



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 131 / 8.04.2024.

Biroul permanent al Senatului

L. 233 / 15.4.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea literei c) a alineatului (1²) al articolului 66 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea literei c) a alineatului (1²) al articolului 66 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2021 privind depozitarea deșeurilor (b131/06.03.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1288/12.03.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D288/12.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea lit. c) a alin. (1²) al art. 66 din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii aerului printre factorii de mediu a căror poluare constituie element al infracțiunii reglementată la art. 66 alin. (1) din același act normativ.

Potrivit Expunerii de motive, scopul urmărit de inițiatori prin prezenta inițiativă legislativă vizează includerea poluării aerului printre caracteristicile condiției de la art. 66 alin. (1²) lit. c) din OUG 92/2021, și,

implicit, extinderea sferei de incidență a elementului material al infracțiunii prevăzute, în scopul creșterii eficienței penale a normei.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare referitoare la structura instrumentului de prezentare și motivare. Astfel, aceasta nu cuprinde informații cu privire la impactul asupra sistemului juridic, lipsind și mențiunile cu privire la consultările derulate în vederea elaborării noului act normativ.

Totodată, cu privire la modul de redactare, menționăm că instrumentul de motivare nu respectă nici prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind exprimat într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl însoțește. Astfel, cu titlu de exemplu, precizăm următoarele:

- utilizarea termenilor în înțelesul specific limbajului juridic: elementul material al infracțiunii desemnează actul de conduită interzis prin norma de incriminare, or, așa cum rezultă din proiectul de act normativ este vizat obiectul infracțiunii;

- pentru rigoare normativă, sintagma „OUG 92/2021” trebuie redată sub forma „**Ordonanța de urgență a Guvernului privind regimul deșeurilor, nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare**”;

- nu este redactat într-un limbaj juridic adecvat, acesta conținând exprimări improprii stilului normativ, ca de exemplu: „*la nivel legislativ se impune corectarea prevederilor art. 66 din OUG 92/2021 în sensul de a completa în mod corespunzător condițiile de incidență a infracțiunilor*”, „*să fie completate de așa natură încât inclusiv poluarea aerului să determine reținerea infracțiunii*”, „*incidența infracțiunii este posibilă numai în măsura în care impactul faptei penale asupra mediului*”, „*nu raportează impactul semnificativ al*

faptelor prevăzute la art. 66 alin. (1) din OUG 92/2021 inclusiv la calitatea aerului”, „criteriile edictate de art. 66 alin. (1²) lit. c) din OUG 92/2021 care califică impactul unei fapte drept semnificativ, cu consecința reținerii incidenței infracțiunii”, „în sensul de a include aerul printre elementele de mediu a căror poluare atrage incidența infracțiunii edictate”, ori „extindem sfera de incidența elementului material al infracțiunii prevăzute, în scopul creșterii eficienței penale a normei”.

În consecință, este necesară revederea întregului instrument de motivare în sensul completării și corelării acestuia cu proiectul pe care îl însoțește.

5. La titlu, pentru rigoarea redactării și o corectă precizare a categoriei și titlului actului normativ asupra căruia se intervine, propunem următoarea formulare:

„Lege pentru modificarea art. 66 alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor”.

6. La articolul unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și o corectă informare juridică, este necesară redarea **părții introductive** astfel:

„Articol unic. - La articolul 66 alineatul (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 26 august 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

(În continuare se va reda textul propus pentru lit. c))”.

7. La textul preconizat pentru lit. c), pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, sugerăm următoarea redactare:

„c) determină un impact asupra mediului ce nu poate fi neglijat, modificarea, chiar și într-o proporție mică, a calității aerului, apei, solului sau subsolului din aria vizată de actul de conduită ilicit;”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE
PREȘEDINTE
CONSILIUL LEGISLATIV

București
Nr. 360/05.04.2024

O.U.G. nr. 92/2021

M. Of. nr. 820/26 aug. 2021

Ordonanță de urgență privind regimul deșeurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2023

M. Of. nr. 21/9 ian. 2023

1 modificări prin O.U.G. nr. 38/2022 M. Of. nr. 344/7 apr. 2022
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative în vederea eficientizării gestionării deșeurilor

*modifică art. 20 alin. (5) și art. 62 alin. (1)
lit. b);
introduce alin. (6) la art. 20, lit. e)-g) la
art. 66 alin. (1) și completează anexa nr. 1*

Dispune republicarea cu renumerotare

2 modificări prin O.U.G. nr. 133/2022 M. Of. nr. 958/30 sep. 2022
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind
regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate
a localităților nr. 101/2006

*modifică art. 17 alin. (5) lit. j) și k);
introduce alin. (3) la art. 38*

aprobată cu modificări și L. nr. 228/2023 M. Of. nr. 651/17 iul. 2023
completări prin

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin L. nr. 17/2023 M. Of. nr. 21/9 ian. 2023
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor

*modifică art. 4 alin. (1) lit. a), art. 5 alin.
(1) lit. a) și alin. (3), art. 6 alin. (1) lit. b) și
alin. (2) și (3), art. 12 alin. (2) lit. e) și alin.
(4) și (5), art. 12 alin. (7) lit. g) pct. (i) și
(iii), art. 12 alin. (7) lit. h) pct. (i) și (ii),
art. 12 alin. (14) și (15), art. 14 alin. (4) și
(6), art. 17 alin. (5) lit. a), i) și l), art. 19
alin. (4) și (5), art. 20 alin. (3) și (4), art. 23
alin. (4) și (5), art. 31 alin. (3), art. 34 alin.
(1), art. 40 alin. (2) lit. e), art. 40 alin. (4),
art. 48 alin. (1) partea introductivă, art. 49
alin. (6), (11) și (12), art. 60 alin. (1) pct. A
lit. h), art. 62 alin. (1) lit. a) - e), art. 64
alin. (1), art. 65, art. 66 partea introductivă
și alin. (1) lit. b) și g), art. 66 alin. (2) lit.
a), c) și d) și anexa nr. 1;
introduce lit. d) la art. 1, alin. (3_1) la art.
8, pct. (iv) la art. 12 alin. (7) lit. g), alin.
(2_1) și (2_2) la art. 16, alin. (1_1) la art.
34, alin. (5) la art. 34, lit. g_1) la art. 60
alin. (1) pct. A, alin. (1_1) la art. 64, lit. h)
la art. 66 alin. (1), alin. (1_1) și (1_2) la
art. 66, lit. e) la art. 66 alin. (2);
completează anexa nr. 1*

4 aprobată cu L. nr. 17/2023 M. Of. nr. 21/9 ian. 2023
modificări și
completări prin Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor

- ⁵ modificări prin L. nr. 228/2023 M. Of. nr. 651/17 iul. 2023 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 133/2022*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006
- ⁶ completat prin O.U.G. nr. 96/2023 M. Of. nr. 1003/3 nov. 2023 *completează anexa nr. 1 : introduce pct. 40 - 45*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ⁷ modificări prin O.U.G. nr. 114/2023 M. Of. nr. 1138/15 dec. 2023 *modifică art. 12 alin. (16), art. 19 alin. (11); modifică anexa nr. 8: la capitolul 2 „Măsuri care pot afecta faza de proiectare, producție și distribuție”, modifică pct. 3 și 4; introduce alin. (1_1) la art. 14 și anexa 4_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor