



CAMERA DEPUTAȚILOR

Departamentul Legislativ

Direcția pentru lucrările și secretariatul comisiilor

RAPORT Nr. 251/RS

2019 10 07

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională
Nr. 4c-15/247/2019

București, 1.10.2019

Plx 151/2019

Către:

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR,**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL SUPLIMENTAR** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive*, transmis cu adresa Plx 151/2019 și înregistrat la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională cu nr. 4c-15/247 din 21.03.2019.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PRESEDINTE,

Ion MOCIOALCĂ

SECRETAR,

Dumitru LUPESCU



ROMANIA

Parlamentul României**Camera Deputaților**Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

CAMERA DEPUTAȚILOR

Departamentul Legislativ

pentru lucrările și secretariatul comisiilor

ORDIN Nr. 251/RS

2019 10 07

Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională
Nr. 4c-15/247/2019

București, 1.10.2019

Plx 151/2019

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul
materiilor explozive

1. În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, a fost sesizată spre dezbateri pe fond, cu **proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive**, trimis cu adresa nr. PLx 151/2019 din 20 martie 2019.

Consiliul Legislativ, conform avizului cu nr. 1216/19.12.2019, a avizat favorabil acest proiect de lege.

Comisia juridică, de disciplină și imunități, conform avizului din 02.04.2019, a avizat favorabil acest proiect de lege.

Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 18 martie 2019.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.126/1995, în scopul îmbunătățirii cadrului sancționator în acest domeniu.

2. Prin obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege pune la dispoziție legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art 73 alin.(3) lit h), din Constituția României, republicată.

3. **Camera Deputaților** este **cameră decizională**, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

4. La dezbaterile din cadrul Comisiei din data de 12 iunie 2018 în calitate de invitat, În conformitate cu prevederile art. 55 din regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, a participat ca invitat domnul subsecretar de stat Mihai BOBESCU, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

5. Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți la ședința din 12 iunie 2018, conform listei de prezență.

6. În urma dezbaterilor, în ședința din 12 iunie 2019, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât, cu unanimitate de voturi să propună plenului Camerei Deputaților, adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, cu amendamentele admise.

Plenul Camerei Deputaților, în ședința din 25 iunie 2019, în temeiul dispozițiilor art.70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, a hotărât retrimiteria inițiativei legislative Comisiei pentru apărare ordine publică și siguranță națională în vederea reexaminării și depunerii unui nou raport.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au reluat dezbaterile asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive – PLx 151/2019*, în ședința din data de 1 octombrie 2019.

La dezbaterile din data de 1 octombrie 2019, a participat, în calitate de invitat domnul Geani Nica secretar general adjunct în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți la ședință conform listei de prezență.

În urma noii dezbateri, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate să propună plenului Camerei Deputaților, un raport suplimentar de adoptare asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive – PLx 151/2019*, cu amendamentele admise, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Ion MOCIOALCĂ

SECRETAR,
Dumitru LUPESCU

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Nr.	Textul Senatului	Amendamente propuse	Motivare
0	1		3	4
1		Lege pentru modificarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>	
2		Articol unic.- Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.177 din 12 martie 2014, se modifică după cum urmează:	Art. I. - Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.177 din 12 martie 2014, se modifică și se completează după cum urmează: <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>	
3	Art. 1 (3) Prezenta lege nu aduce atingere regimului juridic al explozivilor de uz civil, astfel cum este reglementat în Hotărârea Guvernului nr. 207/2005 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale explozivilor de uz civil și a condițiilor pentru	1. La articolul 1, alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Prezenta lege nu aduce atingere regimului juridic al explozivilor de uz civil, astfel cum este reglementat în Hotărârea Guvernului nr. 197/2016 privind stabilirea condițiilor de punere la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz	1.Nemodificat	

	introducerea lor pe piață, cu modificările și completările ulterioare, în Hotărârea Guvernului nr. 612/2010 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale articolelor pirotehnice și a condițiilor pentru introducerea lor pe piață, cu modificările ulterioare.	civil,și în Hotărârea Guvernului nr. 1102/2016 privind stabilirea condițiilor de punere la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice.”		
4	Art 7 (2) Personalul special instruit poate manipula materii explozive numai sub supravegherea unui artificier sau a unui pirotehnician autorizat.		2. La articolul 7, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Personalul special instruit poate manipula explozivi de uz civil numai sub supravegherea unui artificier autorizat.” <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>	Au fost separate cele două profesii "artificier" și "pirotehnicist" datorită periculozității diferite între pirotehnice și explozivi.
5	Art 7 (2) Personalul special instruit poate manipula materii explozive numai sub supravegherea unui artificier sau a unui pirotehnician autorizat.		3. La articolul 7, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2 ¹), cu următorul cuprins: „(2 ¹) Personalul special instruit poate manipula articole pirotehnice numai sub supravegherea unui pirotehnician autorizat.” <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>	Au fost separate cele două profesii "artificier" și "pirotehnicist" datorită periculozității diferite între pirotehnice și explozivi.
6	Art. 7 (3) Prin excepție de la prevederile	2. La articolul 7 alineatul (3), litera a) va avea următorul	4.Nemodificat	

