

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2022 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1111 din 17 noiembrie 2022, a fost instituită o schemă de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică în cursul anului 2022.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2022 compensează parțial pierderi înregistrate de producătorii agricoli afectați secetă pedologică accentuată manifestată în aproape toate regiunile agricole ale țării, pentru suprafețele agricole cultivate cu culturi în toamna anului 2021.

Raportat la situația existentă pe areale agricole cu suprafețe cultivate și afectate de manifestarea fenomenului de secetă pedologică, a fost activat Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020.

Procese-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturi agricole întocmite de către comisiile de evaluare, au consemnat un număr de peste 16 mii fermieri care au fost afectați de seceta pedologică iar circa 250 mii ha cu culturi înființate în toamna anului 2021 care au fost calamitate în grade diferite de afectare cuprinse între 30% și 100% pe areale agricole importante la nivel național.

Resursele financiare necesare implementării schemei, alocate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2022 sunt de 365.638,26 mii lei și se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministrului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022.



Față de data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, orizontul de timp de implementare prevăzut prin actul normativ, de 31 decembrie 2022 este foarte scurt pentru depunerea cererilor de către beneficiari, pentru analiza și calculul sumelor reprezentând despăgubiri, precum și pentru acordarea acestora de către direcțiile pentru agricultură, deoarece plățile trebuie efectuate până la 31 decembrie 2022.

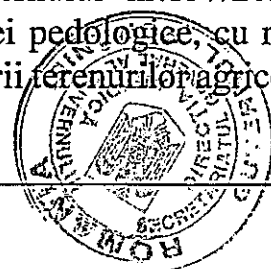
În textul actului normativ, respectiv în textul articolului 13 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2022, nu au fost corelați indicatorii clasificăției economice a sursei de finanțare a ajutorului de stat cu modalitatea de finanțare a autorităților de implementare.

Din acest motiv, în formularea actuală a prevederilor articolului 13 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2022, direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, care sunt autoritățile publice responsabile cu implementarea schemei de ajutor de stat, sunt în imposibilitatea efectuării plății sumelor reprezentând ajutor de stat către producătorii agricoli afectați de secetă pedologică pentru suprafețele agricole cultivate cu culturi în toamna anului 2021.

În condițiile prezentate, pentru gestionarea consecințelor menționate și a situației negative determinată de neaplicarea în forma existentă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, este necesară adoptarea unui act normativ de modificare în regim de urgență, prin care prevederile articolului 13 alineatul (1) din acest act normativ să fie modificate astfel încât indicatorii clasificăției economice a sursei de finanțare a ajutorului de stat cu modalitatea de finanțare a autorităților de implementare să fie corelați, iar direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București, să poată efectua plățile sumelor reprezentând ajutor financiar, către beneficiari.

Din aceste considerente este necesară o acțiune legislativă în regim de urgență, care să vizeze eliminarea efectelor negative, generate de:

- a) imposibilitatea acordării de către direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București, a sumelor cuvenite producătorilor agricoli și stabilite prin aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență nr.157/2022, pentru pagubele înregistrate urmare manifestării fenomenului meteorologic de secetă pedologică;
- b) nerespectarea cerințelor care vizează legalitatea, eficiența și eficacitatea utilizării fondurilor publice, prin neutilizarea sumelor alocate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022;
- c) riscul major ca un număr de peste 16 mii fermieri afectați de seceta pedologică să nu beneficieze de sumele compensatorii pentru pierderile suferite, stabilite prin aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, cu riscuri majore ca fermierii afectați să nu poată achita datoriile către furnizori, leasing-uri, salarii, credite, la termenele scadente, să se supraîndatoreze și să nu mai poată continua activitatea;
- d) impact social negativ major asupra fermierilor și a membrilor familiilor acestora, prin neprimirea sumelor cuvenite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, reprezentând compensații pentru daunele suferite de manifestarea secetei pedologice, cu risc major de afectare a veniturilor și cu posibil impact în abandonarea cultivării terenurilor agricole sau chiar faliment.



În contextul menționat, este necesar să se adopte măsuri urgente de modificare a cadrului legislativ existent, care să permită acordarea sumelor printr-o schemă de ajutor de stat sub forma de grant financiar acordat producătorilor agricoli din sectorul vegetal care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică.

2.3. Schimbări preconizate

Pentru gestionarea consecințelor ce decurg din textul articolului 13 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2022, este necesară adoptarea, în regim de urgență, unui act normativ de modificare a textului alineatului menționat care să permită plata în timp util, de către direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București, a sumelor cuvenite producătorilor agricoli și stabilite prin aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență nr.157/2022, pentru pagubele înregistrate urmare manifestării fenomenului meteorologic de secetă pedologică.

