției de asigurări sociale datorată este salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.”	opțiunea implicită că dacă nu alege, baza de calcul este salariul de bază minim brut, iar dacă venitul salarial este sub salariul minim brut se elimină obligația de plată a contribuției de asigurări sociale. 2. Respins la vot	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. argumente pentru susținere 2. argumente pentru respingere	Camera decizională
		<i>Autor: Grupul USR</i>		
3.	Art. 3 – Pentru fiecare salariat, facilitățile fiscale prevăzute la art. 1 nu se acordă pentru veniturile salariale lunare care depășesc cuantumul câștigului salarial mediu brut pe economie din anul anterior.	Se elimină. <i>Autor: Grupul USR</i>	1. Corelare cu celelalte două articole. 2. Respins la vot.	Camera Deputaților