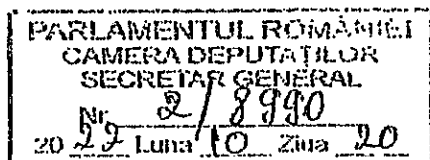




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 11198/2022

17. OCT. 2022

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data, de 12 octombrie 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 322/2022, Plx. 541/2022);*

2. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 38 alin. (1) din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, precum și pentru modificarea art. 4 alin. (1) din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii (Bp. 556/2021, Plx. 113/2022);*

3. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002 (Bp. 379/2022, Plx. 563/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrelor de nașteri pe teritoriul României (Bp. 346/2021, Plx. 570/2021);*

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată (Bp. 320/2022, Plx. 555/2022);*

6. *Legea pentru modificarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu – Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 172/2021, Plx. 395/2021);*

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 59/2000 privind sistemul național de decorații al României și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității (Bp. 462/2021, Plx. 8/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrelor de nașteri pe teritoriul României*, inițiată de doamna deputat PSD Ileana Cristina Dumitrache (Bp. 346/2021, Plx. 570/2021).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune stabilirea cadrului legal privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrelor de nașteri pe teritoriul României, urmărindu-se consolidarea atribuțiilor și a condițiilor de exercitare a profesiei de moașă.

II. Observații

1. Exercițarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical are loc în conformitate cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, cu modificările și completările ulterioare*.

Un prim aspect pe care îl semnalăm pe tehnică legislativă este acela că, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 24/2000*, orice modificare a acestui domeniu legislativ trebuie să se facă asupra actului de reglementare, nu să facă obiectul unei alte reglementări.

În fapt, semnalăm faptul că obiectul prezentei propuneri legislative este

exercitarea profesiei de moașă, chiar dacă denumirea proiectului este înființarea, organizarea și funcționarea Centrelor de nașteri pe teritoriul României.

Însă, așa-zisele centre pentru nașteri pot să fie înființate și în baza legislației aflate în vigoare la momentul actual.

Așadar, art. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România* prevede:

„Profesia de moașă presupune dreptul de acces și exercitare a următoarelor activități, în conformitate cu prevederile legale în vigoare:

a) asigurarea unei bune informări și consilierea în materie de planificare familială;

b) diagnosticarea sarcinii, apoi supravegherea sarcinii normale, efectuarea examinărilor necesare pentru supravegherea evoluției sarcinii normale;

c) prescrierea sau consilierea privind examinările necesare celei mai timpurii diagnosticări posibile a sarcinilor cu riscuri;

d) stabilirea unui program de pregătire a viitorilor părinți și consilierea lor în materie de igienă și alimentație, asigurarea pregătirii complete pentru naștere;

e) îngrijirea și asistarea mamei în timpul travaliului și monitorizarea stării fătului în utero prin mijloace clinice și tehnice adecvate;

f) asistarea nașterii normale inclusiv, la nevoie, efectuarea epiziotomiei și în de cazuri de urgență practicarea nașterii în prezentație pelviană,

g) recunoașterea, la mamă sau la copil, a semnelor de anunțare a unor anomalii care necesită intervenția unui medic și, după caz, asistarea acestuia; luarea măsurilor de urgență care se impun în absența medicului, în special extragerea manuală a placentei, urmată eventual de examinarea manuală a uterului;

h) examinarea și îngrijirea nou-născutului; luarea tuturor inițiativelor care se impun în caz de nevoie și practicarea, după caz, a resuscitării imediat;

i) îngrijirea mamei, monitorizarea progreselor mamei în perioada postnatală și acordarea tuturor sfaturilor utile privind creșterea nou-născutului în cele mai bune condiții;

j) acordarea îngrijirilor prescrise de medic;

k) elaborarea rapoartelor scrise necesare,

l) desfășurarea de către moașele licențiate de activități de educație în instituții de învățământ pentru pregătirea viitoarelor moașe, activități de cercetare și în cadrul programelor de educație continuă;

Art. 8 - (1) Activitățile prevăzute la art. 6 și 7 se exercită cu asumarea responsabilității asistentului medical generalist și a moașei privind planificarea, organizarea, evaluarea și furnizarea serviciilor.

(2) Activitățile desfășurate de asistenții medicali se exercită cu asumarea responsabilității privind planificarea, organizarea, evaluarea și furnizarea serviciilor, precum și cu privire la totalitatea actelor și tehnicilor practicate. (...)

Art. 11 - (1) Asistenții medicali generaliști, moașele și asistenții medicali prevăzuți la art. 1, membri ai Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, exercită profesia în regim salarial și/sau independent.

