

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative cu privire la gestionarea
financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEGA și
FEADR, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, aferente politicii
agricole comune**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în calitate de autoritate de management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 și Planul Strategic PAC 2023-2027, prin direcția tehnică de specialitate, gestionează alocarea financiară pusă la dispoziția României pentru implementarea documentelor programatice potrivit Politicii Agricole Comune (PAC) cu sprijin financiar din bugetul Uniunii Europene prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European de garantare agricolă (FEGA), având stabilit, ca pentru fiecare perioadă de programare un cadrulul normativ național general de gestionare financiară a fondurilor europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027, cu scopul de a asigura managementul financiar eficient al fondurilor și al capacității de absorbție a acestora. Identificarea unor reglementări incomplete sau neconforme cu prevederile europene incidente privind acreditarea agențiilor de plăți și atribuțiile acestora, precum și alinierea legislației naționale cu privire la încasarea debitelor prin compensare la prevederile legislației europene în conformitate cu principiul supremației (altfel spus, al „preeminenței” sau al „prevalenței”) dreptului Uniunii Europene, generează necesitatea adoptării în regim de urgență a prezentului act normativ național, de modificare și completare a anvelopei legislative naționale primare.

2.2. Descrierea situației actuale:

I. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.85/2023 a fost stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru implementarea Politicii Agricole Comune, prin Planul Strategic PAC 2023-2027, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2022)8783 din 7 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare PS 2023-2027, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din Fondul European de Garantare Agricolă și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală pentru perioada de programare 2023-2027, astfel:

- dispoziții generale privind managementul financiar al sumelor provenite din FEGA, FEADR și de la bugetul de stat, inclusiv în ceea ce privește mecanismul de realocare a sumelor între intervențiile prevăzute în PS 2023-2027, respectiv de stabilire a avansului și a cuantumului unitar al plăților directe;

- mecanismul de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferente FEAGA și FEADR inclusiv în ceea ce privește recuperarea creanțelor bugetare și anularea obligațiilor de plată.

- angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor aferente schemelor de sprijin direct și intervențiilor PS 2023 – 2027 finanțate din FEAGA și FEADR.

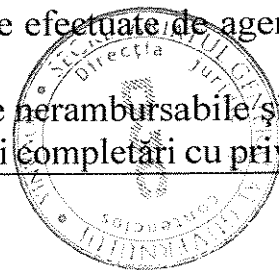
Actualele prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2023, creează Agenției de Plăți și Intervenție în Agricultură (APIA), agenție acreditată exclusiv pentru efectuarea plăților din FEAGA, posibilitatea implementării atribuțiilor specifice funcției de autorizare, plată către beneficiari, contabilizare, recuperare debite pentru intervențiile din cadrul Planului Strategic PAC 2023-2027, denumit în continuare PS 2023-2027, implementate prin Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS) finanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) – fond pentru care agenție acreditată este Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) - și de la bugetul de stat, pentru sprijinul solicitat prin cerere de plată de către solicitanții/beneficiarii intervențiilor specifice.

În urma misiunii de audit derulate de experții Comisiei Europene în perioada 23-25.10.2023 referitoare la acreditarea agențiilor de plăți responsabile de gestionarea fondurilor FEAGA și FEADR, DG-AGRI în cadrul reuniunii tehnice din 22.11.2023 a constatat faptul că parte din reglementările ante menționate pot atrage neîndeplinirea criteriilor de acreditare de către agențiile de plăți – APIA și AFIR - referitoare la delegare și activitățile de control privind procedurile de plată prevăzute la art. 9 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013, respectiv în anexa I, lit. D. Delegare la Regulamentul delegat (UE) 2022/127 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 decembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului cu norme privind agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro.

În cadrul aceleiași misiuni s-a constatat și o neconformitate cu prevederile art. 102 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2018/1046 al Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, coroborate cu cele ale art. 30 alin.(1)-(2) și art. 31 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/128 al Comisiei Europene de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, controalele, garanțiile și transparența.

