

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV <i>Lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate</i>	
SECȚIUNEA A 2-A MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ reprezintă inițiativa Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC), prin Ministerul Finanțelor, a Ministerului Sănătății și a Ministerului Afacerilor Interne de a îmbunătăți sistemul achizițiilor de produse medicale destinate entităților din cadrul Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat (SNAMUPAC), prin centralizarea acestuia, urmărindu-se atât asigurarea unor produse cu aceleași caracteristici, cât și pentru realizarea unor economii semnificative față de costurile totale asociate activităților de achiziție individuală. Totodată, având în vedere că unul dintre indicatorii de care este legată eliberarea tranșelor de finanțare în cadrul programului România Program-pentru-Rezultate în domeniul sănătății, susținut de Banca Mondială, constă în "îmbunătățirea eficienței cheltuielilor prin implementarea achizițiilor centralizate", prin prezentul proiect de act normativ se încredințează ONAC responsabilități în ceea ce privește organizarea procedurilor de achiziții centralizate pentru produse medicale în numele și pe seama entităților din cadrul SNAMUPAC.
2.2. Descrierea situației actuale	Necesitatea emiterii proiectului de act normativ este determinată, în principal, de următoarele elemente obiective a căror reglementare nu poate fi amânată: • Garantarea și protejarea dreptului persoanei la ocrotirea sănătății prin prevederile art. 34 alin. (1) din Constituția României, republicată, • Obligația statului de a lua măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice, conform prevederilor art. 34 alin. (2) din Constituția României, republicată,

• Ineficiența realizării achizițiilor produselor medicale destinate SNAMUPAC în mod individual de către fiecare spital având în structură unități de primiri urgențe/compartimente de primiri urgențe, respectiv serviciu de ambulanță județean,

• Una dintre măsurile necesare pentru asigurarea igienei și a sănătății publice și, pe cale de consecință, pentru protejarea dreptului la ocrotirea sănătății constă în crearea unui sistem al achizițiilor de produse medicale eficient și performant, care să asigure atât achiziția de produse medicale care să corespundă specificațiilor și standardelor aplicabile, cât și economii semnificative față de costurile totale asociate activităților de achiziție individuală,

• Achizițiile centralizate reprezintă una dintre modalitățile recunoscute la nivel internațional prin care pot fi realizate achiziții publice rentabile, iar fondurile publice pot fi utilizate în mod eficient,

• La nivel internațional, achizițiile centralizate de produse medicale destinate spitalelor s-au dezvoltat treptat în ultimii douăzeci de ani, evoluând în ceea ce privește complexitatea și domeniul de aplicare incluzând o pondere din ce în ce mai mare de produse utilizate în spitale și fiind identificate ca o reformă care ar putea aduce economii substanțiale prin standardizarea și gruparea achizițiilor și a economiilor de scară ulterioare, fără a afecta în mod negativ prestațiile de asistență medicală furnizate cetățenilor și fără a pune în pericol calitatea asistenței medicale,

• Achizițiile centralizate sporesc transparența achizițiilor, făcându-le mai vizibile și mai ușor de monitorizat și controlat, reducându-se astfel riscul de conduită necorespunzătoare și al unor fapte de corupție,

• Pentru eficientizarea realizării achizițiilor de produse medicale destinate SNAMUPAC este necesară realizarea acestor achiziții de către o entitate specializată în efectuarea de achiziții centralizate, cu personal corespunzător și expertiză specializată, având capacitatea necesară pentru realizarea de achiziții de volume mari pentru un număr semnificativ de autorități contractante,

• Existența ONAC, înființat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru



Achiziții Centralizate, care are rolul de unitate de achiziții centralizate, mandatată să realizeze achiziții centralizate pentru instituții publice, având ca obiect atât produse și servicii generale destinate activității acestora, cât și produse și servicii în domeniul medical, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei și Hotărârii Guvernului nr. 642/2023 privind aprobarea Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie sau pentru cabinetele medicale asociate, a Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor de planificare familială, a Programului național de dotare cu echipamente a centrelor comunitare integrate, a Programului național de dotare cu unități mobile de terapie intensivă neonatală și a Programului național de dotare cu unități mobile de screening pentru cancer,

- Mandatarea ONAC de a realiza achizițiile publice de produse medicale destinate SNAMUPAC este de natură să conducă la realizarea unor achiziții de calitate și în condiții de eficiență economică,

- Prin Legea nr. 1/2021 a fost ratificat Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020, având drept scop finanțarea deficitului bugetar generat de necesitatea acoperirii creșterii costurilor cu serviciile de asistență medicală primară pentru populația insuficient deservită, finanțare acordată în condițiile atingerii indicatorilor stabiliți prin programul care face obiectul acordului de împrumut (Programul pentru Rezultate), dintre aceștia, Indicatorul DLI#7, *Îmbunătățirea eficienței cheltuielilor prin implementarea achizițiilor centralizate*, având asociată suma totală de 60.000.000 EUR,

- Pentru realizarea indicatorului DLI#7, ONAC a îndeplinit indicatorul de realizare DLR 7.1 prin încheierea de acorduri-cadru, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020, pentru 10 categorii de produse prioritare necesare ca măsuri de răspuns la epidemia

