



Biroul pentru Analiză și Consultanță  
Nr. 386 / 10.08.2020

517 / 20.08.2020

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu  
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare (b386 din 8.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2838/14.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D751/14.07.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea art.224 alin.(1) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, asigurarea cadrului legal pentru garantarea dreptului tuturor studenților-doctoranzi la asistență medicală gratuită, fără a avea obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat și nici la implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, în speță asupra Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal.

4. Având în vedere că adevăratul obiect al prezentei intervenții legislative îl constituie **extinderea categoriilor de persoane fizice exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate**, semnalăm că soluția normativă propusă are, în primul rând, caracter fiscal, fiind necesar a fi prevăzută în Codul fiscal, prin modificarea art.154 alin.(1).

În subsidiar, prin aceeași propunere legislativă, se va interveni și asupra art.224 alin.(1) din Legea nr.95/2006, extinzându-se categoriile de **persoane care beneficiază de asigurare**, fără a avea obligația de a plăti contribuția de asigurări sociale de sănătate.

În absența intervenției asupra Codului fiscal, normele referitoare la persoanele exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate - cuprinse în Legea nr.227/2015 și în Legea nr.95/2006 - vor fi neconcordante, iar art.154 alin.(1) din Codul fiscal va fi considerat modificat implicit prin prezenta propunere.

În acest context, precizăm că, în aplicarea art.67 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Legislativ identifică dispozițiile legale care au suferit evenimentele legislative implicite și propune Parlamentului și, respectiv, Guvernului măsurile necesare de modificare, completare sau abrogare expresă a acestora.

Prin urmare, prezentul proiect va trebui reformulat integral, devenind o propunere legislativă de modificare a ambelor legi incidente, cu următorul titlu:

**„Lege pentru modificarea art.154 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea art.224 alin.(1) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”.**

5. Drept consecință, propunerea legislativă va conține două articole, marcate cu cifre romane, art.I și art.II.

Art.I va cuprinde intervenția de modificare a art.154 alin.(1) lit.a) din Codul fiscal, prin eliminarea din text a sintagmei „care desfășoară activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână”, și se va redacta astfel:

**„Art.I. – La art.154 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, lit.a) se modifică după cum urmează:**

**« a) ... (se va reda integral noul text al literei) ».”.**

În mod corelativ, art.II va cuprinde intervenția de modificare a art.224 alin.(1) lit.a) din Legea nr.95/2006, prin eliminarea din text a sintagmei „care desfășoară activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână”, și se va redacta astfel:

**„Art.II. - La articolul 224 alin.(1) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, lit.a) se modifică după cum urmează:**

**« a) ... (se va reda integral noul text al literei) ».”.**

PRESEDINTE

dr. Dragos ILIESCU



București

Nr.

780 / 7.08. 2020.

## , Lege privind reforma în domeniul sănătății

|                               |                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 652/28 aug. 2015                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                |
|                               | Lege privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                |
| 2 rectificare                 | M. Of. nr. 732/30 sep. 2015                                                                                                                                                                                                             | în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplant"                                                                                                             |
|                               | RECTIFICARE                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                |
| 3 modificări prin             | L. nr. 260/2015                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 825/5 nov. 2015                                                                                                                                                                                     |
|                               | Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                              | modifică art. 529 alin. (5)                                                                                                                                                                                    |
| 4 modificări prin             | L. nr. 265/2015                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 836/9 nov. 2015                                                                                                                                                                                     |
|                               | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative                                                                                                             | aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014                                                                                                                                                                        |
| 5 modificări prin             | L. nr. 294/2015                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 885/26 nov. 2015                                                                                                                                                                                    |
|                               | Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                                                         | modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3), abrogă art. 449 alin. (4)                                                                                                                                     |
| 6 modificări prin             | O.U.G. nr. 67/2015                                                                                                                                                                                                                      | M. Of. nr. 986/31 dec. 2015                                                                                                                                                                                    |
|                               | Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                 | prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 3. martie 2016                        |
|                               | aprobată cu modificări prin L. nr. 67/2016                                                                                                                                                                                              | M. Of. nr. 304/20 apr. 2016                                                                                                                                                                                    |
| 7 modificări prin             | O.U.G. nr. 5/2016                                                                                                                                                                                                                       | M. Of. nr. 189/14 mar. 2016                                                                                                                                                                                    |
|                               | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                          | modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 249 |
|                               | aprobată prin L. nr. 192/2016                                                                                                                                                                                                           | M. Of. nr. 860/28 oct. 2016                                                                                                                                                                                    |
| 8 modificări prin             | L. nr. 67/2016                                                                                                                                                                                                                          | M. Of. nr. 304/20 apr. 2016                                                                                                                                                                                    |
|                               | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății | prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016                                     |
| 9 modificări prin             | L. nr. 113/2016                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 411/31 mai 2016                                                                                                                                                                                     |
|                               | Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                                  | modifică art. 391 alin. (8)                                                                                                                                                                                    |