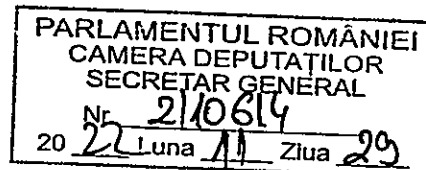




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 13015/2022
25. NOV. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 22 noiembrie 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar și pentru modificarea pct. 35 din Anexa nr. 1 a Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor (Bp. 468/2022, Plx. 686/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 25 alin. (1) și art. 32 lit. i) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2000 privind organizarea activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară (Bp. 347/2022, Plx. 694/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii privind organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009 (Bp. 346/2022, Plx. 567/2022);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19 (Bp. 534/2022, Plx. 700/2022);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69 din 28 aprilie 2000 a educației fizice și sportului (Bp. 474/2022, Plx. 655/2022);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 613/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii privind organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr.226/2009*, inițiată de doamna senator USR Anca Dana Dragu și un grup de parlamentari USR, PNL (**Bp. 346/2022, Plx. 567/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- limitarea posibilității Institutului Național de Statistică (INS) și a celorlalți producători de statistici oficiale de a cere date furnizorilor de date doar la situația în care nu există nicio sursă administrativă din care să obțină datele respective și numai datele care nu sunt disponibile din nicio sursă administrativă;

- instituirea obligației INS și a celorlalți producători de statistici oficiale de a încheia protocoale cu instituțiile și autoritățile publice

relevante care sunt administratori ai registrelor de bază pentru a colecta date;

- reducerea cuantumului amenzilor aplicate contravențiilor prevăzute la art. 45 lit. a) și c), dacă sunt săvârșite de persoane juridice, respectiv lit. b)¹.

II. Observații

1. Potrivit alin (2) al art. 5a din *Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului*², conducătorii INS-urilor:

"(a) sunt singurele persoane responsabile cu luarea deciziilor privind procesele, metodele, standardele și procedurile statistice, precum și privind conținutul și termenele de publicare a comunicatelor statistice și a publicațiilor statistice pentru statisticile europene elaborate, produse și difuzate de INS-uri;

(b) sunt împuterniciți să decidă cu privire la toate aspectele legate de gestionarea internă a INS-urilor;

(c) acționează în mod independent în îndeplinirea sarcinilor lor statistice și nu solicită și nici nu primesc instrucțiuni din partea vreunui guvern sau a altei instituții, organism, birou sau entități;

(d) sunt răspunzători pentru activitățile statistice și execuția bugetară a INS-urilor;

(e) publică un raport anual și pot formula observații privind aspecte în materie de alocare bugetară legate de activitățile statistice ale INS-urilor;

(f) coordonează activitățile statistice ale tuturor autorităților naționale care răspund de elaborarea, producerea și difuzarea statisticilor europene, astfel cum se prevede la articolul 5 alineatul (1);

¹ a) neîndeplinirea de către furnizorii de date a obligațiilor prevăzute la art. 25 alin. (1) sau (2);

b) refuzul explicit al furnizorilor de date de a îndeplini obligațiile prevăzute la art. 25 alin. (1) sau (2);

c) refuzul nejustificat al furnizorilor de date de a prezenta persoanelor autorizate de producătorii de statistici oficiale documentele și evidențele necesare verificării calității datelor statistice furnizate.

² din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene

(g) elaborează orientări naționale, dacă este necesar pentru asigurarea calității în ceea ce privește elaborarea, producerea și difuzarea tuturor statisticilor europene din cadrul sistemului lor național de statistică și monitorizează (și evaluează) punerea lor în aplicare; fiind, în același timp, responsabili pentru asigurarea respectării respectivelor orientări numai în cadrul INS-urilor;

(h) reprezintă sistemul lor statistic național în cadrul SSE”.

Propunerile inițiatorilor nu sunt realiste din următoarele motive:

- sursele administrative au fost proiectate să deservească alte scopuri și nu răspund întru totul nevoilor statistice și, în unele cazuri, calitatea acestora nu este satisfăcătoare pentru calculul indicatorilor statistici ce caracterizează economia României;

- nu sunt cunoscute definițiile variabilelor incluse;