Astfel, prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență, la articolul 13 textul actual al alineatului (1):

(1) Resursele financiare necesare aplicării schemei sunt de 365.638,26 mii lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate pe anul 2022 Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu această destinație, la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 59 "Alte cheltuieli", articolul 59.09 "Despăgubiri acordate producătorilor agricoli în caz de calamități naturale în agricultură,

se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Resursele financiare necesare aplicării schemei prevăzute de prezenta Ordonanță de urgență sunt în suma totală de 365.638,26 mii lei și se asigură din bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022 la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", art.51.01 "Transferuri curente", alineatul 51.01.01 "Transferuri către instituții publice", direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, care asigură sumele necesare acordării schemei de la capitolul 83.10 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 59 "Alte cheltuieli", art.59.09 "Despăgubiri acordate producătorilor agricoli în caz de calamități naturale în agricultură".

Totodată, având în vedere având în vedere solicitările Comisiei Europene comunicate după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, prin care se condiționează emiterea deciziei care permite stabilirea eligibilității beneficiarului și constituirea obligației de plată, de operarea unor modificări în textul actului normativ, care vizează:

- a) reformularea în tot cuprinsul textului actului normativ, a sintagmei care vizează gradele de afectare ale suprafețelor cultivate, cuprinse între 30% și 100%, pentru a se evita orice echivoc în interpretarea acestor valori;
- b) completarea definițiilor de la art.3 cu definiția întreprinderilor aflate în dificultate;
- c) completarea articolelor 6, 8, 10 și anexa nr.1;



d) completarea textului art.15 cu modalitățile prin care sunt respectate principiile stabilite la pct. 128-131 din Orientările UE în ceea ce privește transparența schemei,

2.4. Alte informații*)

Este avut în vedere caracterul obligatoriu al obținerii în timp util a deciziei Comisiei Europene, deoarece de la data primirii deciziei Comisiei Europene privind acordarea ajutorului de stat, se stabilește eligibilitatea beneficiarului și se constituie obligația de plată a acestui ajutor de stat, se impune adoptarea prezentului act normativ în regim de urgență, astfel încât să se permită virarea sumelor reprezentând ajutor de stat în timp util, până la data de 31 decembrie 2022.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere eliminarea consecințelor negative generate de actuala situație, precum:

- a) imposibilitatea acordării de către direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București, a sumelor cuvenite producătorilor agricoli și stabilite prin aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, pentru pagubele înregistrate urmare manifestării fenomenului meteorologic de secetă pedologică;
- b) nerespectarea cerințelor care vizează legalitatea, eficiența și eficacitatea utilizării fondurilor publice, prin neutilizarea sumelor alocate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022;
- c) riscul major ca un număr de peste 16 mii fermieri afectați de seceta pedologică să nu beneficieze de sumele compensatorii pentru pierderile suferite, stabilite prin aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, cu riscuri majore ca fermierii afectați să nu poată achita datoriile către furnizori, leasing-uri, salarii, credite, la termenele scadente, să se supraîndatoreze și să nu mai poată continua activitatea;
- d) impact social negativ major asupra fermierilor și a membrilor familiilor acestora, prin neprimirea sumelor cuvenite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2022, reprezentând compensații pentru daunele suferite ca urmare a manifestării secetei pedologice, cu risc major de afectare a veniturilor și cu posibil impact în abandonarea cultivării terenurilor agricole sau chiar faliment.

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.



3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul.

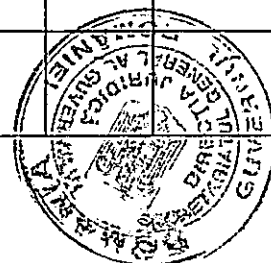
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul.

3.9. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-		
(i) cheltuieli de personal						



(ii)bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de minimis prevăzute de prezenta Ordonanță de urgență sunt în sumă totală de 365.638,26 mii lei și se asigură din bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022 la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", art.51.01" Transferuri curente", alineatul 51.01.01 "Transferuri către instituții publice ", direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, care asigură sumele necesare acordării schemei de la capitolul 83.10 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 59 "Alte cheltuieli", art.59.09 "Despăgubiri acordate producătorilor agricoli în caz de calamități naturale în agricultură".



În situația în care sumele necesare depășesc plafoanele bugetare aprobate cu această destinație, valoarea ajutorului se reduce proporțional pentru toți beneficiarii schemei de ajutor de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce
anspun
sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
sumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale



Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1341/2022.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 05.12.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

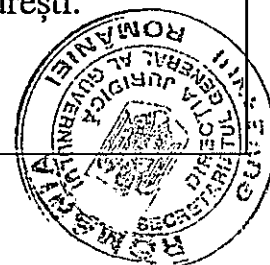
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale,
prin Direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ



11

11