Potrivit acestor prevederi ale regulamentelor europene, statul membru are obligația de a reglementa un sistem care garantează că agențiile de plată adoptă proceduri de recuperare, inclusiv calcularea dobânzii în condițiile legii, care să permită compensarea oricărui quantum necuvenit care rezultă dintr-o neregulă comisă de un beneficiar, din orice plăți viitoare în favoarea beneficiarului respectiv, care urmează să fie efectuate de agenția de plăți responsabilă de recuperarea creanței.

În ceea ce privește mecanismul de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferent FEADR, sunt necesare o serie de modificări și completări cu privire



la sumele cuprinse în bugetul MADR de la bugetul de stat, sens în care, la art. 13 se aduc o serie de clarificări și se modifică lit. h) și k), respectiv se introduce o nouă literă, lit. q) prin care în bugetul MADR se cuprind “sumele care se declara drept cheltuiala a statului membru, necesare acoperirii debitelor anulate printr-un instrument administrativ sau juridic cu caracter definitiv, și care nu pot fi recuperate conform art. 54 din Regulamentul (UE) nr.1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.”

De asemenea, în ceea ce privește materia recuperării ajutoarelor de stat/de minimis, inclusiv a dobânzilor datorate, sunt necesare clarificări ale normelor cuprinse la art. 25.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015 a fost reglementată gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020, inclusiv pentru perioada de tranziție 2021-2022.

Potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 2020/2220 al Parlamentului și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul European agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul European de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr.1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022 și conform dispozițiilor Regulamentului (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19, se pot încheia contracte/decizii de finanțare aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală, care generează cheltuieli pentru sprijin EURI, până la 31 decembrie 2023, iar rambursarea cheltuielilor trebuie realizată până la data de 31.12.2025.

În ceea ce privește mecanismul de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferent FEADR, este necesară completarea art. 13 cu două noi litere, lit. s) și t) în vederea prin cuprinderii în bugetul MADR de la bugetul de stat a unor noi sume și anume:

- sumele care se declară drept cheltuială a statului membru, necesare acoperirii debitelor anulate printr-un instrument administrativ sau juridic cu caracter definitiv, și care nu pot fi recuperate conform art. 54 din Regulamentul (UE) nr.1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

- sumele reprezentând transferuri către AFIR, pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr.281/2021, cu modificările ulterioare, având ca obiect implementarea măsurilor din PNDR 2014-2020, inclusiv după închiderea programului;

Având în vedere faptul că actualele prevederi ale cadrului normativ național care reglementează gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile FEAGA și

FEADR - aferente politicii agricole comune (PAC), atât pentru perioada de programare 2014-2020, inclusiv tranziție, cât și pentru perioada 2023-2027, prin necorelarea cu prevederile regulamentelor europene incidente pot atrage neîndeplinirea criteriilor de acreditare către agențiile de plăți – APIA și AFIR - referitoare la delegare, activități de control privind procedurile de plată, precum și la încasarea debitelor prin compensare din orice plăți viitoare, apare ca necesară modificarea și completarea atât a OUG nr.85/2023, cât și a OUG nr.49/2015.

2.3. Schimbări preconizate:

Proiectul de act normativ este justificat de necesitatea corelării cadrului legislativ național necesar pentru buna gestionare financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, alocate României, precum și a fondurilor de la bugetul de stat cu prevederile regulamentelor europene incidente atât pentru perioada de programare 2014-2020, inclusiv tranziție 2021-2022, cât și pentru perioada de programare 2023-2027, după cum urmează:

I. În ceea ce privește OUG nr.85/2023:

a) modificări și completări în sensul corelării cu prevederile regulamentelor europene, a normelor referitoare la delegarea atribuțiilor de către agenții, activitățile de control privind procedurile de plată, precum și la încasarea debitelor prin compensare din orice plăți viitoare, în scopul menținerii criteriilor de acreditare ale agențiilor de plăți – APIA și AFIR, după cum urmează:

