



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 12 decembrie 2022
Nr.4C- 11/1111/2021

COMISIA PENTRU TINERET ȘI SPORT
București, 12 decembrie 2022
Nr. 4C-25/118/2021

RAPORT COMUN
asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000
(PLx. 523/2021)

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. PLx. 523 din 25 octombrie 2021, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru tineret și sport au fost sesizate, în fond, cu proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000.

Pentru întocmirea raportului comun, Comisiile au analizat avizul negativ al Comisiei pentru muncă și protecție socială, avizul negativ al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați, avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 605/26.07.2021, avizul nefavorabil al Consiliului Economic și Social nr. 5319/13.07.2021 și Punctul de vedere negativ al Guvernului nr. 2177/15.11.2021.

Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, în sensul clarificării diferențelor dintre ramura sportivă, disciplina sportivă și proba de concurs, crearea de programe educaționale de sprijin dedicate sportivilor de performanță, în vederea asigurării unei continuități optime în procesul instructiv-educativ al sportivului, reconfigurarea mecanismului de perfecționare a instructorilor sportivi.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 18 octombrie 2021 a adoptat proiectul de Lege, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României.

4. În conformitate cu prevederile art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut proiectul de Lege în ședințe separate.

Comisia pentru învățământ a dezbătut proiectul de Lege în ședința din data de 08 februarie 2022.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 24 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile proiectului de Lege au participat ca invitați: domnul Florin Lixandru - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației, domnul Thomas Răzvan Moldovan - secretar de stat în cadrul Ministerului Sportului.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a propus, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **respingerea proiectului de Lege**.

Comisia pentru tineret și sport a dezbătut proiectul de Lege în ședința din data de 07 decembrie 2022.

La lucrările Comisiei deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru tineret și sport a propus, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **respingerea proiectului de Lege**.

5. În urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii propun plenului Camerei Deputaților **respingerea proiectului de Lege** din următoarele considerente:

- impunerea obligativității ca orice club sportiv să obțină în prealabil avizul federației de specialitate este restrictiv pentru cluburile private, sporturile de amatori, organizațiile societății civile care susțin incluziunea socială prin sport;

- propunerea sugerează ca toate fondurile publice destinate susținerii sportului pentru amatori ar trebui transmise Federația Sportivă Națională «Sportul pentru toți» (FRSpT), federație care nu a mai prezentat propria activitate din anul 2018, creându-se astfel un mecanism discreționar;

- se propun programe remediale pentru sportivii de performanță nefiind clar cine și cum le va implementa;

- la lit. g) art.20 se impune analizarea oportunității înaintării unei solicitări de finanțare către o direcție a unui minister și aprobarea ei de către o persoană juridică precum FRSpT. Se impune o mai bună clarificare a implicării FRSpT în finanțarea proiectelor/ programelor sportive județene și includerea unor prevederi legate de respectarea unei proceduri competitive și transparente;

- în procesul de avizare de către federații (art. 28 alin. (7)) poate apare riscul dublării unei proceduri de avizare, fiind impusă prin propunere avizarea de către federații, deși există obligația de a avea și Certificat de identitate sportivă, precum și riscul împiedicării unor cluburi private să aibă ce obiect de activitate doresc prin neacordarea avizului. Ar fi fost oportună înlocuirea sintagmei ”avizare ”, cu ”notificarea în prealabil”, pentru a evita supra reglementarea și discriminarea;

- Guvernul nu susține propunerile de modificare și completare pentru pct. 1-3, pct. 7, pct. 9, 10 pct. 11-15, pct.18 din inițiativa legislativă, referitoare la sintagma disciplină/ramura de sport, din următoarele considerente: Hotărârea Guvernului nr. 884/2001 privind Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 definește la art. 1 lit. r) ramura de sport ca fiind *„ansamblul exercițiilor fizice sportive și/sau probelor sportive, validate în timp, care se realizează în concurs după reguli prestabilite și în condiții proprii”*, iar la același articol lit. s) definește disciplina sportivă ca fiind *„ansamblul ramurilor și/sau probelor sportive ale căror structura motrică, elemente și procedee tehnice, tip de efort, condiții și mod asemănător de reglementare, alcătuire și evaluare - concursuri pe echipe/individuale pe același aparat, cu același obiect de întrecere, cu aceeași durată, pe același spațiu de joc, se constituie într-un sistem unitar de pregătire și competiție”*; art. 24 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 884/2001 precizează că *„Denumirea federațiilor sportive naționale este „Federația Română de - ramura de sport”*, iar art. 27 reglementează expres recunoașterea oficială a practicării unei ramuri de sport în România; art. 35 alin. (1) din Legea nr. 69/2000 prevede faptul că *„Federațiile sportive naționale sunt structuri sportive de interes național, constituite prin asocierea cluburilor sportive și asociațiilor județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport”*, iar la art. 36 alin. (2) se precizează că *„Pentru o ramură de sport se poate constitui, în condițiile legii, o singura federație sportivă națională”*. Astfel, în momentul de față toate subsistemele sistemului sportiv din România au la bază sintagma *”ramură de sport”*;

- introducerea sintagmei *„discipline sportive sau ramuri de sport”* este inoportună și ar crea confuzii în organizarea și funcționarea întregului sistem național de educație fizică și sport din România;

