

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr. 176/2018 privind internshipul

DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

În conformitate cu art. 10 al Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, membrii Parlamentului României au îndatorirea de a acționa în interesul întregii națiuni și al locuitorilor din circumscripțiile electorale pe care le reprezintă, respectiv al cetățenilor aparținând minorităților naționale, pe care îi reprezintă. Mai mult, aceeași Lege statuează prin art. 12, alin. 2 că deputații și senatorii au obligația menținerii unui dialog permanent cu cetățenii pe problemele care îi interesează și care rezultă din asumarea și exercitarea mandatului de parlamentar. În acest sens, activitatea biroului parlamentarului este una din modalitățile de bază prin intermediul cărora se poate menține comunicarea constantă cu cetățenii pe care deputatul sau senatorul îi reprezintă și prin care se poate, astfel, exercita democrația directă. Deputatul sau senatorul își îndeplinește mandatul pentru care a fost ales și prin intermediul biroului parlamentar, asigurându-și prezența în teritoriu, în sânul comunității în numele căreia inițiază și votează acte normative.

În prezent, în înțelesul Legii nr. 176/2018 privind internshipul, precum și în înțelesul Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, organizația-gazdă ce are dreptul de a încheia contracte de internship este o persoană juridică. În sensul Codului Civil, o persoană juridică este o entitate cu organizare de sine stătătoare și un patrimoniu propriu, afectat realizării unui anumit scop licit și moral, în acord cu interesul general. Deși se poate argumenta că biroul parlamentar este o formă de organizare în vederea realizării scopului licit și moral de asigurare a prezenței deputatului sau senatorului în teritoriu, acesta nu are un patrimoniu propriu, funcționând în baza Normei privind modul de utilizare și justificare a sumei forfetare pentru cheltuieli de organizare și funcționare a birourilor parlamentare, aprobată prin Hotărârea nr.5 din iulie 2013. Astfel, fondurile necesare organizării și funcționării birourilor parlamentare se constituie din bugetul Camerei Deputaților și, respectiv, al Senatului la capitolul "Cheltuieli curente - Cheltuieli de personal.". Evidența constituirii și utilizării fondului se ține pe fiecare deputat sau senator de către Direcția decontări cu deputații din cadrul serviciilor Camerei

Deputaților, respectiv Serviciul birouri senatoriale din cadrul Senatului. Rezultă, așadar, că biroul parlamentar nu poate încheia contracte de internship sau voluntariat cu persoanele interesate, neavând personalitate juridică. Această afirmație este susținută și de imposibilitatea încheierii contractelor de muncă de către birourile parlamentare, acestea fiind încheiate doar la propunerea deputatului sau senatorului și depuse la Direcția generală resurse umane și salarizare din cadrul Camerei Deputaților, respectiv la Direcția resurse umane și la Serviciul salarizare din cadrul Senatului. Introducerea prevederilor legale pentru ca cetățenii români să poată desfășura activități specifice internshipului sau voluntariatului la birourile parlamentare crește transparența activității deputaților și senatorilor și contribuie la dezvoltarea democrației participative. Prin implicarea în cadrul biroului deputatului sau senatorului în sensul sprijinirii acestuia în dialogul cu cetățenii și pentru a răspunde nevoilor și așteptărilor acestora, internii, respectiv voluntarii din cadrul birourilor parlamentarilor pot învăța despre înfăptuirea autorității publice de stat și contribui la consolidarea democrației în România. La ora actuală, percepția cetățenilor asupra politicului este una mai puțin favorabilă, acest lucru fiind și rezultatul slabei interacțiuni cu aleșii. Tinerii nu vor sau nu îndrăznesc să se implice în politică, unul din motive fiind lipsa posibilității de a intra în contact direct cu parlamentarii, pentru a vedea în ce măsură o astfel de carieră li s-ar potrivi.

SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTA INIȚIATIVĂ LEGISLATIVĂ. SCHIMBĂRI PRECONIZATE

De multe ori, tinerii își doresc să observe sau chiar să experimenteze, pentru o perioadă determinată, un anumit job, înainte de a lua o decizie cu privire la cariera lor. Contactul cu mediul politic ar putea fi făcut prin intermediul stagiilor de internship sau prin voluntariat, nu doar în cadrul instituțiilor cheie, unde accesul depinde de un calendar anume. Așa cum s-a arătat mai sus, în temeiul legii actuale, nu pot fi încheiate cu biroul parlamentar contracte de internship sau voluntariat, ceea ce împiedică tinerii să poată experimenta, învăța și deprinde abilități practice prin interacțiunea directă cu aleșii. Totuși, în urma modificărilor aduse prin prezenta inițiativă legislativă, vor fi posibile desfășurarea de activități practice în cadrul cabinetului, cunoașterea specificului activității deputaților și senatorilor, dezvoltarea abilităților profesionale legate de premisele unei viitoare cariere politice ori de facilitarea tranziției de la sistemul de educație la piața muncii.

Așa cum s-a arătat în cuprinsul acestei expunerii de motive, bugetul aferent activității din cadrul

birourilor parlamentare este stabilit anual, de Camera Deputaților, respectiv de Senat. Suma forfetară lunară are ca destinație acoperirea cheltuielilor cu biroul parlamentar, implicit a cheltuielilor cu personalul. Așadar, cuantumul destinat stagiilor de internship va fi dedus din același fond stabilit anual de Camera Deputaților și Senat, la capitolul „Cheltuieli curente-Cheltuieli de personal”, neimplicând majorarea sumei forfetare.

EPECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următoarele acte normative vor fi modificate și completate:

- Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, publicată în Monitorul Oficial nr.469 din data de 26 iunie 2014;
- Legea nr. 176/2018 privind internshipul, publicată în Monitorul Oficial nr. 626 din data de 19 iulie 2018.

Față de cele expuse, solicităm dezbaterea și adoptarea prezentei propuneri legislative.

INITIATOR:

OANA MIOARA BÎZGAN-GAYRAL

Deputat independent