- modificarea art.3 alin.(2), în considerarea responsabilității MADR ce decurge din competența partajată a statului membru în gestionarea fondurilor europene, cu respectarea prevederilor art. 101 alin. (3) și art. 102 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/2.115, astfel încât fondurile alocate prin PS 2023-2027 să fie utilizate conform reglementărilor europene aplicabile planului; modificarea nu aduce atingere atribuțiilor Comitetului de monitorizare a PS 2023-2027, astfel cum sunt stabilite prin art. 124 din Regulamentul (UE) 2021/2115 acesta fiind informat înainte de aprobarea realocărilor și al cuantumului unitar al plăților prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

- modificarea art. 10 alin.(1), art. 30 alin.(1), (3) și (5), completarea art. 30 cu alin.(6), art. 33 alin.(2), art. 36;

- completarea art. 33 cu șapte noi alineate, alin.(4)-(10), cu prevederi care privesc angajarea cheltuielilor, lichidarea, ordonanțarea și plata în contul beneficiarilor, inclusiv reevaluarea angajamentelor legale exprimate în alte monede decât moneda națională în vederea corelării disponibilului rămas de utilizat de către AFIR cu cel al Comisiei Europene; de asemenea, completarea a fost necesară și pentru clarificarea modalității de calcul a dobânzilor în condițiile în care AFIR emite un Act de îndreptare a unui titlu de creanță. În lipsa nereglementării acestor aspecte, lasă posibilitatea debitorilor de a contesta și interpreta neunitar modalitatea de calcul a dobânzilor de către AFIR

- introducerea art. 10¹, 21¹;

b) completarea mecanismului de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferente FEAGA și FEADR:

- modificarea art. 13 alin.(1) lit. h) și k) și completarea art. 13 alin.(1) cu lit. q) în scopul completării categoriile de sume ce fac obiectul mecanismului de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferente FEAGA și FEADR,

- modificarea art. 21 alin.(2) lit. a) și c), art. 21 alin. (4) și lit. a), c), d) și e) de la alin.(4), art. 21 alin.(6) lit. a) și b), precum și introducerea art. 21¹ – în sensul completării normelor referitoare la mecanismul prevăzut pentru plata la factură/ stat de plată, inclusiv pentru categoriile de cheltuieli aferente proiectelor de tip umbrelă, pentru a facilita o absorbție accelerată a fondurilor destinate acestor tipuri de proiecte, utilizând o abordare similară mecanismelor deja utilizate în gestionarea financiară a Fondului european de dezvoltare regională, Fondului de coeziune, Fondului social european Plus, Fondului pentru o tranziție justă.

- modificarea art. 23 alin.(3) în ceea ce privește extinderea posibilității garantării avansului în cazul entităților care nu desfășoară activitate economică prin proiectul pentru care dețin contract de finanțare încheiat cu AFIR, conform prevederilor OUG nr.79/2009;

- modificarea art. 29 alin.(7) și completarea cu 2 alineate noi, alin. (8) și (9) - în sensul reglementării situațiilor în care poate avea loc descărcarea gestiunii/reglarea evidenței contabile a AFIR prin anularea debitelor restante, în mod similar cu situația creanțelor fiscale, prevăzută la art. 266 alin. (4¹) și alin. (8) din Codul de Procedură Fiscală;

c) clarificări referitoare la mecanismul de recuperare a ajutoarelor de stat/de minimis, în sensul corelării cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.875/2011 pentru aprobarea normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare:

- modificarea art. 25 alin.(2), (5), (7), (8) și (9)

II. În ceea ce privește OUG nr.49/2015:

a) modificări și completări în sensul corelării cu prevederile regulamentelor europene a normelor referitoare la delegarea atribuțiilor de către agenții, activitățile de control privind procedurile de plată, precum și la încasarea debitelor prin compensare din orice plăți viitoare, după cum urmează:

