



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ** privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 17 din 31.01.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D34/31.01.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare includerea în Programul național de dezvoltare locală (etapa a II-a) a unor obiective de investiții, la cererea Ministerului Apărării Naționale, justificată de necesitatea realizării unor lucrări pentru buna desfășurare a exercițiilor naționale și multinaționale planificate a se desfășura în zonele solicitate pentru realizarea, modernizarea sau reabilitarea unor căi de comunicații.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Raportat la obiectul de reglementare al proiectului, este de analizat dacă soluțiile legislative preconizate se corelează cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, în caz contrar acestea fiind susceptibile de nerespectarea **art. 1 alin. (5) din Constituție**, referitoare la obligativitatea respectării legii.

În acest sens, precizăm că, potrivit art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, *„Programul are ca obiectiv general echiparea unităților administrativ-teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, sportivă, social-culturală și turistică, administrativă și de acces la căile de comunicație, în conformitate cu reglementările cuprinse în Planul de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, aprobat prin Legea nr. 351/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru creșterea accesibilității la resurse și a calității vieții pentru toți locuitorii României”*.

De asemenea, potrivit art. 3 din ordonanța de urgență menționată, *„Programul prevăzut la art. 1 este compus din următoarele subprograme:*

- a) Subprogramul «Modernizarea satului românesc»;*
- b) Subprogramul «Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor»;*
- c) Subprogramul «Infrastructură la nivel județean».”*

Or, obiectivele vizate de prezentul proiect nu se subsumează obiectivului general al programului și nici nu este clar dacă se încadrează în vreunul dintre subprogramele acestuia, propunerea de includere a unor obiective de investiții în Programul național de dezvoltare locală fiind justificată, așa cum prevede art. 1 alin. (1) din proiectul de ordonanță, de **„necesitatea realizării unor lucrări pentru buna desfășurare a exercițiilor multinaționale/naționale planificate a se desfășura în zonele solicitate pentru realizarea/modernizarea/reabilitarea căilor de comunicații”**.

Totodată, având în vedere obiectivul general al Programului național de dezvoltare locală, este de analizat dacă textul propus la art. 1 alin. (4) nu ar trebui să prevadă că drumurile de utilitate privată - a căror realizare, modernizare sau reabilitare urmează să fie finanțată prin program - se includ în categoria drumurilor deschise circulației publice, în conformitate cu clasificarea prevăzută la art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor.

4. Sub rezerva celor menționate anterior, formulăm în cele ce urmează o serie de observații și propuneri de tehnică legislativă și de redactare a textului ordonanței:

4.1. La **art. 1 alin. (3)**, pentru rigoare gramaticală, termenul „maxim” se va înlocui cu „**maximum**”.

De asemenea, la **alin. (4)**, pentru respectarea exigențelor de redactare și exprimare, expresia „în conformitate cu Ordonanța

Guvernului nr. 43/1997” se va reda sub forma „în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 43/1997”.

4.2 La art. 2 alin. (1), potrivit uzanțelor de redactare, expresia „art. III și art. IV” va fi redată sub forma „art. III și IV”.

4.3. La art. 3 alin. (1), semnalăm că norma de trimitere la art. 1 alin. (5) este eronată deoarece art. 1 are în structura sa numai patru alineate; se impune corectarea acesteia. Totodată, precizăm că din cuprinsul proiectului de ordonanță nu rezultă cine sunt „beneficiarii” obiectivelor de investiții, care fac obiectul trimiterii prin norma respectivă.

La alin. (2), pentru un plus de rigoare în exprimare, sugerăm ca norma să debuteze astfel: „(2) **Includerea obiectivelor de investiții în program se aprobă de către autoritățile deliberative ale beneficiarilor acestora, prin hotărâre. Hotărârea se emite în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea solicitării prevăzute la alin. (1) și se transmite Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în termen de 3 zile calendaristice de la emitere, însoțită de solicitarea de finanțare prevăzută în anexa nr. 3 la Normele metodologice ...**”.

Pentru același considerent, alin. (3) ar putea avea următorul cuprins:

„(3) În cazul în care beneficiarii obiectivelor de investiții nu sunt de acord cu realizarea acestora prin program, aceștia **comunică refuzul lor** Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației **în termen de 5 zile calendaristice de la primirea solicitării prevăzute la alin. (1)**”.

4.4. La art. 5 alin. (2), expresia „-Deviz general al obiectivului de investiție” se va elimina.

4.5. La art. 6 alin. (1), întrucât actul normativ la care se face trimitere este la a doua menționare în textul proiectului, expresia „privind finanțele publice locale” se va elimina, iar la alin. (3), pentru utilizarea limbajului specific normativ, termenul „afere” se va înlocui cu sintagma „prevăzute la”.

PREȘEDINTE

Florin IANUȘACHE

București
Nr. 27/31.01.2025