COVID-19, disponibilizând suma de 25.000.000 EUR, iar, pentru realizarea indicatorului DLR 7.2, cu termen sfârșitul anului 2024, ONAC trebuie să organizeze proceduri de achiziții centralizate și să încheie acorduri-cadru cu furnizori pentru minim 60 de categorii de materiale și dispozitive medicale destinate spitalelor publice și serviciilor de asistență medicală de urgență, în vederea disponibilizării sumei de 35.000.000 EUR,

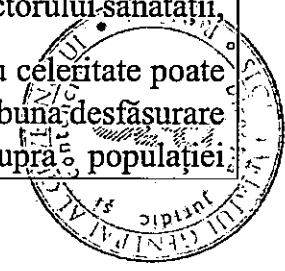
- Având în vedere specificul produselor, gradul ridicat de complexitate a achizițiilor și a acordurilor-cadru ce urmează a fi încheiate pentru îndeplinirea indicatorului DLR 7.2, prin raportare la relația dintre obiectul, natura acestora și constrângerile asociate cu resursele disponibile la nivelul ONAC, pentru derularea activităților în procesul de achiziție publică, perioada estimată pentru organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire depășește 6 luni, utilizarea unui alt instrument legislativ punând în pericol posibilitatea îndeplinirii indicatorului menționat;

- În eventualitatea în care indicatorul DLR 7.2 nu va putea fi realizat la termen, aceasta va avea drept consecință o cheltuială nejustificată pentru statul român, reprezentând costurile cu dobânzile, penalitățile și comisioanele generate de indisponibilizarea sumei de 35.000.000 EUR, urmând ca acestea să fie acoperite din bugetul consolidat al statului,

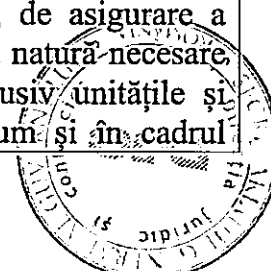
- În considerarea obligației statului de a institui acel set de măsuri de protecție care să asigure din punct de vedere organizatoric o bună gestionare și eficiența utilizării fondurilor publice, dar și respectarea drepturilor cetățenilor de a beneficia de serviciile medicale necesare, nepromovarea prezentului proiect de act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile de natură a afecta interesul public general,

- Perpetuarea unei abordări lipsite de eficiență în realizarea achizițiilor de produse medicale destinate SNAMUPAC ar avea consecințe negative semnificative asupra accesului la serviciile medicale și dreptului la ocrotirea sănătății și ar conduce la pierderea finanțării externe alocate, cu impact negativ asupra sectorului sănătății,

- Lipsa adoptării prezentelor măsuri cu celeritate poate avea efecte negative atât în ceea ce privește buna desfășurare a activității SNAMUPAC, cât și asupra populației



	beneficiare a serviciilor medicale furnizate de către acesta, cu impact direct și asupra bugetului general consolidat din perspectiva costurilor majorate ce ar trebui suportate, • Neluarea urgentă de măsuri legislative care să remedieze aspectele menționate anterior afectează în mod semnificativ dreptul la ocrotirea sănătății prevăzut și garantat prin prevederile art. 34 alin. (1) din Constituția României, republicată, • În vederea creșterii gradului de utilizare a acordurilor-cadru centralizate și creării unui cadru flexibil pentru accesarea de către beneficiari a achizițiilor centralizate, precum și pentru a oferi o predictibilitate asupra volumelor tranzacționate prin respectivele acorduri-cadru centralizate și întăririi credibilității ONAC în piață, astfel încât ONAC să poată să își îndeplinească atribuțiile în condiții de eficiență și cu obținerea celui mai bun raport calitate-preț pentru utilizatorii săi.
	Dreptul persoanei la ocrotirea sănătății este un drept fundamental garantat și ocrotit prin prevederile art. 34 alin. (1) din Constituția României. În mod corelativ, prevederile art. 34 alin. (2) din Constituția României instituie obligația statului de a lua măsuri pentru asigurarea sănătății și a igienei publice, astfel încât dreptul persoanei la ocrotirea sănătății și accesul la servicii medicale să fie asigurate în mod corespunzător. În prezent, cadrul de desfășurare a achizițiilor publice în domeniul asistenței medicale de urgență în România (produse medicale destinate Sistemul național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat SNAMUPAC) este următorul: <u>Departamentul pentru Situații de Urgență (DSU)</u> a fost înființat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență ca o structură operațională, fără personalitate juridică, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, având ca atribuție principală coordonarea integrată, cu caracter permanent la nivel național, a activităților de protecție civilă, de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, de asigurare a resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării provizorii de normalitate, inclusiv unitățile și compartimentele de primire a urgențelor, precum și în cadrul



structurilor SMURD și serviciilor publice de ambulanță. În mod specific, DSU asigură monitorizarea, controlul operațional și inspecția activității tuturor structurilor aflate în coordonare, inclusiv coordonare operațională.