- modificarea și completarea art.4 în scopul aplicării unitare a politicii de colectare a debitelor recuperate de la beneficiari reprezentând contribuția financiară a Uniunii Europene și contribuția publică națională totală de către APIA, AFIR și MADR (în calitate de agenții de plată) este necesară corelarea termenului cu cel prevăzut pentru aceeași operațiune în OUG nr.85/2023; de asemenea, precizăm că, în conformitate cu articolul 29 litera (e) din Regulamentul (UE) nr. 908/2014, AFIR trebuie să indice la sfârșitul exercițiului financiar valoarea totală care urmează să fie suportată în proporție de 100% din bugetul UE ca urmare a imposibilității recuperării neregulilor, suma pe care Comisia Europeană o aprobă ca fiind irecuperabilă și o suportă din bugetul său, fără a mai aplica o corecție statului membru în acest sens. Imposibilitatea recuperării rezidă din faptul că, printr-o sentință judecătorească se dispune închiderea procedurii de faliment și radierea debitorului din Registrul Comerțului, în cauză nefiind identificate elemente pentru a se formula o acțiune în condițiile art. 169 din Legea nr. 85/2014 privind atragerea răspunderii reprezentanților societății debitoare, iar recuperarea debitului se dovedește imposibilă în perioada insolvenței, înregistrată și recunoscută prin dreptul intern al debitorului sau a persoanelor juridic responsabile pentru neregulă. Această prevedere se poate aplica și debitorilor aferenți PNDR 2007-2013, pentru care AFIR se află în imposibilitatea

recuperării (debitori care ulterior închiderii programului în 2015 au fost radiați din Registrul Comerțului și pentru care nu au fost identificate elemente pentru a se atrage răspunderea altora) și care la momentul actual majorează artificial soldul creanțelor bugetare ramase de recuperat, soldul Registrului debitorilor reflectând o situație nereală și în același timp necorelată cu cea a Comisiei, în care debitele acestora figurează ca fiind anulate; totodată modificarea privește și reglementarea situațiilor în care poate avea loc descărcarea gestiunii/reglarea evidenței contabilă prin anularea debitelor restante, în mod similar cu situația creanțelor fiscale, prevăzută la art. 266 alin. (4¹) și alin.(8) din Codul de Procedură Fiscală.

- completarea art. 13 alin.(1) cu litera s) în sensul completării categoriilor de sume ce fac obiectul mecanismului de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferente FEAGA și FEADR, precum și cu lit. ș) în scopul corelării cu prevederile OG 15/2021, în sensul corelării prevederilor bugetare cu cele normative în vederea implementării acestora la nivelul contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii.

b) modificarea alin.(1³) al art. 16 în scopul completării categoriilor de sume ce se cuprind în bugetul APIA, prin corelare cu prevederile cap.4.3 din PS 2023-2027 și art.13 alin.(1) lit. m și alin.(4) din OUG nr. 85/2023, în sensul reglementării posibilității personalului APIA de a beneficia de drepturi salariale și din PS 2023-2027, în condițiile în care sumele aferente acordării acestor drepturi salariale provin din FEADR. introducerea art. 22¹, reglementare necesară pentru alinierea legislației naționale cu privire la încasarea debitelor prin compensare la prevederile legislației europene aplicabile (art.102 alin.(1) din Regulamentul (UE) nr.1046/2018, art. 54 din Regulamentul (UE) 1306/2015 și art. 30, 31 din Regulamentul (UE) 2022/128), în conformitate cu principiul supremației (altfel spus, al „preeminenței” sau al „prevalenței”) dreptului Uniunii Europene; astfel, întrucât agențiile de plăți, potrivit reglementărilor europene, au obligația compensării oricărei creanțe din oricare dintre cele două fonduri – FEADR și FEAGA - în lipsa corelării prevederilor naționale cu cele europene, agențiile de plăți vor fi în imposibilitate de a proceda la compensare, riscând astfel corecții din partea Comisiei Europene, cu efecte negative asupra absorbției fondurilor și implicit asupra bugetului de stat.