	alin. (1): a) persoanele care au împlinit vârsta de 16 ani pot deține și utiliza articole pirotehnice din categoriile 1 și PI;	cuprins: „a) persoanele care au împlinit vârsta de 16 ani pot deține și utiliza doar articole pirotehnice din categoria F1		
7	Art. 34 (3) Organizarea de jocuri cu articole pirotehnice de divertisment din categoriile 3 și 4 este permisă numai în condițiile în care există acordul primăriei, al inspectoratului pentru situații de urgență județean sau, după caz, al municipiului București și avizul inspectoratului județean de poliție, respectiv al Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, pe a cărui rază se execută jocurile respective.	3. La articolul 34, alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Organizarea de jocuri cu articole pirotehnice de divertisment din categoriile F2, F3 și F4 este permisă numai în condițiile în care există acordul primăriei, al inspectoratului pentru situații de urgență județean sau, după caz, al municipiului București și avizul inspectoratului județean de poliție, respectiv al Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, pe a cărui rază se execută jocurile respective.”	5.Nemodificat	
8	Art. 34 (3) Organizarea de jocuri cu articole pirotehnice de divertisment din categoriile 3 și 4 este permisă numai în condițiile în care există acordul primăriei, al inspectoratului pentru situații de urgență județean sau, după caz, al municipiului București și avizul inspectoratului județean de poliție, respectiv al Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, pe a cărui rază se execută jocurile respective.	6. La articolul 34, dină alineatul (3) se introduc două noi alienate. alineatele (4) și (5), cu următorul cuprins: „(4) În cazul jocurilor cu articole pirotehnice de divertisment din categoriile F2 și T1 distanțele nrevăzute la alin. (2) lit. c) și g) se reduc la jumătate. (5) Prevederile alin. (2) nu sunt aplicabile articolelor pirotehnice din categoria F1. în cazul cărora vor fi respectate condițiile de securitate stabilite de producător.”	6. La articolul 34, dină alineatul (3) se introduc două noi alienate. alineatele (4) și (5), cu următorul cuprins: „(4) În cazul jocurilor cu articole pirotehnice de divertisment din categoriile F2 și T1 distanțele nrevăzute la alin. (2) lit. c) și g) se reduc la jumătate. (5) Prevederile alin. (2) nu sunt aplicabile articolelor pirotehnice din categoria F1. în cazul cărora vor fi respectate condițiile de securitate stabilite de producător.”	Autor Comisia pentru apărare, ordine

		<i>publică și siguranță națională</i> 7. Articolul 37 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 37. - (1) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 1 an sau cu amendă, următoarele fapte: <i>a)</i> comercializarea articolelor pirotehnice din categoria F1 către persoane care nu au împlinit vârsta de 16 ani; <i>b)</i> comercializarea de către persoane fizice sau juridice neautorizate a articolelor pirotehnice din categoria F1; <i>c)</i> prepararea sau depozitarea articolelor pirotehnice din categoria F1 fără autorizația prevăzută de art.8 sau 9; <i>d)</i> depășirea cantității maxime de depozitare a depozitelor autorizate de articole pirotehnice cu mai mult de 25%. „(2) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani prepararea, producerea, experimentarea, deținerea, transmiterea sub orice formă, depozitarea, comercializarea, precum și folosirea de articole pirotehnice din categoriile F2,F3, F4, T1, T2, P1 și P2, efectuate fără drept.” <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine</i>	Comercializarea articolelor pirotehnice din categoria F1 către persoane care nu au împlinit vârsta de 16 ani prezintă un pericol deosebit pentru sănătatea și siguranța minorilor și denotă totodată un potențial pericol de incendii datorită folosirii necorespunzătoare, în practică au existat cazuri în care, datorită lipsei de supraveghere a minorilor în timpul folosirii articolelor pirotehnice din categoria F1 s-au produs incendii în care și-au pierdut viața mai multe persoane. Întrucât statul nu poate reglementa viața privată a persoanelor astfel încât să fie asigurată o supraveghere permanentă a minorilor, considerăm că este necesară reducerea acestor riscuri prin reglementări ale pieței de articole pirotehnice, inclusiv prin incriminarea conduitei potrivit propunerii noastre. În cazul literiei b) acțiunea persoanelor de a comercializa articole pirotehnice fără drept denotă un potențial pericol de incendii, precum și pentru sănătatea și siguranța persoanelor. Astfel, rolul autorizației este acela de a asigura, pe de o parte, respectarea anumitor standarde de securitate anterior autorizării, prin verificările efectuate de autorități potrivit legii și, pe de altă parte, pentru a asigura conformarea continuă a comercianților cu standardele impuse prin verificări ulterioare. Or, în lipsa autorizației, este imposibil de asigurat respectarea acestor standarde, existând riscul fie al introducerii pe piață a unor articole care să nu respecte standardele de siguranță, fie al comercializării acestora în condiții nepermise
--	--	--	---

