

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind finanțarea din Fondul pentru mediu a unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorii proiectului sunt Administrația Fondului pentru Mediu, prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
2.2.	Descrierea situației actuale	Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA), finanțată integral din venituri proprii, conform <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</i> AFM este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, <i>instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.</i> Fondul pentru mediu este constituit din taxele, contribuțiile și sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) literele a)-aa) din O.U.G nr. 196/2005 și se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a categoriilor de proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență. Pe de altă parte, la acest moment se află în derulare, prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), o serie de proiecte



integrate și individuale de protecția mediului, cu impact semnificativ în rândul populației, în baza *Ghidului Solicitantului – condiții specifice de accesare a fondurilor pentru Apelurile de proiecte noi pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor finanțat din Axa Prioritară 3 Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivului Specific (OS) 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România.*

Pentru o parte dintre contractele aflate în derulare, beneficiarii proiectelor au solicitat etapizarea acestora, procedură ce se realizează conform prevederilor *REGULAMENTULUI (UE) 2021/1060 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea regulilor de eligibilitate ale Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027 (PDD) și ale condițiilor de finanțare aferente.*

Constatându-se, în urma analizei individuale a eligibilității proiectelor, faptul că o serie de investiții din cadrul proiectelor deja contractate, cum ar fi achiziționarea vehiculelor pentru transport deșuri, a echipamentelor pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale ori realizarea centrelor de aport voluntar (CAV) nu mai sunt eligibile prin PDD și nu pot face obiectul etapizării, fondurile contractate nemaiputând fi accesate, s-a stabilit necesitatea identificării de noi surse financiare pentru finalizarea integrală a proiectelor.

Investițiile în cauză sunt cele cuprinse în Contractele de finanțare nr. 1774/09.12.2022, nr. 2162/16.05.2023, nr. 2006/10.03.2023 și nr. 2313/28.09.2023 încheiate de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare, cu Sectorul 6 al Municipiului București, Județul Ialomița, Județul Ilfov, respectiv cu Județul Dâmbovița.

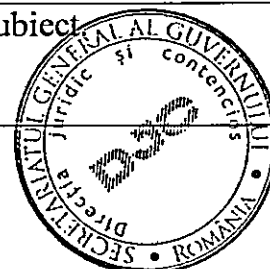
Având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este instituția cu experiență și competență în ceea ce privește derularea proiectelor destinate protecției mediului, iar Fondul pentru



		mediu este instrumentul economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, preluarea de către AFM a finanțării acestor investiții este un demers de natură a sprijini finalizarea implementării proiectelor promovate de autoritățile publice locale, prin asigurarea sumelor necesare realizării investițiilor care completează sistemele de management integrat al deșeurilor existente.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se instituie posibilitatea legală de asigurare, prin AFM, a finanțării din Fondul pentru mediu a acelor investiții care nu pot face obiectul etapizării prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027. Acest demers este de natură a sprijini finalizarea implementării proiectelor promovate de autoritățile publice locale, prin asigurarea finanțării investițiilor care completează sistemele de management integrat al deșeurilor existente. În lipsa acordării finanțării necesare finalizării proiectelor aflate deja în derulare, există riscul rezilierii contractelor de finanțare, având ca efect restituirea cu dobânzi a sumelor deja acordate și, mai grav, neîndeplinirea activităților care au fost asumate, consecința fiind neîndeplinirea Țintelor de colectare a deșeurilor, în contextul unei infrastructuri insuficiente de colectare separată - premisă primară și esențială pentru conformarea cu Pachetul privind Economia Circulară (PEC). Demersul are ca obiectiv finalizarea integrală a proiectelor, astfel cum au fost asumate de către beneficiari și contractate în cadrul Ghidului Solicitantului. În urma procesului de etapizare, derulat potrivit documentelor mai sus amintite, se va asigura în continuare finanțarea în cadrul PDD a activităților eligibile, urmând ca pentru cele neeligibile, AFM să încheie contracte de finanțare cu beneficiarii prevăzuți la pct. 2.2. și în anexa la prezenta ordonanță de urgență. Soluția legislativă de preluare în vederea finanțării și implementării proiectelor nerealizate în etapa I din cadrul proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor finanțate din Programul Operațional Infrastructură Mare și neeligibile în etapa a II-a finanțată din Programul de Dezvoltare Durabilă sau a cheltuielilor neeligibile aferente investițiilor finanțate din Programul de Dezvoltare Durabilă, în valoare de 167.674.715,69 lei, va contribui în mod semnificativ, prin intermediul investițiilor care urmează a fi realizate de beneficiari, la atingerea obiectivelor minime globale de reciclare a deșeurilor reglementate prin anexa nr. 5 la Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ răspunde obligațiilor asumate de România, în



		calitate de stat membru, de implementare a politicilor de mediu la nivel național și de reglementare la nivelul legislației interne a unor mecanisme și instrumente financiare în acord cu prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale regulamentelor și altor norme comunitare prin care se statuează obiective de reciclare a deșeurilor la nivelul Uniunii Europene. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorilor.
2.4.	Alte informații	Suma de 167.674.715,69 lei, alocată finanțării cheltuielilor aferente investițiilor nerealizate în etapa I din cadrul proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor finanțate din Programul Operațional Infrastructură Mare și neeligibile în etapa a II-a finanțată din Programul Dezvoltare Durabilă sau a cheltuielilor neeligibile aferente investițiilor finanțate din Programul Dezvoltare Durabilă, este prevăzută în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2024 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

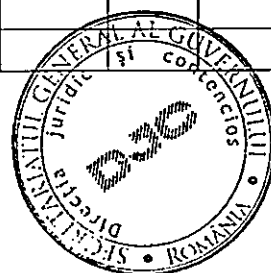


3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.					
a) buget de stat						



b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				



5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare	Proiectul de act normativ a fost supus consultării Consiliului Concurenței, prin adresa nr. R/5437/TD/29.04.2024. Consiliul Concurenței a transmis punctul de



	a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	vedere prin adresa nr. RG/5831/22.05.2024. Proiectul de act normativ a fost supus consultării Curții de Conturi, prin adresa nr. R/5437/TD/29.04.2024. Curtea de Conturi a transmis că nu formulează observații, prin adresa nr. 34470/15.05.2024. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 593/2024.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind finanțarea din Fondul pentru mediu a unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