1. Unitățile de primiri urgente/compartimentele de primiri urgente ale spitalelor:

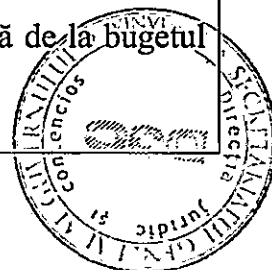
În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2014 și ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, unitățile de primiri urgente/compartimentele de primiri urgente (UPU/CPU) ale spitalelor sunt organizate ca secții specifice în structura organizatorică a spitalelor. Din punct de vedere operațional, UPU/CPU sunt coordonate de către DSU, în timp ce, din punct de vedere administrativ, al managementului resurselor umane și financiare, ele sunt subordonate conducerii spitalului. Conducerea spitalului este la rândul său subordonată instituțiilor publice relevante (de exemplu, Ministerul Sănătății, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Apărării Naționale, autoritățile administrației publice locale).

Finanțarea activității UPU/CPU este în general asigurată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății (UPU), al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate (CPU), prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne și prin bugetele ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie (în cazul spitalelor incluse în aceste rețele). Din punct de vedere al procedurilor administrative, necesitățile diferitelor secții/unități din cadrul fiecărui spital sunt centralizate în programul anual de achiziții. Toate procedurile de atribuire sunt organizate de compartimentul de achiziții publice al spitalului, inclusiv pentru produse medicale destinate UPU/CPU.

2. Serviciile de ambulanță

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 95/2006, serviciile de ambulanță, care asigură servicii de asistență medicală de urgență în faza prespitalicească, au personalitate juridică și se află în coordonarea departamentului de specialitate din cadrul Ministerului Sănătății și direcțiilor de sănătate publică județene. Astfel, serviciile de ambulanță organizează propriile proceduri de atribuire pentru produse și servicii medicale.

Finanțarea serviciilor de ambulanță este asigurată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății.



3. Serviciile mobile de urgență, resuscitare și descarcerare (SMURD)

Serviciile Mobile de Urgență, Resuscitare și Descarcerare (SMURD), care asigură de asemenea servicii de asistență medicală de urgență în faza prespitalicească, sunt servicii publice integrate, fără personalitate juridică. Ele sunt organizate în structura inspectoratelor județene pentru situații de urgență. Din punct de vedere operațional, ele funcționează în mod integrat cu serviciile medicale de urgență ale spitalelor. Astfel, achizițiile de produse și servicii medicale necesare pentru activitatea acestora sunt realizate de spitale ca parte a procedurilor de atribuire pentru UPU/CPU.

Oficiul National pentru Achizitii Centralizate (ONAC) este o instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor, finanțată integral de la bugetul de stat. Principalul său rol este încheierea de acorduri-cadru și gestionarea sistemelor de achiziție dinamice într-un sistem centralizat, în numele și pentru utilizatorii săi, conform art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018.

Ministerul Sănătății este instituția responsabilă cu elaborarea și implementarea politicii în domeniul sănătății la nivel național.

Achizițiile centralizate sunt recunoscute de către Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE ca una dintre modalitățile prin care pot fi realizate achiziții publice rentabile, iar fondurile publice pot fi utilizate în mod eficient. În condițiile prevederilor legislației naționale, autoritățile contractante au dreptul/obligația de a realiza achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate.

Au fost efectuate studii de caz, iar în toate țările participante achizițiile centralizate spitalicești s-au dezvoltat treptat în ultimii douăzeci de ani, evoluând în ceea ce privește complexitatea și domeniul de aplicare, incluzând o pondere din ce în ce mai mare de produse utilizate în spitale.

În toate țările participante, achizițiile comune de către spitale/au fost identificate ca o reformă care ar putea aduce economii substanțiale prin standardizarea și gruparea achizițiilor și a economiilor de scară ulterioare, fără a afecta în mod negativ prestațiile de asistență medicală furnizate cetățenilor și fără a pune

în pericol calitatea asistenței medicale. De asemenea, nu trebuie trecut cu vederea nici elementul anticorupție al reformei.

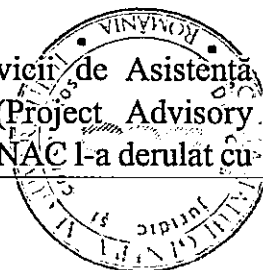
Într-o serie de țări (de exemplu, Portugalia și Croația), un argument important care a contribuit la mobilizarea sprijinului politic și public, esențial pentru implementarea rapidă a reformelor, a fost potențialul său de a combate corupția. Pe măsură ce achizițiile publice centralizate sporesc transparența achizițiilor, făcându-le mai vizibile și mai ușor de monitorizat și controlat, se reduce riscul de conduită necorespunzătoare.

Deși rezultatele în ceea ce privește economiile de cheltuieli variază în timp și de la o țară la alta, se poate concluziona că acestea au fost substanțiale în toate țările participante, acesta reprezentând un alt argument cheie care a asigurat sprijinul public și pe cel al spitalelor pentru implementare. O altă observație importantă la nivelul țărilor este aceea că, în general, cele mai mari economii se pot realiza în cadrul achizițiilor publice comune inițiale. Și în continuare, însă, în cazul reluării procedurilor de achiziții (pentru produsele care au fost achiziționate centralizat anterior), prețurile fie nu cresc, fie scad în continuare, chiar dacă într-o măsură mai mică față de situația procedurilor centralizate inițiale. De exemplu, în Franța, de-a lungul anilor, economiile marginale în cadrul achizițiilor pentru medicamente au variat între 1% și 3% în comparație cu achizițiile desfășurate în anii precedenți.

