



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 868/2022 2 martie 2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă*, inițiată de doamna deputat neafiliat Oana Alexandra Cambera împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, neafiliați (Bp.774/2022).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii victimelor violenței domestice în categoria beneficiarilor de servicii gratuite de formare profesională, precum și includerea acestor victime în categoria persoanelor șomere care să beneficieze de prevederile art. 85 din aceeași lege și pentru care angajatorii primesc lunar, pe o perioadă de 12 ani, o sumă în cuantum de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

II. Observații

1. În temeiul art. 16 lit. a) din *Legea nr. 76/2002, „Beneficiari ai prevederilor prezentei legi sunt persoanele în căutarea unui loc de muncă, aflate în una dintre următoarele situații: a) au devenit șomeri în sensul prevederilor art. 5 pct. IV lit c);”*, respectiv, acea persoană care „*nu are loc de muncă, nu realizează venituri sau realizează, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, în vigoare*”.

În vederea creșterii șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, potrivit dispozițiilor art. 57 alin. (1) din același act normativ, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, acordă persoanelor menționate servicii specializate constând, în principal, în: „*a) informarea și consilierea profesională; b) medierea muncii; c) formarea profesională; c¹) evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale; d) consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri*”.

Astfel cum prevede art. 58 alin. (1) din legea menționată, informarea și consilierea profesională constituie un ansamblu de servicii acordate în mod gratuit persoanelor în căutarea unui loc de muncă, care au ca scop:

- a) furnizarea de informații privind piața muncii și evoluția ocupațiilor;
- b) profilarea și încadrarea în nivelul de ocupabilitate: ușor ocupabil, mediu ocupabil, greu ocupabil și foarte greu ocupabil;
- c) dezvoltarea abilității și încrederii în sine a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, în vederea luării de către acestea a deciziei privind propria carieră;
- d) instruirea în metode și tehnici de căutare a unui loc de muncă;
- e) îndrumarea pe parcursul procesului de integrare socioprofesională la noul loc de muncă.

Menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 59 alin. (1) și alin. (3) din aceeași lege, persoanele în căutarea unui loc de muncă beneficiază în mod

gratuit de servicii de mediere a muncii, realizate de agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, servicii prin care se realizează punerea în legătură a angajaților care au comunicat locuri de muncă vacante, conform prevederilor legale incidente în materie, cu persoanele în căutarea unui loc de muncă, în vederea stabilirii de raporturi de muncă sau de servicii.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 63 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002*, persoanele în căutarea unui loc de muncă pot participa la programe de formare profesională care să le asigure creșterea și diversificarea competențelor profesionale în scopul asigurării mobilității și reintegrării pe piața muncii, iar, potrivit art. 64 alin. (1), accesul la programele de formare profesională se face în urma activității de informare și consiliere profesională sau de mediere.

În acest sens, precizăm că, în temeiul prevederilor art. 66 alin. (1) din legea menționată, *„Persoanele prevăzute la art. 16 lit. a), b), d), e) și f), precum și persoanele care desfășoară activități în mediul rural și nu realizează venituri lunare sau realizează venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință în vigoare și care sunt înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă beneficiază, în mod gratuit, de servicii de formare profesională”*.

De asemenea, potrivit art. 70¹ alin. (1), *„În vederea certificării competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, persoanele prevăzute la art. 66 alin. (1), înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, pot beneficia, în mod gratuit, de servicii de evaluare și certificare a competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale, a căror finanțare se asigură din bugetul asigurărilor pentru șomaj, o singură dată, pentru fiecare perioadă în care se află în căutarea unui loc de muncă”*.

Astfel cum prevede art. 71 din aceeași lege, *„(1) Consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri se acordă, la cerere, persoanelor în căutarea unui loc de muncă, sub formă de servicii juridice, de marketing, financiare, metode și tehnici eficiente de management și alte servicii de consultanță*.

(2) Serviciile prevăzute la alin. (1) pot fi realizate de agențiile pentru ocuparea forței de muncă sau, după caz, de firme private, organizații profesionale, fundații și asociații specializate în aceste domenii, cu care agențiile încheie contracte în condițiile legii.

(3) Serviciile prevăzute la alin. (1) se acordă gratuit:

a) *persoanelor prevăzute la art. 16, o singură dată, pentru fiecare perioadă în care se află în căutarea unui loc de muncă;*

b) *persoanelor care au calitatea de asigurat în sistemul asigurărilor pentru șomaj, o singură dată, pentru fiecare perioadă în care au calitatea de asigurat;*

c) *studenților care solicită acordarea de credite cu dobândă avantajoasă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în condițiile prezentei legi”.*

Față de cele prezentate, precizăm că persoanele în căutarea unui loc de muncă, inclusiv persoanele care au devenit șomeri în sensul prevederilor art. 5 pct. IV lit. c) *din Legea nr. 76/2002*, reglementate expres prin dispozițiile art. 16 lit. a) din legea invocată, pot beneficia, în mod gratuit în condițiile legii menționate, de servicii de informare, consiliere profesională, mediere a muncii și formare profesională, precum și de celelalte servicii specializate prevăzute de legea invocată, servicii care vizează creșterea șanselor de integrare și de reintegrare a acestor persoane pe piața muncii.

Prin urmare, serviciile care vizează creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, anterior menționate, inclusiv serviciile de formare profesională, se acordă și persoanelor avute în vedere de inițiatori, respectiv persoanele care nu au putut ocupa loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice, în condițiile prevăzute de *Legea nr. 76/2002*.

Totodată, precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 77 lit. a) din *Legea nr. 76/2002*, stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor se realizează prin subvenționarea locurilor de muncă.

Astfel, potrivit art. 85 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 76/2002*, „(1) *Angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată sau tineri NEET primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă în cuantum de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.*

(2) *De facilitățile prevăzute la alin. (1) beneficiază și angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, și-au îndeplinit obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, precum și angajatorii care nu au această obligație legală, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni”.*

Potrivit art. 85 alin. (5) din *Legea nr. 76/2002*, „Angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă în cuantum de 2.250 lei”.

Facilitățile prevăzute la alin. (1), (2) și (5) ale art. 85 anterior invocate se acordă angajatorilor în situația în care tinerii NEET și persoanele din categoriile menționate sunt înregistrați ca șomeri în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, astfel cum prevede alin. (8) al aceluiași articol.

Față de cele invocate, precizăm că, prin dispozițiile art. 85 alin. (1), (2) și (5) din *Legea nr. 76/2002*, precum și prin alte prevederi ale acestei legi, sunt reglementate măsuri pentru stimularea ocupării forței de muncă, care vizează creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, inclusive a persoanelor care nu au putut ocupa loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice, cât și stimularea angajatorilor în vederea încadrării în muncă a șomerilor și menținerii acestora ca având statutul de persoană încadrată în muncă în condițiile legii, șomeri care pot proveni și din rândul persoanelor care nu au putut ocupa un loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice.

2. Semnalăm că, pentru respectarea principiului legalității prevăzut de art. 1 alin. (5) din *Constituție* în componenta sa privind calitatea legii, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

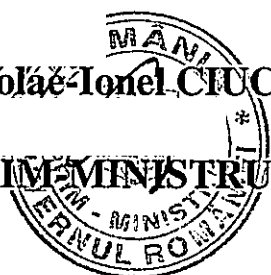
Astfel, considerăm că era necesară clarificarea sintagmei „nu au putut ocupa loc de muncă” din conținutul art. I pct. 1 - alin. (1) lit. b) și lit. g), în sensul precizării în mod clar și precis a cauzelor care pot genera neocuparea unui loc de muncă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Tonel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU



Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului