

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

LEGE pentru aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa actului normativ	Prezentul act normativ este promovat din inițiativa Institutului Național de Administrație, ca urmare a dificultăților întâmpinate în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului Național de Administrație, care generează întâzieri în implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora conducătorii instituțiilor publice centrale/locale/județene au obligația de a finaliza procesul de reorganizare a compartimente funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, potrivit prevederilor legale în vigoare, până la data de 30 iunie 2024, precum și pentru consolidarea Institutului.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, Institutul Național de Administrație este înființat prin Ordonanța Guvernului nr. 23/2016, cu modificările și completările ulterioare, și funcționează în baza prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație. Institutul Național de Administrație este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Institutul Național de Administrație are un rol major, atât în formarea tuturor categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, cât și în formarea unor categorii de personal sau procese prioritare în administrația publică.

La data de 30.10.2023 au intrat în vigoare prevederile art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora posturile vacante din statele de funcții aprobate potrivit legii, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, s-au desființat. Ca urmare a aplicării prevederilor articolului menționat, măsurile privind reorganizarea compartimentelor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, trebuie aprobate, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, numărul maxim de posturi prevăzut pentru Institut este de 100, exclusiv demnitarii (2) și posturile aferente cabinetului președintelui Institutului (2).

În aplicarea prevederilor art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Institutului Național de Administrație au fost desființate un număr de 9 posturi. Restul posturilor în număr de 91, constau în posturi ocupate și posturi care au intrat sub incidența prevederilor art. XVII alin. (5) lit. a), e) și n) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în temeiul prevederilor art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ au fost abrogate, rezultând desființarea funcției publice de șef

	birou și, implicit, a compartimentelor funcționale care funcționau ca birouri.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezenta ordonanță de urgență, se reorganizează Institutul Național de Administrație, atât ca urmare a intervenirii modificărilor legislative, cât și ca urmare a extinderii cadrului de competențe ale Institutului prin consolidarea și clarificarea acestora, precum și a atribuțiilor, în contextul procesului de modernizare a administrației publice din România. În urma aprobării prezentului proiect, Institutul poate dezvolta și implementa noi soluții care să contribuie la o abordare unitară a procesului de formare, dezvoltarea competențelor și cunoștințelor personalului din administrația publică, prin corelarea nevoilor reale de formare cu oferta Institutului, precum și transferul de date/cunoștințe și bune practici către cetățeni, ca beneficiar al serviciilor administrației publice. Prin atribuțiile în domeniul asigurării de asistență tehnică pentru susținerea dezvoltării administrației publice și diseminării informațiilor și a rezultatelor demersurilor de cercetare-inovare în relația administrație publică – cetățeni, Institutul va dezvolta/furniza instrumente specifice de colectare și analiză de date în domeniile de activitate, care pot sta la baza fundamentării de politici și strategii pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică. Aspectele specifice organizării și funcționării Institutului sunt stabilite prin prezenta ordonanță, prin derogare de la prevederile art. 62 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, întrucât au intervenit dificultăți în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului, care generează întârzieri în implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, cu impact asupra termenelor menționate, și cu consecințe negative importante în îndeplinirea rolului Institutului Național de Administrație de a finaliza programul de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților

funcționari publici, care, în prezent, se află în desfășurare, conform Ordinului Președintelui Institutului Național de Administrație privind aprobarea modalității de desfășurare a Programului de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici – 2024, promoția Anibal Teodorescu, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 264/27.03.2024, în condițiile în care Institutul Național de Administrație este singura instituție care organizează programele de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, conform art. 395 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Apreciem că se impune necesitatea și urgența reglementării în cauză, datorită circumstanțelor sale excepționale, atât în vederea evitării unei grave atingeri aduse pe de o parte, activității Institutului, iar pe de altă parte, tuturor beneficiarilor programelor de formare profesională aflate în curs.

Apreciem faptul că neadoptarea prezentului proiect de act normativ va genera consecințe negative, atât în sensul blocării misiunii Institutului de a servi interesul public prin contribuirea la elaborarea, adoptarea și implementarea unor standarde și îndrumări de înaltă calitate în domeniul formării profesionale, contribuirea la dezvoltarea și modernizarea administrației publice, cât și în sensul nerespectării prevederilor Legii nr. 296/2023, care va conduce la afectarea drepturilor personalului Institutului.

Reorganizarea INA va asigura creșterea competitivității interne și internaționale a Institutului, integrarea acestuia în Aria Europeană de Cercetare și accesarea cu succes a diferitelor instrumente de finanțare puse la dispoziție de UE.

Prin prezenta, în conformitate cu prevederile Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările

ulterioare, a fost inclus un post aferent cabinetului vicepreședintelui, cu rang de subsecretar de stat, nefiind prevăzut în Hotărârea de Guvern nr. 645/2020. Menționăm faptul că sunt respectate prevederile art. 546 lit.h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și nu este inclus în numărul maxim de posturi din cadrul Institutului, întrucât art. 5 alin. (2) din proiectul de Ordonanță de urgență și art. 11 alin. (1) din Hotărârea de Guvern nr. 645/2020, preved că „ numărul maxim de posturi din aparatul propriu al Institutului este de 91, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora”.