ONAC este unitate de achiziții centralizate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018, în subordinea Ministerului Finanțelor. Având în vedere cadrul legislativ în domeniul achizițiilor centralizate în România, sunt necesare modificări legislative pentru a încredința ONAC responsabilități în ceea ce privește organizarea procedurilor de achiziții centralizate pentru produse medicale în numele și pe seama entităților din cadrul SNAMUPAC. În plus, este necesară clarificarea obiective principale ale ONAC.

Pentru eficientizarea cheltuielilor publice în domeniul sănătății, spitalele care au în subordine/coordonare UPU/CPU, vor avea dreptul de a se înscrie în achizițiile centralizate derulate de ONAC și cu cantități de produse aferente necesităților proprii, în măsura în care consideră că specificațiile tehnice ale produselor necesare activității SNAMUPAC satisfac, de o manieră corespunzătoare, necesitățile în cauză.

De asemenea, în cadrul Acordului de Servicii de Asistență Tehnică pentru Implementarea Proiectelor (Project Advisory Support Service Agreement - PASSA) pe care ONAC l-a derulat cu



Banca Europeană de Investiții (BEI), s-a constatat în procesul de implementare a activităților faptul că ONAC nu își poate îndeplini obiectivele stabilite prin lege, având în vedere constrângerile care decurg, la acest moment, din numărul ridicat de utilizatori și de produse care se achiziționează în mod centralizat, precum și din obligația de a prelua întocmai cantitățile estimate de utilizatori în procesul de achiziție. Astfel, pentru a se introduce posibilitatea reală ca ONAC să elaboreze strategii de achiziție și să gestioneze baza de utilizatori pe care îi are, astfel încât să poată să își îndeplinească atribuțiile în condiții de eficiență și cu obținerea celui mai bun raport calitate-preț pentru utilizatorii săi, a fost elaborată de către BEI o propunere bazată pe practica existentă la nivelul unor unități de achiziție centralizată consacrate la nivel european (BBG din Austria și CONSIP din Italia).

Luând în considerare că, în prezent, la nivel național, cadrul de desfășurare a achizițiilor publice în domeniul asistenței medicale de urgență în România este realizat prin mai multe entități, respectiv cele care gestionează SMURD, UPU/CPU, serviciile de ambulanță, precum și Ministerul Sănătății, în vederea întăririi capacității achizițiilor centralizate, ONAC a fost identificat ca unitate de achiziții centralizate care poate maximiza puterea cumpărătorului prin achiziționarea unor volume semnificative de produse medicale destinate SNAMUPAC, ceea ce ar conduce la economii semnificative față de costurile totale asociate activităților de achiziție individuală, fapt ce ar profita inclusiv beneficiarilor finali ai serviciilor medicale, care s-ar bucura de o gamă largă de produse medicale la costuri mai mici și într-un interval mai scurt de timp, ceea ce ar presupune inclusiv îmbunătățirea serviciilor medicale oferite.

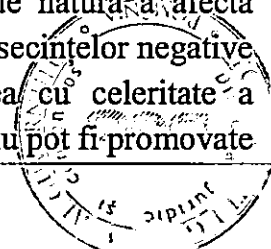
De asemenea, măsurile propuse prin proiectul de act normativ ajută la fluidizarea activității autorităților contractante, care, în prezent, trebuie să realizeze procedurile de achiziții în mod individual și care, prin achiziționarea produselor medicale destinate activității SNAMUPAC în sistem centralizat, ar beneficia de vasta experiență a ONAC în domeniul achizițiilor publice.

Totodată, măsura propusă ar avea și un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat din perspectiva economiilor realizate prin achiziționarea centralizată a unor volume semnificative de produse.

În contextul informațiilor mai sus prezentate, lipsa adoptării prezentelor măsuri cu celeritate poate avea efecte negative atât în ceea ce privește buna desfășurare a activității SNAMUPAC, cât și

asupra populației beneficiare a serviciilor medicale furnizate de către acesta, cu impact direct și asupra bugetului general consolidat din perspectiva costurilor majorate ce ar trebui suportate. Totodată, neadoptarea proiectului de act normativ ar putea avea impact și din perspectiva imposibilității atingerii țintelor în cadrul programului România - Program pentru Rezultate în domeniul sănătății, susținut de Banca Mondială, aspect care este în strânsă legătură cu eliberarea tranșelor de finanțare alocate proiectului. Astfel, pentru realizarea indicatorului DLR 7.2, cu termen sfârșitul anului 2024, ONAC trebuie să organizeze proceduri de achiziții centralizate și să semneze acorduri-cadru cu furnizori pentru minim 60 de categorii de materiale și dispozitive medicale destinate spitalelor publice și serviciilor de asistență medicală de urgență, în vederea disponibilizării sumei de 35.000.000 EUR. Având în vedere specificul produselor, gradul ridicat de complexitate a achizițiilor și a acordurilor-cadru ce urmează a fi semnate, prin raportare la relația dintre obiectul, natura acestora și constrângerile asociate cu resursele disponibile la nivelul ONAC pentru derularea activităților în procesul de achiziție publică, perioada estimată pentru organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire depășește 6 luni.

Împrumutul obținut de statul român prin Acordul de Împrumut din 29 septembrie 2019 între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ratificat prin Legea nr. 1/2021, are drept scop finanțarea deficitului bugetar generat de necesitatea acoperirii creșterii costurilor cu serviciile de asistență medicală primară pentru populația insuficient deservită. Astfel, în eventualitatea în care indicatorul DLR 7.2 nu va putea fi realizat la termen de către ONAC, va avea drept consecință o cheltuială nejustificată pentru statul român, reprezentând costurile cu dobânzile, penalitățile și comisioanele generate de indisponibilizarea sumei de 35.000.000 EUR, urmând ca acestea să fie acoperite din bugetul consolidat al statului. În considerarea obligației statului de a institui acel set de măsuri de protecție care să asigure din punct de vedere organizatoric o bună gestionare și eficiența utilizării fondurilor publice, dar și respectarea drepturilor cetățenilor de a beneficia de serviciile medicale necesare, nepromovarea prezentului proiect de act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile de natură a afecta interesul public general. În vederea evitării consecințelor negative ce ar viza interesul public prin neadoptarea cu celeritate a proiectului de act normativ, prezentele măsuri nu pot fi promovate



	pe calea unui alt instrument legislativ, deoarece întârzierile generate de utilizarea unui alt instrument legislativ ar putea afecta actul medical cu impact direct asupra populației beneficiare. În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, supunem spre adoptare Guvernului României prezentul proiect de act normativ.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate sunt aduse următoarele modificări ale legislației primare: a) stabilirea rolurilor, responsabilităților și obligațiilor entităților implicate în procesul de achiziție al produselor medicale destinate SNAMUPAC (entitățile din cadrul SNAMUPAC, DSU, Ministerul Sănătății, ONAC); b) stabilirea unui regim juridic unitar în ceea ce privește utilizarea sistemului de achiziții centralizate al ONAC pentru achiziția de produse medicale necesare pentru activitățile entităților din cadrul SNAMUPAC, inclusiv UPU/CPU, indiferent dacă spitalele având UPU/CPU sunt organizate în subordinea instituțiilor centrale sau a autorităților administrației publice locale. Acest regim juridic unitar pentru achiziția de produse medicale destinate SNAMUPAC este un regim specific de achiziții centralizate, aplicabil în paralel cu (i) regimul de achiziții centralizate administrat de ONAC și aplicat de instituțiile de sănătate în mod diferit în funcție de calitatea acestora de utilizatori principali sau utilizatori secundari pentru achiziția altor produse decât produsele medicale și (ii) regimul de achiziții centralizate administrat de Ministerul Sănătății. Exceptarea structurilor din rețeaua autorităților centrale din domeniile apărării naționale și siguranței naționale de la aplicabilitatea prevederilor prezentului proiect de act normativ este argumentată de faptul că, potrivit Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2020 – 2024 și Concepției privind modernizarea sistemului medico-militar, spitalele militare generează și dezvoltă capacități medicale operaționale pentru realizarea și menținerea unei capacități de reacție adecvate



îndeplinirii misiunilor specifice, astfel încât să răspundă nevoilor de sprijin medical al forțelor și consolidarea sistemului medical al acestor autorități, echipamentele și tehnica din dotarea structurilor medicale militare trebuind să asigure atât protecția personalului medico-sanitar militar, cât și protecția rănitului și să răspundă nevoilor specifice mediului operațional.

c) stabilirea dreptului spitalelor care au în subordine/coordonare UPU/ CPU de a putea adera la achizițiile centralizate derulate de ONAC pentru necesitățile proprii și includerea în rândul criteriilor de performanță, din cadrul contractului de management încheiat potrivit art. 176 alin. (4), cu privire la înscrierea în achizițiile centralizate derulate prin ONAC

Pentru eficientizarea cheltuielilor publice în domeniul sănătății, spitalele care au în subordine/coordonare UPU/CPU, vor avea dreptul de a se înscrie în achizițiile centralizate derulate de ONAC și cu cantități de produse aferente necesităților proprii, în măsura în care consideră că specificațiile tehnice ale produselor necesare activității SNAMUPAC satisfac, de o manieră corespunzătoare, necesitățile în cauză. Astfel, se reglementează cuprinderea în contractul de management a unor atribuții și criterii de performanță specifice cu privire la opțiunea înscrierii în achizițiile centralizate derulate prin ONAC.

Totodată, se propune stabilirea unor norme de nivel primar care să dea posibilitatea reglementării prin acte normative de nivel inferior a obligațiilor specifice ale furnizorilor de servicii medicale, alături de demersurile care trebuie realizate de managerul spitalului public cu privire la achizițiile centralizate derulate prin ONAC.

d) stabilirea regimului juridic al drepturilor salariale ale personalului din cadrul ONAC, precum și dezvoltarea organigramei prin suplimentarea numărului de posturi cu un total de 25 de posturi, având în vedere extinderea mandatului ONAC, rolul și atribuțiile suplimentare care i-au fost conferite.

Astfel, este necesar ca drepturile salariale ale personalului acordate în temeiul Legii-cadru nr. 153/2017 să fie raportate la nivelul salariilor de bază pentru funcțiile similare din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, unitate subordonată Ministerului Finanțelor.

Totodată, învederăm faptul că Agenția Națională a Achizițiilor Publice (ANAP), conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.



