

Expunere de motive

Propunerea legislativă vizează rezolvarea unor situații punctuale de natură a eficientiza activitatea serviciilor de stare civilă și fluidizarea serviciilor oferite cetățenilor prin modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 18 mai 2012 cu modificările și completările ulterioare .

Angajații din cadrul serviciilor de stare civilă, în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, prestează servicii pentru populație cum ar fi, exemplificativ, oficierea de căsătorii, eliberarea de certificate de deces sau de certificate de naștere în afara orelor de program și/sau în timpul de repaos săptămânal. În același timp, ca urmare a constrângerilor bugetare, acestor angajați nu li se mai pot achita ore suplimentare, iar munca prestată peste programul normal de lucru este compensată cu ore sau zile libere în celelalte zile de lucru. În aceste condiții se ajunge, concret, în situația de a nu putea asigura operaționalitatea și continuitatea prestării serviciilor către populație, ca urmare a deficitului de personal.

Prin urmare, se impune ca angajaților compartimentelor de evidență a populației să le fie delegate atribuții de stare civilă, astfel încât sarcina prestării de ore în afara orelor normale de program să fie distribuită cât mai multor persoane, în această modalitate fiind asigurat și dezideratul fluidității serviciilor de stare civilă în weekend, dar și asigurarea funcționalității în zilele în care angajații care au lucrat în weekend solicită acordarea de zile sau ore libere în timpul săptămânii, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

Modificările legislative pe care le propunem au în vedere faptul că angajații serviciilor de evidență a populației au aceeași pregătire ca și angajații de stare civilă, baza legislativă de selecție și angajare fiind identică cu cea pentru personalul din cadrul serviciilor de stare civilă.

O altă modificare pe care o propunem se referă la posibilitatea delegării de către primar a atribuțiilor de stare civilă funcționarilor sau angajaților din cadrul serviciilor publice de interes local. La acest moment, potrivit legislației în vigoare, delegarea acestor atribuții este permisă doar conducătorilor instituțiilor sau serviciilor publice de interes local, nu și angajaților sau funcționarilor din cadrul acestor servicii. Prin modificarea propusă avem în vedere eficientizarea serviciilor publice oferite cetățenilor.

O a treia modificare propusă de prezenta propunere legislativă vizează situațiile în care sistemele informatice folosite pentru operațiunile de stare civilă și în special cele folosite pentru oficierea căsătoriilor sunt inoperabile, blocate sau au întârzieri foarte mari în procesarea datelor.

Legea permite completarea în regim letric a certificatelor de căsătorie cu introducerea lor ulterioară în sistem informatic în ipoteza în care există o semnalizare făcută de la nivelul aparatului central care gestionează aceste sisteme informatice cu privire la inoperabilitatea lor prin constatarea lor

la nivel general de către structura centralizată din acest domeniu de competență, or în practică există numeroase situații în care sistemul este inoperabil sau are întârzieri mari în procesare la nivelul unui singur u.a.t. .

În cazul unei unități administrativ teritoriale mari, cum ar fi, un municipiu reședință de județ sau la nivelul municipiului București, pot exista zile de weekend, în care sunt programate zeci de oficiali de căsătorie. S-a constatat în practică că sistemul informatic uneori, deși operațional, procesează greoi datele introduse, generând întârzieri succesive, astfel încât, spre exemplu, o căsătorie programată pentru o anumită oră să fie oficiată 2-3 ore mai târziu pentru că doar atunci sistemul primește transmisia de date. Această situație conduce la scăderea gravă a calității serviciilor publice prestate populației, manifestată în special prin aglomerarea excesivă a serviciilor de stare civilă din cadrul primăriilor și la o stare de nemulțumire și de revoltă a cetățenilor. Aceste întârzieri au un efect în lanț, reflectându-se asupra căsătoriilor religioase ulterioare și asupra sistemului Ho.Re.Ca - sărbătorirea nunții - care în mod evident vor fi decalate.

Modificarea vizată oferă posibilitatea primarului sau persoanelor care au delegate atribuțiile de stare civilă să poată constata *ex propriis sensibus* inoperabilitatea sistemului informatic și să procedeze la completarea certificatelor de căsătorie și documentelor aferente în regim letric, urmând ca datele să fie introduse ulterior în sistem informatic.

Serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor sunt organizate, conform O.G. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, la nivelul consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, precum și la nivelul consiliilor județene, respectiv al municipiului București și sunt înființate în subordinea consiliilor locale prin reorganizarea compartimentelor de stare civilă din aparatul propriu al consiliilor locale și a formațiunilor locale de evidență a populației din structura Ministerului de Interne.

În activitatea de evidență a persoanelor, domeniul stării civile este reglementat de Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă ce prevede la art.3 alin.1 lit. b) și c):

"Atribuțiile de stare civilă se îndeplinesc în cadrul:

a) serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor, Direcției Generale de Evidență a Persoanelor a Municipiului București, denumită în continuare D.G.E.P.M.B., și D.G.E.P.;

b) serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor;

c) primăriilor unităților administrativ-teritoriale unde nu sunt constituite servicii publice comunitare locale de evidență a persoanelor;

d) misiunilor diplomatice și oficiilor consulare de carieră ale României"

Precizăm că avem în vedere termenele stipulate de art.24 alin.1 și 2, art.27 alin.1, art.33 alin.1 din Legea nr.119/1996, cu referire la activitățile specifice întocmirii actului de căsătorie, respectiv întocmirii actului de deces:

Articolul 24

"(1) Căsătoria se încheie de către ofițerul de stare civilă la sediul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor, al primăriei în a cărei rază de competență teritorială își are domiciliul ori

reședința unul dintre viitorii soți sau, după caz, la un sediu destinat acestui scop, stabilit de primarul unității administrativ-teritoriale respective.

(2) Căsătoria se poate încheia și în afara sediului serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, al primăriei competente, cum ar fi grădinile publice, parcurile, muzeele și alte locuri în aer liber, la cererea viitorilor soți, cu aprobarea primarului."

Articolul 27

"(1) Căsătoria se încheie începând cu a 11-a zi de la depunerea declarației de căsătorie, dar nu mai târziu de a 30-a zi."

Articolul 33

"(1) Declararea decesului se face în termen de 3 zile de la data încetării din viață a persoanei", termene care impun autorităților publice locale luarea măsurilor necesare organizării acestor activități specifice și stabilirea de programe de lucru în zilele de repaus săptămânal sau chiar în zilele de sărbătoare legală.

Precizăm că reglementările art.142 din Legea nr.53/2003 – Codul Muncii "prevederile art.139 nu se aplică în locurile de muncă în care activitatea nu poate fi întreruptă datorită caracterului procesului de producție sau specificului activității", cât și O.U.G. nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene referitoare la "munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru se compensează numai cu timp liber corespunzător".

Avem în vedere faptul că, potrivit art.157 alin.1 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ "primarul poate delega, prin dispoziție, atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative", potrivit art.9 alin.3 din O.G. 84/2001 "structura organizatorică, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare locale, județene, respectiv al municipiului București, se stabilesc prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv a consiliilor județene și a Consiliului General al Municipiului București, cu avizul Direcției Generale de Evidență a Persoanelor" cât și pct. 14 din Legea 13/2011 privind aprobarea O.U.G. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare potrivit căruia criteriile de dimensionare a numărului de funcții sunt calculate ca raport "un post pentru fiecare 6.500 de locuitori pentru comune, orașe și municipii, inclusiv din unitățile administrativ-teritoriale arondate acestora, cu excepția municipiului București" propunerea legislativă soluționează aspectele nefuncționale ale sistemului de stare civilă fără noi angajări și fără a produce impact asupra bugetului de stat or a celui local.

Având în vedere aspectele expuse anterior, precum și în vederea asigurării funcționării acestor servicii și activități specifice și în zilele de repaus săptămânal sau de sărbători legale raportat la numărul redus de lucrători, vă propunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Sub aspectul tehnicii normative, inițiatorii utilizează modalitatea modificării și completării unor acte normative aflate în vigoare, respectiv a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 18 mai 2012 cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatori:

Gabriel Andronache, deputat PNL

Sebastian Rusu, deputat PNL

Florin-Claudiu Roman, deputat PNL