		de lege. Ambele conduite sunt apte să creeze o stare de pericol pentru viața, sănătatea și drepturile persoanelor, astfel încât considerăm că se impune introducerea noimei de incriminare potrivit propunerii noastre. Justificarea literei c) este similară cu cea anterioară cu mențiunea că depozitarea unor cantități mari în imobilele locuit pot genera explozii care să ducă la pierderi de vieți omenești și pagube materiale. În ceea ce privește lit. d), precizăm că depășirea cantității maxime de depozitare a depozitelor autorizate de articole pirotehnice cu mai mult de 25% generează un grav pericol de explozie. Or, urmările unor accidente generate de explozii sau incendii, mai ales cele generate de amestecuri pirotehnice, nu pot fi controlate, astfel că pericolul social este unul suficient de ridicat care impune incriminarea conduitei. Depozitele sunt construite pentru a suporta depășiri temporare și în cantități limitate. Agravanta prevăzută la alin. (2) este justificată de pericolul deosebit al articolelor pirotehnice destinate doar persoanelor cu cunoștințe de specialitate și a căror folosire necorespunzătoare duce la grave accidente cu urmări atât pentru persoana care le folosește dar și pentru persoane din apropierea lor. De altfel, în urma analizării accidentelor cu articole pirotehnice înregistrate în ultimii doi ani, a reieșit că în proporție de peste 90% acestea sunt produse de utilizarea ilegală/necorespunzătoare a articolelor pirotehnice de tip petardă, din categoria PI, de către persoanele din publicul
--	--	---

9	Art 38 (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează astfel: a) nerespectarea prevederilor art. 11 alin. (2), art. 15, 20, 22, 24, art. 25 alin. (1) și (2), art. 26, 28*) și art. 29 alin. (2) și (4), cu amendă de la 1.000 lei la 2.500 lei; b) nerespectarea prevederilor art. 8, art. 11 alin. (3), art. 12, 13, 14, 21, 30 și 35, cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei; c) nerespectarea prevederilor art. 34, cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei; d) nerespectarea prevederilor art. 3, 4, 5, 7, 9, 16, 17, 18, 19, 23, art. 25 alin. (3), art. 27 alin. (1) și art. 31, cu amendă de la 5.000 lei la 7.500 lei.	5. La articolul 38 alineatul (1), literele b) și d) vor avea următorul cuprins: „b) nerespectarea prevederilor art. 11 alin. (3), art. 12 - 14, art. 21, art. 30 și art. 35, cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei; ----- d) nerespectarea prevederilor art. 3 - 5, art. 16 - 19, art. 23, art. 25 alin. (3), art. 27 alin. (1) și art. 31, cu amendă de la 5.000 lei la 7.500 lei.”	8. . La articolul 38 alineatul (1), se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art. 38. - (1) Constituie contravenții următoarele fapte dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează: a) nerespectarea prevederilor art. 15, 20, 22, 24, art. 25 alin. (1) și (2), art. 26 și art. 29 alin. (2) și (4), cu amendă de la 1.000 lei la 2.500 lei; b) nerespectarea prevederilor art. 11 alin. (3), art. 12, 13, 14, 21, 30 și art. 35, cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei; c) nerespectarea prevederilor art. 34 alin. (1)-(4), cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei; d) nerespectarea prevederilor art. 3, 4, 5, 7 alin. (2¹), 9 alin. (3) - (7), 16, 17, 18, 19, 23, art. 25 alin. (3), art. 27 alin. (1) și art. 31, cu amendă de la 5.000 lei la 7.500 lei.” <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine</i>	larg. A fost modificata forma articolului pentru a putea face o distincție mai clară între comportamentele ilegale sancționate prin contravenție și cele considerate infracțiuni A fost eliminata prevederea referitoare la art. 11 alin. (2) deoarece fapta incriminată are pericolul social al unei infracțiuni. Retragerea autorizației de funcționare aduce persoana juridică în situația unei persoane neautorizate care este sancționată conform art. 37. A fost eliminată prevederea referitoare la art. 9 alin. (1) și (2) deoarece faptele incriminate au pericolul social al unor infracțiuni. Lipsa autorizației de funcționare aduce persoana juridică în situația unei persoane neautorizate care este sancționată conform art. 37 (depozitarea materialelor explozive presupune cantități mari și un pericol deosebit pentru populație). Corelare cu art. 34 alin (5)
---	--	--	--	---

10			<i>publică și siguranță națională</i> Art. II. - Prezentă lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I. <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>		
11			Art. III. - În termenul prevăzut la art. II, Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Justiției Sociale și Ministerului Afacerilor Interne. <i>Autor</i> <i>Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>	Unele dispoziții din HG nr. 1102/2014 nu sunt conforme cu modificările propuse prin această propunere legislativă. Această situație poate genera dificultăți în aplicarea practică (de menționat, de exemplu, conflictul dintre art. 7 alin. (3) lit. a) în forma propusă în propunerea legislativă și art. 6 din HG nr. 1102/2014). Întrucât considerăm că demersul de modificare a Legii nr. 126/1995 este oportun, pentru a asigura predictibilitatea normelor juridice și a elimina conflictele de norme juridice, este necesară corelarea HG nr. 1102/2014 cu modificările operate asupra Legii nr. 126/1995.	