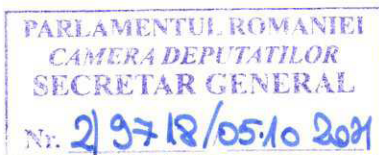




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 9108/2021

04. OCT. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 septembrie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr. 155/2010 (Bp. 132/2021, L 160/2021);*
2. *Proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor (Bp. 252/2019, Plx. 570/2019);*
3. *Proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.417/2020, Plx. 607/2020);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx.216/2021);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 386/2020, Plx. 616/2020);*
6. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române (Bp.145/2021, Plx. 368/2021);*
7. *Proiectul de Lege pentru completarea art.3 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și modificarea art.13 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, (Bp.50/2021, Plx. 197/2021);*
8. *Proiectul de lege privind unele măsuri pentru reglementarea publicității în perioada pandemiei declarată și pentru modificarea unor acte normative (Bp. 317/2020, Plx. 545/2020);*
9. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, provenit dintr-o propunere legislative (Bp. 458/2019, Plx. 47/2020);*
10. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate (Bp.200/2021, L253/2021);*

11. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii și a Legii nr.319/2006 a securității și sănătății în muncă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.114/2021, Plx.325/2021);

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 108/2021).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnii deputați USR Rădulescu Dan Răzvan, Arsu Alin Ionuț și doamna deputat USR Iurișniți Cristina-Ionela (Bp. 386/2020, Plx. 616/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 224 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul exceptării de la plata contribuțiilor la asigurările sociale de stat, la asigurările pentru șomaj, la asigurările sociale de sănătate și pentru accidente de muncă și boli profesionale a studenților-doctoranzi, necondiționat de desfășurarea unor activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână, așa cum este reglementat la art. 164 alin. (3) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, inițiativa legislativă modifică art. 224 din *Legea nr. 95/2006* prin excluderea și a celorlalte categorii de persoane enumerate la alin. (1) lit. b) - q) față de care erau incidente aceste dispoziții. În același timp, este eliminată și trimiterea la art. 154 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Dupa cum rezultă din *Expunerea de motive*, inițiatorii preconizează corelarea dispozițiilor *Legii nr. 95/2006* cu cele ale *Legii nr. 1/2011* în scopul armonizării celor două legi cu privire la statutul și drepturile studenților-doctoranzi.

II. Observații

1. Precizăm că art. 154 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prevede expres și limitativ categoriile de persoane care sunt scutite de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

Astfel, una dintre categoriile de persoane exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, potrivit art. 154 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 227/2015*, sunt „copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni de la terminarea studiilor, ucenici sau studenți, studenții-doctoranzi care desfășoară activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână, precum și persoanele care urmează modulul instruirii individuale, pe baza cererii lor, pentru a deveni soldați sau gradați profesioniști. Dacă realizează venituri lunare cumulate din activități independente, activități agricole, silvicultură și piscicultură peste valoarea salariului de bază minim brut pe țară, ori venituri din salarii sau asimilate salariilor, pentru aceste venituri datorează contribuție”.

În concordanță, pentru stabilirea calității de asigurat în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate a acestor categorii de persoane, la art. 224 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006*, sunt prevăzute categoriile de persoane care beneficiază de asigurare, fără plata contribuției, în condițiile art. 154 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015*.

Astfel, potrivit art. 224 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 95/2006* „(...) beneficiază de asigurare, fără plata contribuției, în condițiile art. 154 din *Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare*:

a) copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni de la terminarea studiilor, ucenici sau studenți, studenții-doctoranzi care desfășoară activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4 - 6 ore convenționale didactice pe săptămână, precum și persoanele care urmează modulul instruirii individuale, pe baza cererii lor, pentru a deveni soldați sau gradați profesioniști”.

Subliniem că aceste dispoziții legale au fost introduse în cuprinsul celor două acte normative menționate mai sus pentru corelare cu prevederile art. 164 alin. (2) și (3) din *Legea educației naționale nr.1/2011*, potrivit căroră: „(2) *Pe toată durata activității, studentul-doctorand beneficiază de recunoașterea vechimii în muncă și specialitate și de asistență medicală gratuită, fără plata contribuțiilor la asigurările sociale de stat, la asigurările pentru șomaj, la asigurările sociale de sănătate și pentru accidente de muncă și boli profesionale.*

(3) Studentul-doctorand poate desfășura activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână. Activitățile didactice care depășesc acest nivel vor fi remunerate în conformitate cu legislația în vigoare, intrând sub incidența Codului muncii, cu respectarea drepturilor și obligațiilor ce revin salariatului și cu plata contribuțiilor datorate, potrivit legii, la asigurările sociale de stat, la asigurările pentru șomaj, la asigurările sociale de sănătate și pentru accidente de muncă și boli profesionale”.

Astfel, potrivit prevederilor art. 164 alin. (3) din *Legea nr. 1/2011*, activitățile didactice desfășurate potrivit contractului de studii de doctorat, care depășesc nivelul de 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână, sunt remunerate în conformitate cu legislația în vigoare, intrând sub incidența *Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu respectarea drepturilor și obligațiilor ce revin salariatului și cu plata contribuțiilor datorate, potrivit legii. Din acest considerent, prevederile *Legii nr. 95/2006* și ale *Legii nr. 227/2015*, conțin reglementări cu privire la asigurarea, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, respectiv exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a studenților-doctoranzi care desfășoară activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână, fără a fi prevăzută o limită de vârstă în acest sens.

2. Precizăm faptul că inițiativa legislativă cuprinde reglementări cu impact financiar asupra bugetului Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, aprobat prin *Legea bugetului de stat pe anul 2021 nr. 15/2021, cu modificările ulterioare*.

Prin urmare, aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, potrivit art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, fiecare măsură ce urmează a fi luată prin inițiativa legislativă este necesar a fi justificată. Astfel, fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă și de dispozițiile art. 1 alin. (3) și (5) din *Decizia Curții Constituționale nr. 139/2019*, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale.

Menționăm totodată că operațiunile de modificare și completare a *Legii nr. 95/2006* trebuie să întrunească condițiile stabilite la art. 59 și art. 60 din *Legea nr. 24/2000*¹.

¹ Art. 59

(1) Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.

(2) Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text.

(3) Procedul de a se menționa generic, în finalul unui act normativ, că un alt act normativ conex sau texte din acel act "se modifică corespunzător" trebuie evitat. De asemenea, nu se utilizează, pentru a exprima o modificare, redarea doar a unor fragmente ori sintagme dintr-un text. Modificarea trebuie să cuprindă în întregime textul vizat, cuprins în articol, alineat sau în elementul marcat al unei enumerări.

Art. 60

(1) Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: "După articolul... se introduce un nou articol,....., cu următorul cuprins:".

(2) Dacă actul de completare nu dispune renumerotarea actului completat, structurile, inclusiv articolele sau alineatele nou-introduse, vor dobândi numărul structurilor corespunzătoare celor din textul vechi, după care se introduc, însoțite de un indice cifric, pentru diferențiere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin-Vasile CÎȚU

PRIM-MINISTRU

Domnului președinte al Camerei Deputaților