208/2020, a trecut din subordinea Ministerului Finanțelor în subordinea Secretariatului General al Guvernului, nemaifiind justificată raportarea salarizării personalului ONAC la grila salarială a instituției în cauză.

e) stabilirea obiectivelor principale ale ONAC.

În vederea stabilirii direcțiilor strategice ale ONAC, pentru asigurarea unei mai bune orientări a efortului și a trasabilității îndeplinirii ȋintelor propuse, este necesar a fi stabilite obiectivele principale ale ONAC în mod clar și care să poată fi măsurat. În urma experienței de cinci ani, obiectivele principale urmărite de ONAC vor fi definite după cum urmează:

i) raționalizarea și optimizarea proceselor de achiziție la nivelul administrației publice, contribuind la creșterea eficienței activității personalului cu atribuții în domeniul achizițiilor publice;

ii) agregarea cererii, prin utilizarea acordurilor-cadru sau a sistemelor dinamice de achiziții, în scopul obținerii unui nivel superior de calitate și/ sau a unor condiții comerciale mai favorabile pentru bunurile și serviciile achiziționate centralizat;

iii) creșterea transparenței, prin digitalizarea modului de realizare a achizițiilor centralizate;

iv) asigurarea conformității cu legislația în domeniul achizițiilor publice, crescând gradul de securitate juridică a utilizatorilor;

v) implementarea politicilor naționale și europene referitoare la promovarea aspectelor de sustenabilitate prin achizițiile centralizate pe care le derulează.

Modificări ale legislației primare

În prezent ONAC își desfășoară activitatea în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018, care se modifică astfel:

a) ONAC își extinde mandatul, atribuțiile și responsabilitățile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018, urmând să organizeze proceduri de achiziție publică pentru achiziția de produse medicale destinate SNAMUPAC;

b) Produsele medicale care vor fi achiziționate de către ONAC vor fi descrise generic, iar o listă detaliată a acestor produse va fi adoptată prin ordin comun al ministrului sănătății, ministrului afacerilor interne și președintelui ONAC, în baza propunerii înaintate de Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;



c) ONAC va utiliza instrumentele prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018 pentru achiziția de produse medicale pentru SNAMUPAC;

d) Se stabilește un regim unitar pentru entitățile din cadrul SNAMUPAC, indiferent dacă acestea sunt utilizatori principali sau utilizatori secundari – respectiv din cadrul spitalelor aflate în subordinea Ministerului Sănătății, unităților administrativ-teritoriale, Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Academiei Române;

e) În cazul entităților din cadrul SNAMUPAC fără personalitate juridică (UPU/CPU și SMURD), dispozițiile actului normativ vor fi aplicate de entitățile cu personalitate juridică (spitalele) care organizează procedurile de achiziții publice pentru acestea, care vor putea adera la achizițiile centralizate derulate de ONAC cu necesitățile celorlalte secții;

f) Sunt stabilite mandatul, atribuțiile și responsabilitățile DSU și MS privind achizițiile organizate de către ONAC pentru SNAMUPAC;

g) Stabilirea responsabilităților entităților implicate în etapele de planificare și implementare a procedurilor de atribuire, încheiere, implementare și monitorizare a acordurilor-cadru și încheiere, implementare și monitorizare a contractelor subsecvente, dar și a entităților din cadrul SNAMUPAC, precum și ale MS și DSU;

h) Stabilirea obiectivelor principale ale ONAC;

i) Acordarea unui spor de flexibilitate în utilizarea acordurilor-cadru, în vederea promovării metodelor de achiziție care au drept obiectiv agregarea cererii, respectiv activitățile de achiziții centralizate și achizițiile realizate în comun de către asocieri ocazionale de autorități contractante.

În sensul celor de mai sus, se vor integra în legislația de organizare și funcționare a ONAC prevederile din Considerentul (60) al Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18, în care se precizează că *"Acordurile-cadru au fost folosite pe scară largă și sunt considerate o tehnică eficientă de achiziție în întreaga Uniune. Așadar, acest instrument ar trebui menținut în linii mari în forma actuală. Cu toate acestea, este necesar să se clarifice anumite aspecte, în special faptul că acordurile-cadru nu ar trebui să fie utilizate de autoritățile contractante care nu sunt identificate în cadrul acestora. În acest sens, autoritățile contractante care sunt părți la un anumit acord"*

cadru de la bun început ar trebui să fie clar indicate, fie prin nume, fie prin alte mijloace, cum ar fi o trimitere la o anumită categorie de autorități contractante din cadrul unei arii geografice clar delimitate, astfel încât autoritățile contractante în cauză să poată fi identificate ușor și fără echivoc. În mod similar, un acord-cadru nu ar trebui să fie deschis unor noi operatori economici odată ce acesta a fost încheiat. Acest lucru înseamnă, de exemplu, că în cazul în care un organism central de achiziție utilizează un registru general al autorităților contractante sau al categoriilor acestora, cum ar fi autoritățile locale dintr-o anumită zonă geografică, care au dreptul de a recurge la acorduri-cadru pe care acesta le încheie, organismul central de achiziție ar trebui să facă acest lucru într-un mod care să permită să se verifice nu numai identitatea autorității contractante în cauză, ci și data de la care dobândește dreptul de a recurge la acordul-cadru încheiat de organismul central de achiziție, deoarece data respectivă determină ce acorduri-cadru specifice i s-ar permite respectivei autorități contractante să folosească."

