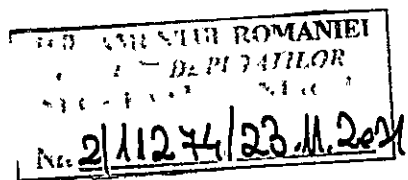




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 11017/2021
22. NOV. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data,
de 17 noiembrie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (E. 92/2018, L. 393/2018, PLx. 575/2018);*
2. *Proiectul de Lege privind regimul juridic al gestionarilor (Bp. 375/2018, Plx. 658/2018);*
3. *Proiectul de Lege privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă (Bp. 157/2021, Plx. 372/2021);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare (Plx. 316/2021);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 29 alin. (11) și (12) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 144/2021, Plx. 286/2021);*
6. *Proiectul de Lege privind aprobarea obiectivului de investiții privind dezvoltarea infrastructurii rutiere "Autostrada A7 - Siret - Suceava - Dolhasca - Pașcani - Bacău - Focșani - Buzău - Ploiești-București, (Bp. 6/2021, Plx. 179/2021);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 128 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale aprobată prin Legea 214/2020 (Bp. 337/2021, Plx. 502/2021);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 71/2016, Plx. 464/2016);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului (Bp. 196/2021, Plx. 475/2021);*
10. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 298/2021, Plx. 523/2021);*
11. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 127/2021, Plx. 298/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 550 din 2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195 din 2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 435/2021)*.

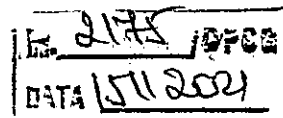
Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUȚARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Corneliu Florin Buicu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR și ALDE (Bp. 71/2016, Plx. 464/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unor precizări referitoare la actualizarea unor noțiuni, clarificarea modului în care se desfășoară activitatea de cercetare clinică medicală, crearea unor facilități pentru asigurarea serviciilor medicale necesare pacienților sau personalului unității, reglementarea restricționării distribuției de medicamente în afara teritoriului României, actualizarea unor sancțiuni privind regimul de distribuție și comercializare a medicamentelor.

II. Observații

1. Considerăm că forma adoptată de Senat a prezentei inițiative legislative nu mai este de actualitate, deoarece *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, a suferit mai multe modificări, implicit raportat la cele propuse a fi modificate prin inițiativa legislativă.

Spre exemplu, la pct. 15 și pct. 16, din forma adoptată de Senat, se face referire la alineate inexistente ale art. 224, iar la pct. 23 se face referire la alin. (3), alineat care nu există, la art. 232 din forma actuală a *Legii nr. 95/2006*.

De asemenea, la pct. 28 și pct. 41, din forma adoptată de Senat, sunt incluse excepții de aplicare ale unor prevederi ale *Legii nr. 95/2006*, pentru anii 2016-2017.

2. Cu privire la reglementările propuse la pct. 3, dincolo de motivarea acestora, era necesar să se precizeze ce se întâmplă cu persoanele care, în prezent, ocupă funcțiile de director coordonator și director coordonator adjunct, analizându-se eventual necesitatea prevederii unor norme tranzitorii, pentru a se asigura respectarea drepturilor fundamentale (dreptul la muncă, spre exemplu).

3. Referitor la soluția propusă la pct. 8, apreciem că ar fi trebuit avută în vedere reglementarea acesteia în cadrul altui articol, dat fiind că art. 169 prevede o clasificare a spitalelor și nu activitățile care pot fi efectuate în cadrul acestora.

4. Considerăm că necesitatea normelor tranzitorii trebuie analizată și cu referire la actualele norme de aplicare a contractului-cadru, dat fiind noua concepție juridică propusă în sensul aprobării acestora anual, observația fiind valabilă și cu privire la măsurile preconizate la pct. 43.

5. Soluția de la pct. 28 trebuia reanalizată, prin coroborare cu cea de la pct. 27, având în vedere că la acest din urmă punct se propune abrogarea alin. (3) din art. 249, astfel că nu mai poate fi vorba despre o trimitere la aceasta.

6. În ceea ce privește textul propus la pct. 30 referitoare la modificarea art. 260, în special alin. (2) și (3), apreciam că acesta este neclar și imprevizibil, contrar art. 1 alin. (5) din Constituție, observație valabilă și pentru măsurile propuse la pct. 50.

7. Referitor la pct. 32 din proiectul de lege, precizăm că, în forma actuală a *Legii nr. 95/2006*, art. 270 nu conține alin. (2) și alin. (3).

