



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/5744
20 24 Luna 06 Ziua 10

Nr. 5437/2024

05.IUN. 2024

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 30 mai 2024

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

✓ 1. *Proiectul de Lege intitulat "Legea cămii și a produselor din carne" (Bp. 404/2023, Plx. 677/2023);*

✓ 2. *Proiectul de Lege pentru modificarea literei c) a alineatului (12) al art. 66 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor (Bp. 131/2024, L. 233/2024);*

P 3. *Proiectul de Lege pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului de băuturi energizante de către populație (Bp. 509/2023, Plx. 703/2023);*

4. *Propunerea legislativă privind Inteligența Artificială (Bp. 154/2024, L. 255/2024); Plx. 336/2024*

5. *Propunerea legislativă privind deconspirarea rudelor lucrătorilor Securității care ocupă demnități sau funcții publice prin completarea Ordonanței de urgență nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității (Bp. 94/2024, L. 261/2024); → Plx. 338/2024*

P 6. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității (Plx. 251/2024).*

aler Legislativ

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea literei c) a alineatului (1²) al art. 66 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat USR Diana - Anda Buzoianu împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.131/2024, L233/2024).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea literei c) a alineatului (1²) al art. 66 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca impactul asupra mediului care nu poate fi neglijat și care atrage incidența infracțiunii să fie evaluat și din perspectiva modificării aerului, nu numai a apei, a solului sau a subsolului, astfel cum e prevăzut în prezent.

II. Observații și propuneri

1. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluțiilor legislative preconizate. Inițiatorii nu au prezentat în *Expunerea de motive* a propunerii legislative nici un argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

2. Potrivit art.1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare*, mediul este definit ca reprezentând ansamblul de condiții și elemente naturale ale Terrei: aerul, apa, solul, subsolul, aspectele caracteristice ale peisajului, toate straturile atmosferice, toate materiile organice și anorganice, precum și ființele vii, sistemele naturale în interacțiune, cuprinzând elementele enumerate anterior, inclusiv unele valori materiale și spirituale, calitatea vieții și condițiile care pot influența bunăstarea și sănătatea omului.

Din această definiție, rezultă că și aerul este o componentă a mediului și, prin urmare, impactul asupra mediului poate fi evaluat și din perspectiva afectării calității aerului.

Totodată, unele dispoziții din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021* fac referire la aer, ca element de referință privind afectarea mediului. De exemplu, conform art. 21 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021*, gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a genera riscuri de contaminare pentru aer, apă, sol, faună sau floră, iar în anexa la ordonanță se face vorbire despre deșeuri gazoase și aerosoli inflamabili.

În plus, arătăm faptul că, potrivit viitoarei *Directive privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivelor nr. 2008/99/CE și nr. 2009/123/CE*, adoptată de Parlamentul European în

primă lectură la 27 februarie 2024¹, operațiunile privind deșeurile trebuie incriminate ca infracțiuni atunci când privesc deșeuri periculoase într-o cantitate care nu poate fi neglijată, precum și în cazul în care privesc alte tipuri de deșeuri, atunci când fapta provoacă sau este susceptibilă să provoace decesul unei persoane sau vătămarea gravă a unei persoane sau daune semnificative calității aerului, a solului sau a apei ori daune importante semnificative unui ecosistem, animalelor sau plantelor (art. 3 alin. (2) lit. f)). După cum se poate observa, dispozițiile viitorului instrument european privind faptele ce trebuie incriminate fac referire, în plus față de afectarea aerului, la mai multe consecințe asupra mediului, astfel încât este de analizat dacă nu se impune o modificare mai amplă decât cea propusă a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021*.

Totodată, semnalăm faptul că forma actuală a infracțiunilor prevăzute de art. 66 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021* este rezultatul intervenției legislative operate prin *Legea nr. 17/2023*², deci acum mai puțin de un an. În acest context, având în vedere că pentru transpunerea viitoarei *Directive privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivelor nr. 2008/99/CE și nr. 2009/123/CE*, adoptată de Parlamentul European în primă lectură, va fi necesară o nouă intervenție asupra aceluiași infracțiuni, apreciem că este necesar să se evite o succesiune de intervenții la intervale scurte de timp asupra aceluiași texte de lege - astfel de intervenții legislative la intervale scurte de timp asupra aceluiași dispoziții legale (cu atât mai mult în materie penală) ar putea ridica probleme din perspectiva asigurării stabilității legislative.

Menționăm și faptul că instanța de contencios constituțional a reținut că situațiile de incoerență și instabilitate legislativă sunt contrare *principiului securității raporturilor juridice* în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii.³

3. În măsura în care, la data intrării în vigoare a prezentului proiect de lege, sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, este necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii – a se vedea, în acest sens, art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*.

¹ [https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2021/0422\(COD\)Et=es](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2021/0422(COD)Et=es)

² Forma actuală a alin. (2) al art. 66 din *Ordonanța de urgență nr. 92/2021* este rezultatul adoptării unui amendament al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic (comisie de raport) a Camerei Deputaților (camera decizională) – http://www.cdep.ro/comisii/mediu/pdf/2022/rp417_21.pdf – a se vedea pag. 156 – 157.

³ *Decizia Curții Constituționale nr. 102/2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (3) și ale art. 249 alin. (1) din Codul de procedură penală, precum și ale art. 32 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării terorismului*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 357 din 7 aprilie 2021 – considerentul 40.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.

Cu stimă,

Ion Marce CIOACU
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Alfred - Robert SIMONIS
Președintele Camerei Deputaților