Astfel, modificările legislației de organizare și funcționare a ONAC, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018, introduse prin prezenta ordonanță de urgență, au în vedere utilizarea unei formulări mai generale prin care să fie identificați utilizatorii care pot fi incluși în Registrul gestionat de ONAC, alături de dreptul ONAC de a gestiona și opera modificări din proprie inițiativă la Registrul utilizatorilor, precum și de a estima singur cantitățile aferente utilizatorilor potențiali (cei incluși în Registrul).

În acest context, precizăm că o asemenea estimare se poate realiza pe baza consumurilor istorice ale utilizatorilor și/sau a datelor disponibile la nivelul administrației publice centrale (SEAP, Ministerul Finanțelor, Institutul de Statistică etc.), la care se adaugă un procent suplimentar care va fi stabilit de ONAC pe baza contextului și practicilor de la nivelul industriei în care se încadrează obiectul contractului.

În acest fel, se oferă flexibilitatea necesară în situația în care se constată, din experiențele precedente, un nivel crescut al cererilor utilizatorilor care nu au comunicat necesități în etapa de pregătire a procedurii de atribuire, fapt de natură a crește gradul de atractivitate al ONAC în raport cu utilizatorii săi.

j) Stabilirea regimului juridic al drepturilor salariale ale personalului din cadrul ONAC, precum și suplimentarea numărului de posturi cu un total de 25 de posturi.

În acest sens, este avută în vedere operaționalizarea activităților ONAC de realizare a achizițiilor de produse medicale destinate SNAMUPAC la momentul intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prin care se aprobă suplimentarea numărului de posturi din structura organizatorică a ONAC cu 25 de posturi. Structura organizatorică a ONAC a fost aprobată ținând seama de atribuțiile ONAC prevăzute de legislația în vigoare, care nu includeau realizarea de achiziții de produse medicale destinate SNAMUPAC. Îndeplinirea indicatorului DLR 7.2 din cadrul Programului pentru Rezultate, cu termen sfârșitul anului 2024, constând în organizarea de proceduri de achiziții centralizate și încheierea acordurilor-cadru cu furnizori pentru minim 60 de categorii de materiale și dispozitive medicale destinate spitalelor publice și serviciilor de asistență medicală de urgență, este imposibil a fi realizată cu numărul de posturi prevăzut de actuala structură organizatorică, date fiind numărul și complexitatea procedurilor care urmează a fi organizate într-o perioadă scurtă de timp.

Ținând cont că, în prezent, potrivit prevederilor cuprinse în Titlul VII – Spitalele din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- conducerea spitalelor este asigurată de un manager, persoană fizică sau juridică, care încheie contract de management cu Ministerul Sănătății / ministerele sau instituțiile cu rețea sanitară proprie / universitatea de medicină și farmacie, contract în care sunt prevăzute atribuțiile acestora.

- Managerii sunt evaluați anual pe baza criteriilor de performanță generale prevăzute prin ordin al ministrului sănătății, precum și pe baza criteriilor specifice și a ponderilor prevăzute și aprobate prin act administrativ al conducătorilor ministerelor sau instituțiilor cu rețea sanitară proprie, al primarului unității administrativ-teritoriale, al primarului general al municipiului București sau al președintelui consiliului județean sau prin hotărârea senatului universității de medicină și farmacie, după caz.

Având în vedere dispozițiile propuse prin prezentul proiect de OUG de modificare și completare a OUG nr. 46/2018, prin care spitalele care achiziționează centralizat, prin ONAC, produsele

	destinate entităților din cadrul sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat (SNAMUPAC) pe care le au în subordine/coordonare, au totodată dreptul de a se înscrie în respectivele achiziții centralizate și cu cantități de produse aferente necesităților proprii, în vederea reducerii cheltuielilor și pentru utilizarea cât mai eficientă a fondurilor pe care le au la dispoziție, se propune ca ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, într-un termen de 30 de zile, ministrul sănătății să stabilească prin ordin criterii de performanță a activității managerului spitalului public cu privire la înscrierea spitalului public în achizițiile centralizate derulate de ONAC, potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență.
3. Alte informații	La nivel european, deși fiecare stat membru are dreptul să își organizeze sectorul de sănătate în mod specific contextului național, achizițiile de produse și servicii medicale sunt reglementate prin sistemul armonizat prevăzut de Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 Februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. Raportul pregătit de Banca Mondială care prezintă studiile de caz pentru sistemele de achiziții centralizate în domeniul sănătății arată că din șase state europene (cinci state membre ale Uniunii Europene: Austria, Croația, Franța, Italia, Portugalia — și Scoția), toate acestea organizează achiziții centralizate pentru anumite produse medicale; două dintre acestea (Austria și Italia) organizează achiziții centralizate pentru produse medicale prin intermediul unor unități de achiziții centralizate care achiziționează atât produse medicale, cât și alte produse; într-unul dintre acestea (Italia), achiziția centralizată a anumitor produse medicale este obligatorie pentru unitățile sanitare. Achizițiile centralizate sunt recunoscute de către Directiva 2014/24/UE ca una dintre modalitățile prin care pot fi realizate achiziții publice rentabile, iar fondurile publice pot fi utilizate în mod eficient. În condițiile prevederilor legislației naționale, autoritățile contractante au dreptul obligația de a realiza achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate. Totodată, pentru eficientizarea achizițiilor centralizate, BEI a elaborat o propunere bazată pe practica existentă la nivelul unor unități de achiziție

centralizată consacrate la nivel european (BBG din Austria și CONSIP din Italia).

