

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat la inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului și a Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului în vederea preluării de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat.

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că recente evoluții în planul economic, generate de contextul geopolitic din imediata vecinătate a României, reclamă acțiuni concrete din partea Statului Român în vederea asigurării și protejării intereselor Statului Român, se impune luarea de măsuri urgente de redresare economico – financiară la operatori economici cu capital majoritar sau integral de stat.

Statul Român prin Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și / sau Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului ("A.A.A.S.") este acționar majoritar sau integral la societăți în domenii vitale ale economiei naționale.

În baza procedurilor specifice, A.A.A.S. poate contribui la atragerea unor investitori interesați să dezvolte segmentul de activitate al acestor societăți.

Principalul creditor al acestor societăți este Statul Român, reprezentat prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar asociatul unic sau majoritar este tot Statul Român prin Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului și / sau Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

Prin procedura de preluare a creanțelor propusă de către A.A.A.S., Statul Român intenționează să monitorizeze printr-o singură instituție maximizarea recuperării creanțelor, cu rezultate benefice asupra activității economice a acestor societăți, procedură care va contribui la creșterea gradului de încasare a creanțelor, concomitent cu dezvoltarea activității

prin atragerea unor potențiali investitori și va avea un impact social deosebit prin păstrarea locurilor de muncă aflate în acest moment în pericol.

Procedura nu va afecta interesele celorlalți creditori întrucât A.A.A.S. se va subroga în drepturile și obligațiile Agenției Naționale de Administrare Fiscală, raportat la creanțele ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență.

Elementele prezentate definesc un context excepțional și vizează interesele economice ale României, cu atât mai mult cu cât au fost identificate în portofoliile unor instituții ale Statului Român societăți aflate în dificultate economică, pentru care se impune adoptarea unor măsuri ferme și urgente de natură să contribuie la reorganizarea și menținerea acestora în circuitul economic.

Din perspectiva creditorului trebuie adoptate măsuri care să contribuie la restructurarea activității societăților și nu la simpla lichidare a patrimoniului societății, scopul fiind totuși acela de maximizare a gradului de recuperare a creanțelor.

Neadoptarea măsurilor în regim de urgență generează acumularea datoriilor care conduc inevitabil la falimentul și încetarea activității societăților.

Statul Român este obligat să ia măsuri imediate pentru asigurarea resurselor necesare bunei funcționări la acești operatori economici, neluarea măsurilor de transfer a creanței, în regim de urgență, diminuând posibilitățile de relansare a activităților economice a acestor societăți și generând riscul de trecere în șomaj a unui număr foarte mare de salariați, cu impact negativ asupra economiei naționale.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor bugetare asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, aflate în una din procedurile prevăzute de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, scopul acestuia fiind acela de a reintegra în mediul economic societățile cu capital majoritar sau integral de stat, prin aplicarea unor metode de restructurare în cadrul planurilor de reorganizare, acestea fiind atribute specifice ale A.A.A.S..

Beneficiile aduse prin preluarea creanțelor de la A.N.A.F. de către A.A.A.S. sunt reprezentate de posibilitatea de reinscriere în mediul economic a societăților cu capital majoritar sau integral de stat, iar maximizarea recuperării creanțelor se poate obține printr-o reorganizare mai eficientă a activității și nu prin lichidarea societății, consecința fiind producerea veniturilor și alimentarea bugetului general consolidat al statului, aceasta generând o situație economico-financiară net superioară procedurii de lichidare.