- în ceea ce privește pct. 4 cu privire la modificarea art. 15 alin. (2) din Legea nr. 69/2000 referitor la introducerea programelor remediale pentru sportivi, la art. 58 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite ore remediale în cadrul Programului *„Școală după școală”* de care beneficiază elevii din clasele I-VIII, inclusiv elevii sportivi, astfel încât propunerea de completare nu face decât să creeze un paralelism legislativ;

- la pct. 5 se propune completarea art. 18 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 69/2000, în sensul includerii Federației Sportului Școlar și Universitar, adăugând atribuții și competențe acestei entități, fără o analiză care să justifice această schimbare și fără a ține cont de faptul că Federația Sportului Școlar și Universitar este o instituție în subordinea Ministerului Educației, cu atribuții bine definite, care nu implică responsabilitatea pentru finanțarea și derularea programelor privind pregătirea și participarea sportivilor români la Jocurile Olimpice și Jocurile Paralimpice;

- nu este necesară completarea pct. 6 art. 20 alin. (1) lit. g), acestea regăsindu-se la art. 11¹;

- prevederile de la pct. 8, cu privire la procedurile de înregistrare a Certificatului de identitate sportivă și înscrierea în Registrul Sportiv, sunt prevăzute în legislația de nivel secundar și se pot realiza în format fizic sau în format electronic potrivit Regulamentului de punere în aplicare a legii;

- pct. 17 - art.39 alin. (4), textul în vigoare permite realizarea unor astfel de operațiuni juridice, însă numai cu aprobarea Ministerului Tineretului și Sportului. O astfel de interdicție nu poate fi acceptată dacă este vorba de bunuri proprietate privată, întrucât ar echivala cu o scoatere din circuitul civil, ceea ce este de natură să contravină principiile și regulile care guvernează o asemenea categorie de bunuri. Caracterul juridic al inalienabilității este doar apanajul bunurilor proprietate publică, neputând fi transferat asupra celor proprietate privată. Prin convenție sau testament (și *a fortiori* prin lege) se poate interzice înstrăinarea unui bun, însă această interdicție nu poate fi decât temporară (cel mult pentru 49 de ani) și justificată de un interes serios și legitim;

- textul de la pct. 20 este ambiguu, fiind de natură să genereze interpretări divergente în procesul de aplicarea legii. Nu rezultă cu claritate despre ce „sarcini” este vorba. În măsura în care se are în vedere *”formarea licențiaților în educație fizică și sport, a profesorilor de educație fizică, a antrenorilor, a managerilor și a kinetoterapeuților*, ipoteză reglementată de alin. (1) al art. 59, aceasta nu se poate realiza decât în cadrul instituțiilor de învățământ superior acreditate sau autorizate în condițiile legii, așa cum prevede în mod corect textul în vigoare. Dacă sunt vizați antrenorii, potrivit alin. (2) al art. 59, *”antrenorii se pot forma și în cadrul școlilor postliceale de antrenori, acreditate sau autorizate în condițiile legii”*. În prezent, există suficiente dispoziții prin care se instituie competența Centrului Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor, instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, de a forma antrenori. Potrivit art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 11/2013, Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor (CNFPA) *„are ca obiect de activitate formarea, promovarea și perfecționarea antrenorilor și a altor specialiști din domeniul sportului, în conformitate cu statutul antrenorului și cu celelalte dispoziții legale în vigoare”*. Conform art. 4 lit. c) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 343/2011 privind aprobarea Statutului antrenorului, formarea antrenorului se realizează și în cadrul cursului de formare a antrenorilor cu durata de 2 ani, organizat de MTS, prin CNFPA, în colaborare cu federațiile sportive naționale;

- profesia de psiholog se regăsește la art. 39 alin.(1) din Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 884/2001, „Grupa 2 de profesii: specialiști cu ocupații intelectuale și științifice”;

- Legea nr. 69/2000 prevede la art. 36 alin.(5) faptul că *“Federațiile sportive naționale se organizează și funcționează în baza statutului propriu elaborat în conformitate cu prevederile prezentei legi și cu statutele federațiilor internaționale corespondente”*, iar la art. 37 alin. (2) *”Federațiile sportive naționale asigură reprezentarea României în competițiile sportive și în organisme internaționale la care sunt afiliate”*. Completarea Legii cu sintagma „disciplina sportivă” poate duce la încălcarea dispozițiilor art. 36 alin. (5) din Legea nr. 69/2000, prin înființarea unor federații sportive naționale pe discipline sportive, ale căror statute să nu fie în concordanță cu statutele federațiilor internaționale corespondente și care nu se pot afilia la aceste organisme internaționale. În prezent, în România, sunt înscrise în Registrul Sportiv organizat de Ministerul Tineretului și Sportului 78 de federații sportive naționale, persoane juridice de drept privat de utilitate publică, care respectă dispozițiile legale în materie și sunt afiliate la federațiile internaționale corespondente, asigurând reprezentarea României în competițiile sportive internaționale, campionate europene, mondiale și jocuri olimpice.

PREȘEDINTE
Natalia-Elena INTOTERO

PREȘEDINTE
Oana Silvia ȚOIU

SECRETAR
Laurențiu-Cristinel ȚEPELUȘ

Șef birou Ioana Florina Mînză
Consilier parlamentar Monica Tudor