



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 13 septembrie 2023
Nr. 4c-9/353

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială pentru dezbatere pe fond, prin adresa nr. **PLx 245/2019** din 13 mai 2019.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 13 septembrie 2023
Nr. 4c-9/353

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.78/2014
privind reglementarea activității de voluntariat în România,
precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul**

În temeiul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 245/2019** din 13 mai 2019, cu dezbateră pe fond a *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.78/2014, precum și a Legii nr.176/2018, urmărindu-se instituirea posibilității pentru birourile parlamentare ale deputaților și senatorilor de a permite desfășurarea activităților de voluntariat și internship, în condițiile legilor menționate, în calitate de organizații-gazdă, pe durata mandatului parlamentar.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 6 mai 2019.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

La întocmirea prezentului **raport**, comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.1209/19.12.2018)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.6399/11.12.2018)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/443/28.05.2019)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/369/29.05.2019)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/240/25.06.2019)
- punctele de vedere ale Guvernului (nr.226/22.09.2019 și nr.4686/24.05.2021).

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 5 septembrie 2023 a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, dl Florin Sergiu Dobrescu – Secretar de Stat.

La lucrări au participat deputații conform listei de prezență.

Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (6 abțineri).

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor asupra proiectului de lege și a documentelor conexe, membrii comisiei au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților prezentul **raport, de respingere a proiectului de lege**, pentru următoarele considerente:

- măsurile propuse nu pot fi aplicate - lipsa personalității juridice a cabinetelor parlamentarilor, condiție obligatorie pentru încheierea valabilă a contractului de voluntariat și internship;

- nu se prevede cu cine va încheia voluntarul/internul, contractul de voluntariat/internship, deoarece, așa cum am precizat anterior, birourile parlamentare nu au personalitate juridică;

- sintagma „*Programul oficial de internship al Parlamentului României*” generează mai degrabă confuzii în aplicare, cele două camere ale Parlamentului având personalități juridice diferite și, de asemenea, bugete diferite;

- potrivit art. 17 din Legea nr.176/2018, organizația-gazdă are obligația completării și transmiterii datelor și informațiilor din contractul de internship în registrul de evidență a contractelor de internship, înființat de agenția județeană pentru ocuparea forței de muncă sau a municipiului București, în a cărei rază teritorială aceasta își desfășoară activitatea, ținut în formă electronică. Accesul organizației-gazdă la registrul electronic de evidență se face pe bază de parolă proprie, utilizată cu titlu gratuit. Aplicația recunoaște fiecare persoană juridică după numărul ultimei declarații D112 depuse. Concret, se introduce numărul de înregistrare al D112, iar aplicația oferă user-ul „Camera Deputaților” sau „Senatul”, adică Serviciile Camerei Deputaților, respectiv ale Senatului, ca angajator. Birourile parlamentare nu depun D112 în mod distinct, deci toți internii, indiferent de locul în care desfășoară activitatea, sunt ai Serviciilor Camerei Deputaților ori Senatului, după caz. Ca atare, atât această obligație, dar și celelalte obligații prevăzute de lege pentru organizația-gazdă, incumbă celor două Camere ale Parlamentului și nu există pârguri juridice de a le exercita la nivel teritorial, în circumscripțiile electorale, acolo unde funcționează cabinetele parlamentarilor.

- inițiativa legislativă cuprinde norme care sunt susceptibile de aplicare neunitară, precum și o terminologie de natură a afecta condițiile de calitate ale normei privind claritatea, precizia și previzibilitatea. Menționăm că, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat, în mod repetat, obligația legiuitorului de a edicta norme clare, precise și previzibile.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Dan-Constantin Șlincu

Întocmit,
Șef birou Lidia Vlădescu