Prevederile acestui act normativ nu derogă de la Legea nr. 207/2015

	privind Codul de procedură fiscală, ci se completează cu dispozițiile art. 50 din OUG nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Trebuie subliniat faptul că operațiunile juridice preconizate și reglementate prin prezentul act normativ nu reprezintă o cesiune de creanțe în sensul art. 264¹ din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, sau al art. 1.567 din Codul civil, ci constituie o preluare de creanțe de la o altă instituție publică, respectiv o modificare a titularului dreptului de administrare a creanțelor.
2.3. Schimbări preconizate	Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare A.A.A.S., a creanțelor bugetare asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, aflate în una din procedurile prevăzute de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare A.N.A.F. Fac obiectul preluării de către A.A.A.S. creanțele bugetare, respectiv impozite, taxe, contribuții, amenzi și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de A.N.A.F., prin organul fiscal competent, asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, precum și creanțele bugetare prevăzute în titluri executorii transmise de către alte instituții/autorități publice spre recuperare organelor fiscale competente din subordinea A.N.A.F., neachitate până la data aprobării hotărârilor de Guvern prevăzute la art. 5. Creanțele bugetare prevăzute la art. 2 care fac obiectul preluării de către A.A.A.S. de la A.N.A.F. se stabilesc prin hotărârile de Guvern prevăzute la art. 5, iar data preluării acestora este data încheierii protocolului de predare-primire dintre A.N.A.F. și A.A.A.S. Data stingerii creanțelor bugetare prevăzute la art. 2 din evidențele organului fiscal competent este data preluării acestora de către A.A.A.S., astfel cum rezultă din protocolul de predare-primire, prevăzut la alin. (1). Cu această dată A.A.A.S. se înregistrează cu creanțele bugetare prevăzute la art. 2 în evidențele proprii, în condițiile stabilite prin hotărârile de Guvern prevăzute la art. 5. Prin protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) organul fiscal competent al A.N.A.F. predă către A.A.A.S. titlurile de creanță/titlurile executorii, precum și actele procedurale întocmite de acesta în vederea recuperării obligațiilor bugetare. La data încheierii fiecărui protocol de predare-primire prevăzut la art. 3 alin. (1), raportat la creanțele care fac obiectul hotărârilor de Guvern prevăzute la art. 5, A.A.A.S. se subrogă în toate drepturile și obligațiile A.N.A.F., creanțele bugetare preluate păstrându-și același regim juridic.

	Termenele de prescripție prevăzute de lege la data intrării în vigoare a hotărârilor de Guvern prevăzute la art. 5 pentru creanțele care fac obiectul acestora rămân aplicabile. Preluarea creanțelor bugetare prevăzute la art. 2 de la A.N.A.F. de către A.A.A.S. se face prin hotărâre de Guvern ce urmează a fi emisă pentru fiecare societate în parte. Pentru litigiile existente și procedurile reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, A.A.A.S. se subrogă în toate drepturile și obligațiile A.N.A.F. începând cu data preluării creanțelor bugetare prevăzute la art. 2, actele îndeplinite anterior rămânând valabile. A.A.A.S. va notifica debitorii privind preluarea de la A.N.A.F. a creanțelor bugetare în termen de 30 de zile de la data încheierii protocolului de predare-primire prevăzut la art. 3 alin. (1). După predarea creanțelor bugetare conform art. 3 alin. (1), A.N.A.F. procedează la scăderea acestora din evidențele proprii și implicit din contabilitatea creanțelor bugetare. A.A.A.S. se înregistrează în contabilitatea proprie cu creanțele bugetare preluate conform art. 3 alin. (1). Sumele recuperate de A.A.A.S. în urma valorificării creanțelor bugetare preluate potrivit prezentei ordonanțe de urgență, rămase după deducerea cheltuielilor aferente recuperării, se virează la bugetul de stat sau la bugetul instituției/autorității publice emitente a titlurilor executorii predate spre executare A.N.A.F., în termen de 30 de zile de la data încasării.
2.4. Alte informații	Elementele susmenționate vizează interesul public național, economic și social imediat și de perspectivă și pot contribui la relansarea activităților economice a acestor societăți, generând un impact pozitiv asupra economiei naționale. De asemenea, prin adoptarea prezentului act normativ urmează să se degreveze bugetul de stat și să se diminueze presiunea asupra acestuia, acest lucru reprezentând o prioritate a continuității activităților economico-sociale. În considerarea faptului că aspectele vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem adoptarea de măsuri imediate prin prezentul act normativ.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



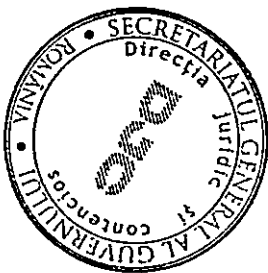
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei
(RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						



(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (estimare cheltuieli de valorificare)	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000
4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia						

majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

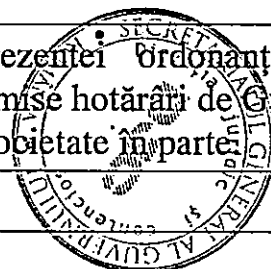
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 486/2024.
6.6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat pe site-ul A.A.A.S. în data de 10.04.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații:	Nu este cazul.

Secțiunea a 8 – a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	În temeiul prezentei Ordonanțe de urgență vor fi emise hotărâri de Guvern pentru fiecare societate în parte.
8.2. Alte informații:	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

