



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 230 din 19.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D657/19.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.

Potrivit Notei de fundamentare, „Prin prezenta ordonanță de urgență, se reorganizează Institutul Național de Administrație, atât ca urmare a intervenirii modificărilor legislative, cât și ca urmare a extinderii cadrului de competențe ale Institutului prin consolidarea și clarificarea acestora, precum și a atribuțiilor, în contextul procesului de modernizare a administrației publice din România”.

Totodată, prin proiect, se preconizează abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Urgența reglementării este determinată, printre altele, de dificultăți în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului, care generează întârzieri în implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, cu impact asupra termenelor menționate, și cu consecințe negative importante în îndeplinirea rolului Institutului Național de Administrație de a finaliza programul de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, care, în prezent, se află în desfășurare. Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, se impune necesitatea și urgența reglementării în cauză, datorită circumstanțelor sale excepționale, atât în vederea evitării unei grave atingeri aduse pe de o parte, activității Institutului, iar pe de altă parte, tuturor beneficiarilor programelor de formare profesională aflate în curs. Totodată, se menționează că neadoptarea prezentului proiect de act normativ va genera consecințe negative, atât în sensul blocării misiunii Institutului de a servi interesul public prin contribuirea la elaborarea, adoptarea și implementarea unor standarde și îndrumări de înaltă calitate în domeniul formării profesionale, contribuirea la dezvoltarea și modernizarea administrației publice, cât și în sensul nerespectării prevederilor Legii nr. 296/2023, care va conduce la afectarea drepturilor personalului Institutului.

4. Ca observație de ordin general, sub aspectul sistematizării dispozițiilor normative, relevăm faptul că împărțirea pe capitole este specifică legilor de mare întindere și codurilor, or prezentul proiect cuprinde numai 24 de articole.

Totodată, menționăm că alcătuirea capitolelor din unu sau două articole nu este recomandată de normele de tehnică legislativă, urmând să se realizeze o nouă structurare a textului proiectului, în funcție de legătura tematică dintre norme.

De asemenea, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, articolele proiectului trebuie marcate prin abrevierea „Art. ...”, și nu prin intermediul substantivului „Articolul ...”.

5. La **al patrulea paragraf al preambulului**, deoarece normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, este necesar a se renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **al șaselea paragraf**, pentru o corectă informare normativă, este necesar ca, după expresia „prevederilor Legii nr. 296/2023”, să fie inserată sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

6. Deși în cadrul **alin. (1) al art. 1** Institutul Național de Administrație este denumit ca „Institutul”, remarcăm faptul că, în cuprinsul proiectului, este utilizată atât denumirea convenită, cât și denumirea integrală a instituției. Pentru unitate în redactare în tot cuprinsul proiectului, este necesară utilizarea denumirii convenite potrivit art. 1 alin. (1).

7. La **art. 3 alin. (1)**, pentru corectitudine în redactare, expresia „prin prezenta Ordonanță de urgență” se va reda sub forma „prin prezenta ordonanță de urgență”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art. 5 alin. (3)**, pentru același considerent de redactare, expresia „Anexa nr. 1” se va reda sub forma „anexa nr. 1”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art. 22** în cazul **anexei nr. 2**.

9. La **art. 7 alin. (7)**, pentru un plus de claritate în redactare, sugerăm înlocuirea expresiei „este desemnat” cu sintagma „este **numit**”, pentru a evita repetarea adjectivului „desemnat”, respectiv „desemnați”.

10. La **art. 9 alin. (2)**, pentru corectitudine în exprimare, este necesară reformularea sintagmei „poate iniția, finanța și/sau gestiona/implementa”.

11. La **partea introductivă a art. 10 alin. (3)**, pentru respectarea exigențelor stilului normativ, expresia „de la alin. (1)” se va reda sub forma „**prevăzute la alin. (1)**”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

12. La **art. 11 alin. (1) lit. k)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „și de Regulamentul de organizare și funcționare al Institutului” se va reda sub forma „și de **regulamentul de organizare și funcționare a Institutului**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (4)**, pentru suplețea redactării, sugerăm eliminarea expresiei „... de formare specializată prevăzute la alin. (2)” din cadrul **tezei a doua**.

13. La **art. 17 alin. (1)**, pentru coerența exprimării, sintagma „organizate de Institutul” se va reda sub forma „organizate de **Institut**”, observație valabilă și pentru **alin. (4)**.

14. La **art. 21 alin. (1)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va reda sub forma „de la **data intrării** în vigoare”.

La **alin. (3)**, pentru eficiența normei, recomandăm ca textul să prevadă și un termen maxim în care se va realiza aplicarea procedurilor legale respective, pentru a nu lăsa posibilitatea aplicării *sine die* a normei.

15. La **art. 22**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă și pentru corelare cu titlul anexei nr. 2, este necesar ca textul să vizeze și consumul lunar de carburanți.

16. La **art. 24**, potrivit uzanței normative, textul se va reformula după cum urmează:

„Art. 24. – La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se abrogă:

a) Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 29 august 2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare;

b) Hotărârea Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 725 din 11 august 2020”.

17. Referitor la **anexa nr. 1**, potrivit uzanței normative, marcajul se va realiza numai prin utilizarea expresiei „Anexa nr. 1”.

Totodată, precizarea referitoare la numărul maxim de posturi se va redacta imediat sub marcajul anexei, fără a fi folosite parantezele respective.

De asemenea, pentru precizie și claritate, este necesar ca asteriscul corespunzător notei de subsol să se regăsească și în patrulaterul aferent structurii „Audit public intern”.

PREȘEDINTE

Florin **JORDACHE**

București

Nr. 631/20.06.2024