Ținând cont de prevederile art. XVII alin. (3) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora măsurile privind reorganizarea compartimentelor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, trebuie implementate, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024, au rezultat următoarele modificări:

Menționăm că există o diminuare a numărului maxim de posturi cu 9 posturi (diferența dintre numărul maxim de posturi prevăzut în organigramă, 100, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora și numărul maxim de posturi prevăzut în prezentul act normativ), astfel încât să se asigure îndeplinirea eficientă a atribuțiilor din domeniile de responsabilitate ale Institutului, după cum urmează:

-desființarea Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, deoarece nu îndeplinește condiția privind normativul de personal, conform art. XXI, alin. 1), lit. b) și înființarea a două compartimente, după cum urmează: Serviciul programe cu finanțare externă și cercetare și Compartimentul comunicare, relații externe și registratură, în vederea eficientizării activității și consolidării capacității Institutului în ceea ce privește activitatea de cercetare și elaborare și implementarea de proiecte cu finanțare externă, care să contribuie la îndeplinirea misiunii Institutului Național de Administrației de profesionalizare a personalului din

administrația publică centrală și locală. Contractele de finanțare și proiectele inițiate implică o viziune pe termen lung, respectiv angajamente pe care, pentru a le implementa, este necesară prezența unei resurse umane corespunzătoare (atât din punct de vedere al adecvării la volumul de muncă, cât și prin competențele specifice).

- desființarea Compartimentului registratură și relații cu publicul și preluarea activității specifice în cadrul compartimentului nou înființat - Compartimentul comunicare, relații externe și registratură.

- Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, în număr de cinci, funcționau ca birouri, în următoarele locații: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara, acestea fiind desființate o dată cu intrarea în vigoare a art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023. Pentru realizarea activităților în domeniul formării profesionale, acestea vor fi organizate la nivel de compartimente în cadrul fiecărui compartiment de specialitate (Direcția programe de perfecționare și Direcția programe de formare specializată), iar pentru administrarea eficientă a resurselor alocate, vor fi înființate compartimente pentru gestionarea resurselor teritoriale în cadrul Direcției economice, juridice și resurse umane, cu menținerea locației actuale a acestora.

- În cadrul Direcției programe de perfecționare, pentru continuarea organizării programelor de perfecționare profesională și la nivelul administrației publice locale, precum și pentru o abordare unitară în dezvoltarea și implementarea ofertei programelor de perfecționare, având în vedere și activitatea derulată în domeniul formării profesionale, vor fi înființate compartimente de perfecționare profesională, la nivel teritorial, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

- În cadrul Direcției programe de formare specializată, pentru continuarea organizării programelor de formare specializată și la nivelul administrației publice locale, precum și pentru o abordare unitară în dezvoltarea și implementarea ofertei programelor de formare specializată, având în vedere și activitatea derulată în domeniul formării profesionale, vor fi

înființate compartimente de formare specializată, la nivel teritorial, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

- În cadrul Direcției economice, juridică și resurse umane vor fi înființate compartimente, în vederea gestionării eficiente a resurselor alocate la nivel teritorial și a sediilor acestora, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

Încadrarea în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se realizează în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei.

Numirea personalului se va realiza cu respectarea prevederilor legale pentru fiecare categorie în parte, precum și cu păstrarea drepturilor salariale.

Personalul din cadrul Institutului se preia în întregime în cadrul noii structuri organizatorice aprobate, potrivit prevederilor legale în vigoare, fără afectarea drepturilor salariale.

Patrimoniul, cuprinzând toate elementele de activ și pasiv, aferente activității de formare profesională, proiectele în domeniul formării profesionale, programele de formare profesională și drepturile și obligațiile care decurg din acestea se mențin în cadrul Institutului Național de Administrație.

La momentul intrării în vigoare a Legii nr. 296/2023, în cadrul Institutului existau 5 posturi de șef birou, corespunzătoare centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică. Din totalul de 5 posturi, un număr de 2 (vacante) au fost desființate în aplicarea legii, prin reorganizare unul (vacantat ulterior) va fi transformat în post de execuție, și cele 2 (ocupate) vor fi transformate în funcții publice de execuție care să corespundă studiilor de specialitate și vechimii în specialitatea funcționarilor publici de conducere, care să poată fi ocupate de aceștia.

Cu privire la titularii funcțiilor publice de șefi birou ai Centrelor teritoriale de formare continuă pentru

	administrația publică, se vor aplica prevederile art. XVIII alin. (2) din Legea nr. 296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare. Menționăm faptul că, desființarea singurului post (în prezent vacant), respectiv cel de director al Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, se va produce ca urmare a neîndeplinirii numărului necesar pentru constituirea unei direcții, conform art. 391 alin. (3) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare a desființării Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, se vor înființa compartimente, conform celor menționate mai sus. Numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul Institutului Național de Administrație, se încadrează în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, în conformitate cu dispozițiile art. 391 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările aduse prin art. XXII din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.
2.4. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin intrarea în vigoare a actului normativ se reduce numărul de posturi la nivelul Institutului, implicit cheltuielile de natură salarială.
3.2. Impactul social	Prin extinderea cadrului de competențe ale Institutului, se va asigura consolidarea competențelor instituției pentru a acoperi nevoia de formare, dar și formarea de calitate, care să contribuie la inovarea sectorului public și la implementarea procesului de reformă a administrației publice din România.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale:						

i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	- 1060	-1060	-1060	-1060	-1060	-5300
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	1060	1060	1060	1060	1060	5300
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002						

privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658/29.08.2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare. Hotărârea Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 725 din 11 august 2020. b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.631/2024 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.4093/2024.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul prezentului act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 29.05.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ</i>	
8.1.Măsuri de punere în aplicare a actului normativ	Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Institutul Național de Administrație.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