(2) Condițiile de acces la activitățile profesionale exercitate în regim independent de către asistenții medicali generaliști, moașe și asistenți medicali sunt stabilite prin norme elaborate de Ministerul Sănătății, în colaborare cu Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România. ”

Potrivit Ordinului Ministrului Sănătății nr.1454/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical în regim independent, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 3 alin. (1) - Asistentul medical generalist, moașa și asistentul medical pot furniza servicii de îngrijiri medicale delegate, pe baza prescripțiilor medicului, precum și servicii de îngrijiri medicale autonome în limita competențelor profesionale dobândite de prestator.

(2) Furnizarea serviciilor de îngrijiri medicale se face cu respectarea protocoalelor sau procedurilor de practică a activităților de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical, aprobate prin ordin al ministrului.

Art. 4 - Formele de exercitare în regim independent a profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă, precum și a profesiei de asistent medical sunt:

- a) persoană fizică independentă,*
- b) titular de cabinet individual de practică independentă, după caz, a profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă, a profesiei de asistent medical;*
- c) cabinete asociate de practică independentă, după caz, a profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă, a profesiei de asistent medical, ca urmare a asocierii titularilor prevăzuți la lit. b).*

Pe cale de consecință, moașele pot să-și îndeplinească profesia în regim independent, în cabinete asociate de practică independentă cu asumarea responsabilității privind planificarea, organizarea, evaluarea și furnizarea serviciilor, acestea concretizându-se în acțiunile prevăzute la art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.144/2008. Pentru ca acest lucru să se

poată realiza, este necesar ca titularul/titularii care îndeplinesc condițiile legale să solicite autorităților autorizarea.

2. Considerăm că sintagma "*pot fi*" din textul alin. (1) al art. 9 din inițiativa legislativă nu se justifică, deoarece potrivit prevederilor art. 19 din inițiativa legislativă "*Contractul de furnizare de servicii medicale al Centrului de nașteri cu casa de asigurări de sănătate reprezintă sursa principală a veniturilor în cadrul bugetului de venituri și cheltuieli*".

3. La lit. a) de la alin. (1) al art. 14 din inițiativa legislativă, se prevede că "*centrele de nașteri publice, care reprezintă proprietatea publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale*", iar potrivit prevederilor alin. (3) al art. 2 "*centrul de nașteri se constituie din două sau mai multe cabinete individuale de practică independentă..*", astfel încât considerăm că era necesar să se specifice modalitatea de înființare și subordonare a centrelor de nașteri, atât din proprietatea publică sau privată a statului, cât și a celor din subordinea unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea, semnalăm că la lit. c) de la alin. (1) al art. 14, din inițiativa legislativă, nu se precizează baza legală și nu se detaliază modalitatea de constituire a centrelor de nașteri mixte (de ex. asociere, etc).

4. Arătăm că la art. 17 din inițiativa legislativă sunt introduse prevederi referitoare la aprobarea și executarea bugetelor de venituri și cheltuieli, fără a se ține cont, în cazul centrelor de nașteri de subordonare centrală, cât și în cazul centrelor de nașteri de subordonare locală, de legislația în vigoare privind modalitatea de întocmire, aprobare și executare a bugetelor de venituri și cheltuieli.

5. Considerăm că era necesară reformularea prevederilor lit. b) și c) de la alin. (1) al art. 18, din inițiativa legislativă, într-un singur punct, respectiv lit. b), astfel: "*b) de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, pentru centrele înființate în subordinea autorităților administrației publice locale.* "

6. Semnalăm că art. 20 din inițiativa legislativă nu respectă principiile elaborării și execuției bugetelor stabilite de *Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*.

7. Considerăm că se impune reformularea art. 21 din inițiativa legislativă, prin eliminarea Centrelor de nașteri publice, deoarece auditul public intern este reglementat de *Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare*.

8. Referitor la conținutul art. 25 din propunerea legislativă, arătăm că salarizarea personalului din Centrele de nașteri publice trebuia împărțită în două categorii după forma de proprietate: publică sau privată, dat fiind faptul că, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din inițiativa legislativă, centrul de nașteri este definit ca unitate cu paturi, de utilitate publică, cu personalitate juridică, proprietate publică sau privată.

9. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină majorarea cheltuielilor, ceea ce generează un impact negativ asupra bugetului general consolidat, astfel încât era necesară respectarea prevederilor *Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae ~~Ionel~~ CIUCĂ

PRIM-MINISTRU
(Stampa circulară a Guvernului României)

Domnului deputat Ion Marcel CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților