

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, necesitatea asigurării burselor și pentru elevii din învățământul preuniversitar înscriși în unitățile de învățământ din domeniile apărării, ordinii publice și securității naționale și asigurarea unui suport alimentar pentru un număr cât mai mare de preșcolari și elevi proveniți din medii dezavantajate socio-economic și/sau în mediu rural. Legea învățământului superior nr. 199/2023 cu modificările și completările ulterioare, Clarificarea anumitor aspecte din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice referitoare la acordarea anumitor beneficii personalului didactic din învățământul preuniversitar și superior Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță. Consolidarea relației bilaterale dintre România și Republica Italiană.
2.2. Descrierea situației actuale	2.2. Descrierea situației actuale a) Burse elevi În prezent există o aplicare neunitară a legislației având ca obiect recunoașterea meritelor și performanțelor educaționale, existând riscul unui tratament discriminatoriu pentru elevii din unitățile de învățământ din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională. În acest sens este necesară modificarea prevederilor art. 42 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 cu modificările și completările ulterioare pentru a se asigura bursele elevilor din învățământul preuniversitar, înscriși în unitățile proprii de învățământ ale Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției și alte instituții cu atribuții în domeniile apărării, ordinii publice și securității naționale, din fonduri alocate din bugetul de stat. b) Indemnizație de hrană și voucherele de vacanță pentru personalul din sistemul de învățământ Cunoscând faptul că, în prezent sunt dificultăți de aplicare a cadrului legal în vigoare privind norma de hrană, generate de faptul că norma generală nu este adaptată specificului

sistemului național de învățământ, fiind astfel afectate drepturile personalului didactic, în sensul în care dacă veniturile totale nete încasate de salariat, în baza mai multor contracte individuale de muncă depășesc 8000 lei, salariatul în cauză nu mai beneficiază de indemnizație de hrană,

Și având în vedere și faptul că art. 35 din Codul muncii reglementează faptul că **orice salariat are dreptul de a muncii la angajatori diferiți, în baza unor contracte individuale de muncă, beneficiind de salariu corespunzător pentru fiecare dintre acesta,**

Pentru a asigura o bună și echitabilă aplicare a prevederilor art. 18 alin (1) din Legea nr. 153/2017 prin raportare la faptul că sistemul de învățământ are un caracter specific atât în ceea ce privește modalitatea de încadrare a personalului didactic cât și în ceea ce privește norma de muncă, iar conform prevederilor celor două legi invocate mai sus, personalul didactic poate ocupa posturi didactice/catedre prin încheierea de contracte individuale de muncă separate, atât pentru funcția de bază cât și în regim de plata cu ora sau cumul,

Ținând cont de faptul că Legea cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice stabilește un plafon pentru acordarea indemnizației de hrană prin raportare la salariile lunare nete, iar **sistemul de învățământ are un anumit specific în ceea ce privește modalitatea de încadrare a personalului didactic cât și în ceea ce privește norma de muncă, se impune emiterea cu celeritate a unor norme clare și adaptate sistemului de învățământ, deoarece există riscul afectării unor drepturi legitime ale personalului din învățământ.**

Toate aceste clarificări sunt necesare tocmai pentru că legiuitorul nu a avut în vedere specificul activității din învățământ și niciuna din aceste probleme nu ar fi puse în discuție **dacă pragul de 8.000 de lei ar fi calculat doar prin raportare la salariul net pentru care angajatul primește indemnizația de hrană: salariul** convenit pentru contractul individual de muncă pentru funcția de bază, fără a se lua în calcul drepturile salariale stabilite pentru contractul individual de muncă încheiat în regim de plată cu ora, pentru care prin lege, nu se plătește indemnizația de hrană.

Din cele de mai sus, reiese că în condițiile existenței unor contracte individuale de muncă separate de cel existent funcției de bază, salariul net de 8.000 lei inclusiv se calculează raportat la funcția de bază și nu la salariile nete cumulate obținute prin încheierea mai multor contracte individuale de muncă,

Se propune astfel ca plafonul pentru stabilirea indemnizației de hrană să se raporteze la salariul net al funcției



de bază și nu la salariile nete cumulate obținute prin încheierea mai multor contracte individuale de muncă.

Un alt aspect particularizat pe sistemul de învățământ se referă la aplicarea prevederilor art. 1 din OUG nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță pentru personalul din sistemul de învățământ va genera dificultăți motiv pentru se impune intervenția de urgență asupra acestora.

c) Programul Național „Masă sănătoasă”

-Conform prevederilor art. XXVI, alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, bugetul alocat pentru Programul Național „Masă sănătoasă”, în anul 2024, este 1.139.400 mii lei, în beneficiul preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

-Limitarea la 1000 a numărului de unități de învățământ din care pot proveni beneficiarii acestei măsuri nu favorizează intervenția la nivelul unităților de învățământ cu număr redus de preșcolari și elevi, unități care se află, de regulă, în comunitățile dezavantajate socio-economic și/sau în mediul rural, în care este cea mai mare nevoie de măsuri de sprijin pentru asigurarea participării la educație a tuturor copiilor, din care face parte și Programul Național „Masă sănătoasă.

-Prin eliminarea limitei de 1000, programul poate fi implementat și într-un număr mai mare de unități de învățământ, numărul de beneficiari fiind stabilit doar în funcție de bugetul alocat programului în anul 2024.

Totodată, unitățile administrativ teritoriale care au unități de învățământ preuniversitar care au fost incluse în Programul-pilot de acordare a unui suport alimentar aprobat prin H.G. nr. 999/2023 și care se regăsesc de drept în lista beneficiarilor Programul național “Masă sănătoasă”, pentru anul 2024 nu pot continua aplicarea acestui program deoarece nu pot desfășura procedura de atribuire a contractelor de furnizare/servicii a mesei calde sau, după caz, a pachetelor alimentare până la emiterea hotărârii de Guvern privind repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ.

Având în vedere faptul că în prezent sunt în fondul activ de reglementare norme care nu se pot aplica în mod unitar, existând posibilitatea lipirii de satisfacerea dreptului pentru anumite categorii de personal în situația neadoptării în regim de urgență a acestor norme s-ar aduce atingere pe principiului securității



raporturilor juridice, fiind generate inclusiv discriminări în cadrul aceleiași categorii de personal.

Pentru asigurarea coerenței cadrului legislativ, evitarea unor tratamente discriminatorii și armonizarea acțiunilor întreprinse pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.198/2023, cât și a dispozițiilor descrise mai sus din Legea cadru nr. 153/2017 și din OUG nr. 115/2023 sunt necesare măsuri imediate adoptate pe calea ordonanței de urgență.

d) Restaurare monument architectural „Columna lui Traian”

„Columna lui Traian”, operă emblematică a arhitectului Apolodor din Damasc și una din cele mai mari sculpturi antice în basorelief, constituie un simbol al originii latine a românilor și o mărturie a istoriei comune a popoarelor român și italian, cu o valoare inestimabilă din perspectivă artistică și documentară.

Conservarea și protejarea acestui monument semnificativ prezintă o importanță aparte din punct de vedere istoric, cultural și simbolic pentru relația dintre România și Italia. Pentru comunitatea românească din Italia, cea mai importantă numeric atât în rândul comunităților românești din străinătate, cât și în rândul comunităților de străini din Italia, ea are valoarea unei referințe de importanță deosebită asupra moștenirii culturale latine pe care o împărtășesc cele două popoare.

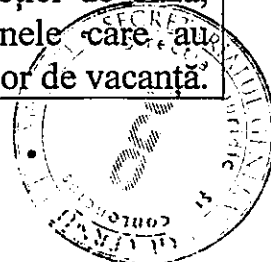
În cursul anului 2024, guvernul italian a demarat un proiect de restaurare a monumentului antic „Columna lui Traian”, aflat în gestiunea instituției Parcul Arheologic Colosseum, institut de cultură de relevanță națională, cu autonomie specială (științifică, financiară, contabilă și administrativă) aflat în subordinea Ministerului Culturii. Parcul Arheologic Colosseum are în gestiune ansamblurile culturale Anfiteatro Flavio (Colosseum), Arcul lui Constantin, Domus Area, Forumul Roman și Palatinul, Meta Sudans. Columna lui Traian face parte din ansamblul cultural Forumul Roman.

Potrivit evaluării autorităților italiene rezultă necesitatea unor intervenții de urgență în ceea ce privește reabilitarea monumentului „Columna lui Traian”, menite să îmbunătățească starea generală de conservare a tuturor elementelor metalice, precum și eliminarea sau reducerea factorilor care ar putea accentua procesul de degradare existent.

În acest context, Ambasada României la Roma a întreprins demersuri pe lângă autoritățile locale pentru a obține detalii cu privire la evaluarea de specialitate privind lucrările avute în vedere pentru restaurarea monumentului architectural. Urmare demersurilor întreprinse partea italiană a accentuat asupra



	lucrărilor de restaurare a statuii de bronz, reprezentând pe Sfântul Petru, care este amplasată pe monumentul arhitectural. Potrivit devizului întocmit de autoritățile italiene, aferent lucrărilor de restaurare a statuii de bronz care îl reprezintă pe Sfântul Petru și care este amplasată pe Columna lui Traian, costul total este estimat la 106.140 euro. Având în vedere că elementele mai sus menționate constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o eventuală legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată se impune adoptarea acestor măsuri imediate.
2.3. Schimbări preconizate	Se propune prin prezentul proiect de act normativ: - modificarea articolul 42 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, în sensul că finanțarea de bază, complementară și specială, precum și cheltuielile de instruire și întreținere a elevilor din învățământul preuniversitar din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, sunt asigurate de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției și alte instituții cu atribuții în domeniile apărării, informațiilor, ordinii publice și securității naționale, din fondurile alocate din bugetul de stat, inclusiv pe parcursul anului școlar 2023-2024, - completarea art. 18 din Legea 153/2017 în sensul în care pentru personalul din sistemul de învățământ acordarea indemnizației de hrană prevăzute la alin (1) se stabilește prin raportare la salariul net cuvenit funcției de bază, fără a se lua în calcul indemnizația de hrană care urmează a fi acordată, în funcție de nivelul salariului net pentru funcția de bază. -completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță în sensul în care pentru personalul din sistemul de învățământ acordarea voucherelor de vacanță prevăzute la alin. (2) se stabilește prin raportare la salariul net cuvenit funcției de bază, luând în calcul toate elementele/ componentele salariale aferente funcției de bază, inclusiv indemnizația de hrană pentru persoanele care au beneficiat de aceasta, din luna acordării voucherelor de vacanță.



-modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene **în sensul în care în anul 2024 pentru Programul Național Masă Sănătoasă se asigură** de la bugetul de stat din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, în limita sumei de 1.139.400 mii lei aprobată într-o poziție distinctă într-o anexă la Legea bugetului de stat pe anul 2024, **pentru preșcolari și elevii din minim 1000 de unități de învățământ preuniversitar de stat.** Repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ, precum și normele metodologice de aplicare a Programului Național pentru anul 2024 se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației.

Aceste modificări legislative au ca scop asigurarea unui cadru normativ clar, predictibil și lipsit de echivoc pentru asigurarea dreptului la educație și pentru respectarea drepturilor personalului din sistemul național de învățământ, prin armonizarea acțiunilor întreprinse pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.198/2023, cât și a dispozițiilor descrise mai sus din Legea cadru nr. 153/2017 și din OUG nr. 115/2023, astfel încât să nu se creeze situații discriminatorii între elevi și pentru cadrele didactice.

Totodată, prin prezentul act normativ se creează cadrul legal pentru ca intervenția de restaurare a monumentului arhitectural „Columna lui Traian” să fie realizată cu cele mai bune metodologii utilizate în prezent pentru restaurarea monumentelor din aliaj de cupru (bronz) expuse în aer liber.

Astfel, restaurarea va implica operațiuni de curățare, stabilizare chimică a coroziunii și de aplicare a unor straturi protectoare care să permită izolarea aliajului metalic de interacțiunea atmosferică și de fenomenul percolării.

Lucrările de restaurare a ansamblului sunt estimate să dureze șase luni, astfel încât acestea să fie finalizate până la inaugurarea Jubileului Catolic din anul 2025, care va debuta la 24 decembrie 2024. În Biserica Catolică, Jubileul este un prilej în care milioane de pelerini, între care și membri ai comunității catolice din România, sunt așteptați la Roma pentru rugăciune.

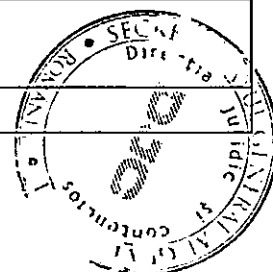
Aprobarea unei contribuții financiare voluntare a României destinată acestui proiect de restaurare, în contextul apropierii



	Jubileului Catolic, reprezintă o inițiativă oportună din perspectiva consolidării prieteniei care marchează relația dintre cele două state. Măsura va permite întreprinderea demersurilor în perspectiva acordării unei contribuției financiare voluntare a României către Parcul Arheologic Colosseum (Parco Archeologico del Colosseo, cod de înregistrare fiscală 14490011005; sediu juridic: Piazza S. Maria Nova 53, 00186 Roma, Republica Italiană), pentru realizarea lucrărilor de restaurare a statuii de bronz care îl reprezintă pe Sfântul Petru și care este amplasată pe Columna lui Traian.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

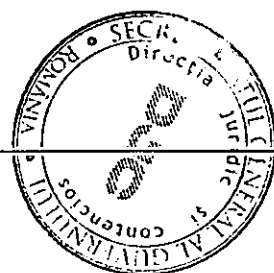
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Pentru eliminarea aplicării neunitare și a tratamentului discriminatoriu pentru elevii din unitățile de învățământ din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională la recunoașterea meritelor și performanțelor educaționale.
3.2. Impactul social	Acest proiect de act normativ are un impact social în sensul că va elimina o discriminare atât pentru o parte dintre elevi cât și pentru personalul din administrația publică.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

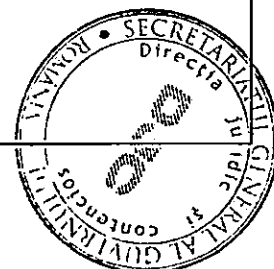


Secțiunea a 4 - a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu
privire la cheltuieli și venituri

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:	111.900	125.052	125.052	125.052	125.052	122.421,6
a) buget de stat, din acesta:	111.900	125.052	125.052	125.052	125.052	122.421,6
(i) cheltuieli de personal	96.076	109.228	109.228	109.228	109.228	106.597,6
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială	15.824	15.824	15.824	15.824	15.824	15.824
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială, din care: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii						



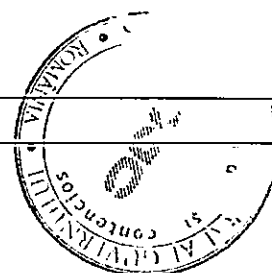
Ministerul Educației						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-111.900	-125.052	-125.052	-125.052	-125.052	-122.421,6
a) buget de stat	-111.900	-125.052	-125.052	-125.052	-125.052	-122.421,6
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Buget de Stat					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli						



prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru implementarea și aplicarea prevederilor prezentului act normativ se alocă cu această destinație prin bugetele aprobate prin legile bugetare anuale și vor fi repartizate eșalonat în funcție de necesitățile de finanțare ale instituțiilor implicate. Suma de 8.864 mii lei, reprezentând bursele plătite de M.Ap.N. vor fi suportate din bugetul aprobat. Fondurile necesare plății contribuției voluntare pentru restaurarea monumentului arhitectural „Columna lui Traian” vor fi asigurate din bugetul Ministerului Afacerilor Externe pentru anul 2024.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	În procesul de elaborare a proiectului prezentului act normativ, au participat la consultări federațiile sindicale reprezentative din învățământ.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 183/2024. Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1451/2024.
6.6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În data de 05.02.2024, Ministerul Educației a postat în transparență decizională proiectul de act normativ.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1 Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