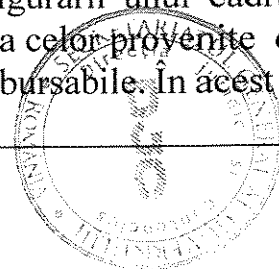
c) completarea art. 23 cu alin.(3²) în scopul reglementării unitare în cadrul PNDR 2014-2020/PS 2023-2027 a modalității de garantare a avansului acordat, cu finanțare din FEADR;

d) modificarea alin.(7) și (14) ale art. 23 în scopul corelării condițiilor de recuperare a sumelor reprezentând avans nejustificat, cu cele stabilite pentru perioada de programare 2023-2027 conform OUG nr.85/2023;

e) completarea art. 47 cu două noi alineate, alin.(8) și (9), în ceea ce privește angajarea cheltuielilor, lichidarea, ordonanțarea și plata în contul beneficiarilor, inclusiv reevaluarea angajamentelor legale exprimate în alte monede decât moneda națională, în vederea corelării disponibilului rămas de utilizat de către AFIR cu cel al Comisiei Europene;

III. În ceea ce privește OUG nr.41/2014:

- modificarea art. 17 alin.(1) - justificată de necesitatea asigurării unui cadru de implementare corespunzătoare și eficiente a fondurilor publice, atât a celor provenite de la bugetul de stat, cât și a celor provenite din fondurile europene nerambursabile. În acest sens modificarea de la pct.



III din prezentul proiect de act normativ vizează corelarea prevederilor cap.4.3 din PS 2023-2027 și art.13 alin.(1) lit. m și alin.(4) din OUG nr. 85/2023, în sensul reglementării posibilității personalului AFIR de a beneficia de drepturi salariale și din PS 2023-2027, în condițiile în care sumele aferente acordării acestor drepturi salariale provin din FEADR. Menționez faptul că stimulentele acordate personalului AFIR nu fac parte din salariul de bază și celelalte sporuri reglementate de Legea nr. 153/2017, ci reprezintă o categorie distinctă în venitul angajaților, având ca sursă de finanțare Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) prin cap.4.3 - Asistență Tehnică –PS 2023-2027.

Având în vedere faptul că implementarea PS 2023-2027 a început, pentru unele intervenții fiind depuse cereri de plată, aflate în curs de verificare în vederea autorizării și efectuării plăților, este necesară aprobarea cadrului normativ național, în regim de urgență, prin care să se reglementeze aspectele aflate în sfera de responsabilitate a României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene și în conformitate cu prevederile art. 59 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2021/2116, potrivit căruia, *<în cadrul PAC, statele membre adoptă, cu respectarea sistemelor de guvernare aplicabile, toate actele cu putere de lege și actele administrative și iau orice altă măsură necesară pentru a asigura protecția eficientă a intereselor financiare ale Uniunii, inclusiv aplicarea efectivă a criteriilor de eligibilitate a cheltuielilor prevăzute la articolul 37[...]>*.

Adoptarea prezentului act normativ și publicarea în Monitorul Oficial al României este necesară și urgentă deoarece instituie temeiul pentru elaborarea și aprobarea în cel mai scurt timp a ghidurilor și procedurilor subsecvente, care cuprind informații relevante pentru fermieri și pentru agențiile de plată, referitor la: oportunitățile de accesare a fondurilor europene nerambursabile din cadrul FEADR și FEAGA, solicitarea sprijinului financiar, autorizare și efectuare plăți, inclusiv avansuri, recuperare sume necuvenite, evitare dublă finanțare, monitorizare, raportare. Autoritatea de management este responsabilă de gestionarea și punerea în aplicare a PS 2023-2027, în condițiile prevederilor art. 123 din Regulamentul (UE) 2021/2115.