- termenele la care sunt disponibile datele din sursele administrative nu coincid cu termenele impuse statisticii oficiale prin regulamentele europene. Pe de altă parte, este nevoie de o perioadă rezonabilă de tranziție de la colectarea de date prin chestionarele statistice la cea din registrele existente la alte instituții. Cele mai multe statistici oficiale se realizează pe baza unor regulamente europene care stipulează cerințe stricte privind definițiile, clasificările și nomenclatoarele, perioadele de referință, sferile de cuprindere etc. Nu se poate realiza instantaneu inventarierea tuturor bazelor de date, a metodologiilor aferente, alinierea la regulamentele UE (unele aflate în plin proces de schimbare). Până se încheie protocoale și se transpun efectiv în procesul de producție, trebuie să existe o astfel de perioadă de tranziție. Câteva luni nu sunt suficiente în condițiile în care trebuie adaptat un întreg sistem la ceva nou și în continuare să se producă date. Pentru a putea trece exclusiv la producerea de statistici oficiale doar din surse administrative este necesar ca și unele dintre acestea să se modifice, pentru a se alinia la cerințele statistice. Altfel, există riscul să nu avem date și să apară imposibilitatea de a produce indicatori statistici coerenti și comparabili cu seriile de date anterioare sau să nu se respecte cerințele regulamentelor europene din domeniul statistic din cauza nealinerii definițiilor, nomenclatoarelor, sferelor de cuprindere etc. În altă ordine de idei, impactul trecerii la un nou sistem trebuie să fie bine documentat și evaluat (sub diverse aspecte: fezabilitate, calitatea rezultatelor, infrastructura necesară, competențele necesare, resursele necesare);

- se face referire la o viitoare sursă administrativă SAFT-T, și aceasta neexhaustivă, ceea ce va presupune, în cazul utilizării acesteia, modificări de programe și inclusiv specializări ale personalului în domeniul înregistrărilor contabile și a contabilității în general.

2. Problemele apărute până acum în utilizarea surselor administrative se pot împărți în următoarele categorii:

a) de ordin tehnic:

- volume mari de date care trebuie recepționate și stocate pe serverele INS;

- formate diferite de transmitere a acestora cu implicații asupra abilității personalului INS de manipulare a acestor fișiere;

- rețeaua și tehnica de calcul depășite ale INS, cu implicații asupra timpului de rezolvare a unor cerințe.

b) de ordin calitativ:

- lipsa unor variabile de identificare automată a entităților (CUI/CIF) cu implicații asupra timpului de prelucrare a datelor din surse;

- utilizarea de către gestionarii surselor administrative a unor clasificări proprii nestandardizate, fapt ce conduce la mărirea timpului de prelucrare a surselor;

- utilizarea mai multor versiuni de clasificări, fără evidențierea clară a acestei situații, fapt ce conduce la prelucrarea manuală a datelor din surse;

- transmiterea mai multor versiuni succesive aferente aceleiași surse, fără evidențierea datei modificării;

- lipsa unor controale logice asupra datelor gestionate de instituțiile publice;

- diferențe metodologice;

- data la care se obțin informațiile din surse este ulterioară sau foarte apropiată de data la care trebuie să fie publicate rezultatele finale ale cercetărilor statistice.

3. Obligațiile furnizorilor de date sunt reglementate de *Legea nr.226/2009*, care, potrivit art. 25 alin.(1), reglementează faptul că *"Furnizorii de date sunt obligați să transmită, în mod gratuit, producătorilor de statistici oficiale date corecte, actuale și complete, la termenele, periodicitățile, în forma și după metoda de colectare*

prevăzute în programul statistic național anual și în conformitate cu normele metodologice".

Programul statistic anual a fost realizat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 223/2009, precum și în conformitate cu principiile Codului de practici al statisticilor europene, în vederea elaborării și difuzării unor statistici oficiale armonizate, de înaltă calitate și în scopul asigurării unei funcționări adecvate a Sistemului Statistic Național în ansamblul său. Precizăm că *Programul statistic național anual* contribuie la realizarea *Programului statistic european* și reprezintă instrumentul de bază prin care INS și ceilalți producători de statistici oficiale sunt autorizați să realizeze colectarea, stocarea, procesarea, analiza și diseminarea datelor statistice oficiale, în vederea asigurării informațiilor necesare utilizatorilor interni și externi.

Totodată, trebuie avut în vedere alin. (1) al art. 12 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009, care prevede că pentru a garanta calitatea rezultatelor, statisticile europene sunt dezvoltate, elaborate și difuzate pe baza standardelor uniforme și a metodelor armonizate. Printre criteriile de calitate aplicabile se numără și:

- comparabilitatea, care se referă la măsurarea impactului diferențelor dintre conceptele, instrumentele și procedurile de măsurare statistice aplicate, atunci când se face o comparație între statistici pe diferite zone geografice, domenii sectoriale sau în timp;

- coerența, care se referă la caracterul adecvat al datelor pentru a fi combinate fiabil în moduri diferite și pentru utilizări diferite.

România, ca stat membru al Uniunii Europene, este obligată să difuzeze statistici europene, în caz contrar existând riscul demarării de către Comisia Europeană a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor – infringement - stabilite României prin regulamentele europene.

4. Prin *Expunerea de motive* care însoțește această propunere legislativă nu este justificată propunerea de micșorare a sancțiunilor prevăzute de *Legea nr. 226/2009*.

În plus, această măsură poate duce din ce în ce mai mult la neîndeplinirea obligațiilor prevăzute de *Legea nr. 226/2009* și prin urmare poate fi încurajată rata de non-răspuns ori transmiterea de date eronate de către furnizorii de date.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților