



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1013
29.05.2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnii deputați ALDE Calotă Florică Ică și Petcu Toma-Florin împreună cu domnul deputat PSD Iftimie Neculai (**Bp. 38/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unor dispoziții potrivit cărora conducătorii auto care nu au fost sancționați și nu au cumulat puncte de penalizare în cursul unui an, vor primi anul următor, ca bonus, 2 puncte peste pragul de 15 puncte, urmând ca suspendarea dreptului de conducere să poată opera pentru acești conducători auto la cumulara a 17 puncte de penalizare.

II. Observații

Precizăm că limita maximă de 15 puncte de penalizare la care operează suspendarea exercitării dreptului de a conduce, avută în vedere de legiuitor, a fost instituită cu scopul de a limita numărul contravențiilor săvârșite de la care poate opera această suspendare, determinând, astfel, și o conduită preventiv-defensivă a conducătorilor auto.

Deși inițiatorii proiectului de act normativ propun instituirea unui nou concept de „*bonus puncte de penalizare*”, apreciem că un demers de reglementare a unui asemenea concept, la nivel național, trebuie să aibă la bază o analiză a cadrului legal în vigoare pentru identificarea unui mecanism optim de implementare care să confere atât corelarea necesară cu mecanismul actual prevăzut de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, ce vizează punctele de penalizare, cât și aplicabilitatea prevederilor legale.

Astfel, potrivit art. 103 alin. (4) din actul normativ anterior menționat, punctele de penalizare se anulează de drept la împlinirea termenului de 6 luni de la data constatării contravenției, context în care, dacă în următoarele 6 luni ale aceluiași an, conducătorul auto nu mai săvârșește alte contravenții care să fie sancționate cu puncte de penalizare, acesta nu va mai figura cu puncte de penalizare în evidențele specifice în decursul anului calendaristic.

De asemenea, menționăm că nu este reglementată sancțiunea contravențională în situația unui cumul de 17 puncte de penalizare. Mai mult, nu se prevede dacă punctele bonus se cumulează de-a lungul timpului, fiind imprescriptibile și, de asemenea, nu se prevede un mecanism de individualizare a sancțiunii în situația în care un conducător auto depășește maximum stabilit de lege (15 puncte) cu mai mult de două puncte bonus.

Semnalăm, însă, și faptul că inițiativa legislativă nu face referire la un număr maxim de puncte de penalizare bonus care pot fi acumulate de un conducător auto.

Or, în această situație, mențiunea din cuprinsul *Expunerii de motive* a inițiativei parlamentare în discuție potrivit căreia modificările propuse au ca scop determinarea unei conduite preventiv-defensive a conducătorilor auto nu mai subzistă.

În acest context, precizăm că toate sistemele de sancționare indiferent de domeniul în care se aplică, trebuie să îndeplinească criteriile de proporționalitate, nediscriminare și disuasivitate.

Față de cele arătate, considerăm că inițiativa legislativă nu îndeplinește criteriul proporționalității și cel al disuasivității.

Astfel, criteriul proporționalității este încălcat, deoarece în anul în care se utilizează punctele bonus conducătorii auto beneficiari ai acestuia își pierd permisul de conducere după încălcarea în proporție mai mare a legislației decât cei care nu au puncte bonus. Or, conform acestui principiu, sancțiunile se aplică proporțional cu gradul de încălcare a legislației.

Așa cum rezultă din inițiativa legislativă, se va crea posibilitatea ca un conducător auto care fie nu și-a exercitat dreptul de conducere, fie nu a săvârșit contravenții sancționate cu puncte de penalizare o perioadă îndelungată, să acumuleze în timp un număr bonus de puncte de penalizare considerabil care să îi confere posibilitatea legală de a săvârși ulterior mult mai multe contravenții până la momentul la care va opera suspendarea exercitării dreptului de a conduce în contextul acumulării unui număr maxim de puncte.

Prin urmare, conform inițiativei legislative, se poate ajunge ca, la comportamente identice, unor conducători auto să li se suspende permisul de conducere și altora nu.

Prin criteriul disuasivității, conducătorii auto sunt încurajați să aibă o conduită preventiv-defensivă, or încurajarea privind această conduită nu se poate face atunci când un conducător auto este conștient că poate încălca legea într-o proporție mai mare datorită punctelor bonus decât restul conducătorilor auto care nu au aceste puncte.

Totodată, precizăm că art. 105 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002* stabilește faptul că o persoană juridică ce săvârșește o contravenție poate fi sancționată cu amenda prevăzută în clasa a V-a de sancțiuni, acesteia nefiindu-i aplicabile prevederile din actul normativ în discuție care vizează aplicarea punctelor de penalizare. În acest context, nu se justifică referirea în textul propus la „*persoanele juridice*”, deoarece acestea nu pot fi conducători auto cărora li se suspendă exercitarea dreptului de a conduce. În caz contrar, norma juridică este neclară și imprecisă, putând fi apreciată ca fiind contrară art. 1 alin. (5) din Constituția României.

De asemenea, soluția normativă nu este motivată corespunzător conform prevederilor art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, obligatorii și la elaborarea propunerilor legislative ale deputaților și senatorilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU TĂRICEANU

Președintele Senatului