Precizăm că textele propuse pentru modificarea art. 270, referitoare la aplicarea măsurilor de executare silită în cazul neachitării în termen în cazul contribuțiilor la fond și a obligațiilor persoanelor de a pune la dispoziția organelor fiscale documentele și actele de evidență în vederea stabilirii și

evidențierii obligațiilor la fond sunt redundante, având în vedere că drepturile și obligațiile părților din raporturile juridice fiscale sunt reglementate de *Codul de procedură fiscală, aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.*

Precizăm că, la art. 270 din *Legea nr. 95/2006*, se prevede că *"Activitatea privind declararea, stabilirea, controlul și colectarea și soluționarea contestațiilor pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate se realizează de către ANAF, prin structurile de specialitate cu atribuții de administrare a creanțelor fiscale, inclusiv unitățile subordonate"*, abordare care considerăm că satisface cerințele pentru punerea în aplicare a prevederilor *Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală*, pentru recuperarea creanțelor bugetare care sunt reglementate prin *Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor pct. 9 al art. II din *Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare*, *"Ministerul Finanțelor Publice preia, în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei legi, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul fiscal, posturile și personalul aferent acesteia."*

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că, de la data preluării activității de soluționare a contestațiilor de către Ministerul Finanțelor, art. 270 din *Legea nr. 95/2006* va trebui modificat în consecință în ceea ce privește aceste aspecte.

8. În ceea ce privește prevederile pct. 37 din proiectul de lege prin care se propune modificarea alin. (1) al art. 286 din *Legea nr. 95/2006, referitor la componența consiliului de administrație al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate (CNAS)*, precizăm că prevederile alin. (1) al art. 286 din *Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, au fost modificate prin pct. 3 al art. 16 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2021 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru*

modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008.

9. Considerăm ca fiind nejustificate prevederile pct. 39 din proiectul de lege, prin care se propune organizarea cabinetului demnitarului (președintele CNAS cu rang de secretar de stat) în limita unui număr de 7 posturi, întrucât numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei este reglementat potrivit prevederilor lit. g) de la art. 546 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului conducătorului de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat, este de 4 posturi.

10. În ceea ce privește prevederile pct. 41 din inițiativa legislativă, prin care se propune majorarea cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2015, prin excepție de la prevederile alin. (1) al art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, a cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul din aparatul propriu al CNAS, precum și stabilirea salariilor personalului din cadrul caselor de asigurări de sănătate județene, a municipiului București și a Casei Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, la nivelul de 85% din salariile stabilite la nivel central, precizăm că, potrivit prevederilor alin. (3) al art. 1 din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, de la data intrării în vigoare a acesteia, respectiv 1 iulie 2017, drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute de aceasta.

Apreciem că soluțiile propuse la pct. 41 sunt, în forma propusă, retroactive și pot fi apreciate, în lipsa unor argumente pertinente, ca fiind discriminatorii.

11. Referitor la alin. (4) al art. 266 din forma actuală a *Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Codul de procedură fiscală* reglementează la art. 110, prescripția dreptului de a stabili obligații fiscale și nu cu privire la plata unei obligații fiscale. De asemenea, art. 161 din *Codul de procedură fiscală* conține prevederi privind plata

obligațiilor fiscale în cazuri speciale, conform cărora orice persoană poate efectua, pentru sine sau pentru altă persoană, plata unor obligații fiscale pentru care s-a împlinit termenul de prescripție a dreptului de a stabili obligații fiscale sau termenul de prescripție a dreptului de a cere executarea silită.

12. Cât privește măsurile reglementate la pct. 48, considerăm că era necesar ca toate aspectele legate de recuperarea sumelor respective (ce presupune că au fost decontate în mod necuvenit, cine constată, după ce procedură, prin ce act, etc.) să fie stabilite la nivel primar, astfel încât norma să fie clară, previzibilă și să poată fi interpretată și aplicată în mod unitar.

13. Având în vedere că o parte din modificările propuse în inițiativa legislativă sunt deja în vigoare, iar cele care privesc conducerea CNAS și salarizarea generează impact financiar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, devin incidente prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție, potrivit cărora nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, precum și ale art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, potrivit prevederilor alin. (2) al art. 17 și ale alin. (5) al art. 26 din *Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nivelurile nominale ale cheltuielilor totale și de personal ale bugetului general consolidat aprobate de Parlament, reprezintă limite obligatorii care nu pot fi depășite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

Elorin/ - Vasile CĂTU
PREMIER-MINISTRU


Președintele Camerei Deputaților