Pentru punerea în aplicare a intervențiilor, vor fi implicate și vor îndeplini sarcini delegate agențiile de plăți: Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) -pentru intervențiile finanțate din FEADR și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) – pentru intervențiile finanțate din FEAGA ținând seama de specificul tipurilor de intervenții și, totodată de competențele stabilite de legislația națională în vigoare pentru agențiile de plată, precum și de experiența acumulată de acestea în perioadele de programare anterioare, respectiv 2007-2013 și 2014-2020 până în prezent.

Implementarea intervențiilor din PS 2023-2027 pentru care se acordă sprijin financiar din FEADR și FEAGA va fi asigurată, în condițiile legislației în vigoare și a delegării stabilită prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, de către AFIR și APIA, care vor încheia, după caz, contracte/ decizii/ acorduri/ angajamente de finanțare cu beneficiarii.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să întârzie punerea în aplicare a PS 2023-2027, încheierea contractelor de finanțare/emiterea deciziilor de plată și efectuarea plăților pentru cererile depuse în 2023 și implicit absorbția fondurilor europene nerambursabile, ducând la pierderi de cca 1 mld. euro și în final compromiterea cu repercusiuni foarte grave pe întreaga perioadă de programare. Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să împiedice absorbția fondurilor FEADR și FEAGA, să genereze pierderi directe și indirecte fermierilor, procesatorilor și lanțurilor de

aprovizionare, să compromită grav procesul de modernizare a sectorului agricol, industria alimentară și dezvoltare rurală, să mențină blocaje și ambiguități pe fluxurile financiare ale FEADR și FEAGA să întârzie și să facă ineficiente măsurile de redresare a mediului economic post pandemic, cu consecințe severe în asigurarea securității alimentare și realizării și valorificării producțiilor agricole.

2.4. Alte informații*):

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act de normativ asigură absorbția și derularea fondurilor europene alocate din FEADR și FEAGA facilitând în același timp contractarea, evaluarea, monitorizarea, și verificarea utilizării acestora, precum și accesul la surse de finanțare sustenabile.

3.2. Impactul social

Beneficiarii intervențiilor din PS PAC 2023-2027 și ai ajutoarelor naționale tranzitorii sunt în număr de circa 800 mii fermieri.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic:

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

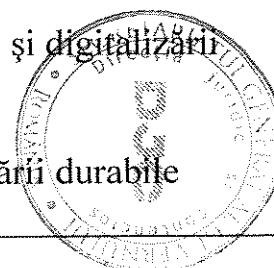
Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

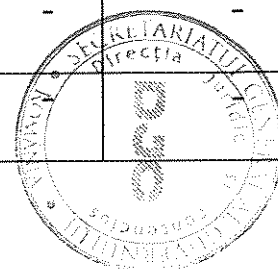


3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

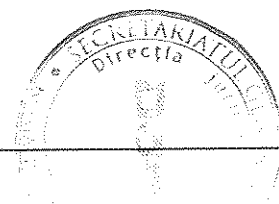
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-



4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						
4.8. Alte informații. Sumele corespunzătoare pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor propuse prin prezentul act normativ sunt cuprinse în bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2024, măsurile propuse negenerând un impact financiar asupra bugetului general consolidat sau asupra bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Normele metodologice de aplicare aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul Ministerului Finanțelor vor include și prevederile din prezentul proiect de act normativ, iar ghidurile solicitantului și procedurile operaționale care se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale vor fi elaborate în consecință. 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul. 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul. 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul. 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul. 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul. 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul. 5.6. Alte informații Nu este cazul.	
---	--



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1274/2024.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ:

Au fost respectate prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la data de 10.04.2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

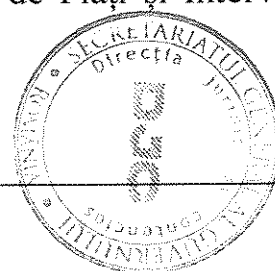
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative cu privire la gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEAGA și FEADR, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, aferente politicii agricole comune, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