Redăm mai jos câteva extrase din experiența prezentată la nivel european.

În momentul în care BBG inițiază o procedură de atribuire centralizată și publică anunțul de participare, anexează și lista tuturor utilizatorilor înregistrați în Registrul utilizatorilor până în acel moment. Aceasta listă conține doar numele utilizatorilor. În anunțul de participare apare următoarea precizare: "Autoritatea contractantă este Republica Austria, BBG, precum și toți utilizatorii din lista atașată"

Cu privire la estimarea necesarului, în Austria exista jurisprudența prin care s-a stabilit că BBG are dreptul să estimeze necesarul clienților săi. Aceasta practica de estimare a fost, însă, folosită de BBG înainte de a exista jurisprudența, astfel că hotărârea Curții Administrative din Austria a venit doar să întărească modul în care BBG operează.

În etapa de analiză a necesităților, utilizatorii pot raporta necesități obligatorii (cu angajament de achiziție), precum și necesități care nu sunt obligatorii (opționale) - fără obligația de a achiziționa. Transmiterea de necesități obligatorii reprezintă un avantaj pentru a finaliza cu succes o procedură de atribuire centralizată și pentru a obține cel mai bun raport cost- eficiență. Pentru a oferi prețuri competitive, furnizorii trebuie să aibă siguranța că se va achiziționa un anumit volum pe durata acordului-cadru. Cerințele obligatorii conduc la rezervarea necesarului pentru respectivul utilizator.

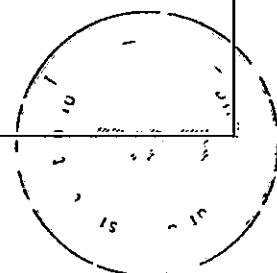
Pentru necesitățile care nu sunt obligatorii se aplică principiul „primul venit, primul servit”.

BBG include, în mod normal, volumul agregat provenit din calculul necesarului clienților săi și adaugă un anumit procent din volum ca opțiune suplimentară. De exemplu, volumul total al acordului-cadru este de 10 milioane, din care 7 milioane Euro reprezintă necesarul clienților, la care se adaugă 3 milioane Euro opțiune suplimentară. În Italia, legea achizițiilor publice prevede că autoritățile contractante de la nivel central sunt obligate să achiziționeze prin CONSIP, iar toate celelalte autorități contractante au posibilitatea să beneficieze de serviciile sale. Astfel, atunci când CONSIP inițiază o procedură de atribuire centralizată, o face în numele tuturor autorităților contractante din Italia.



	Necesarul este colectat, după caz, de la utilizatorii principali (dacă este vorba despre o procedură nouă) sau este estimat de către CONSIP pentru toate autoritățile contractante din Italia. Estimarea se face pe baza unor date istorice pe care CONSIP le colectează dintr-un sistem electronic similar SEAP (pe baza de cod CPV) precum și din date colectate de la utilizatori relevanți (cei cu un volum mare de achiziții). CONSIP, spre deosebire de BBG, nu lucrează cu volume rezervate. Pentru CONSIP, acordul-cadru reprezintă un instrument flexibil, fără obligație de livrare din partea operatorilor economici, sau privind încheierea de contracte subsecvente, astfel încât aceștia trebuie să ia în calcul posibilitatea ca respectivul acord-cadru să nu fie folosit în conformitate cu estimările precizate în documentația de atribuire. Totodată, precizăm că unul dintre indicatorii de care este legată eliberarea tranșelor de finanțare în cadrul programului România Program-pentru-Rezultate în domeniul sănătății, susținut de Banca Mondială, constă în <i>"îmbunătățirea eficienței cheltuielilor prin implementarea achizițiilor centralizate."</i> În mod specific, un indicator de rezultat pe termen scurt constă în încheierea de <i>"acorduri-cadru între ONAC și furnizori pentru 10 produse prioritare în legătură cu pandemia COVID-19."</i> Un indicator de rezultat pe termen mai lung al Guvernului României este după cum urmează: <i>"Acorduri-cadru între Unitățile de Achiziții Centralizate desemnate și furnizori, încheiate pentru un număr minim de 60 de produse și echipamente medicale pentru spitalele publice și serviciile de asistență medicală de urgență"</i> cu termen de finalizare 2024.
SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIOECONOMIC	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Măsurile propuse prin actul normativ au în vedere reducerea costurilor necesare achiziționării produselor medicale destinate SNAMUPAC. Achizițiile centralizate sunt recunoscute de către Directiva 2014/24/UE ca una dintre modalitățile prin care pot fi realizate achiziții publice rentabile, iar fondurile publice pot fi utilizate în mod eficient. În condițiile prevederilor legislației naționale, autoritățile contractante au dreptul/obligația de a realiza achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate.

3.2. <i>Impactul social</i>	Actul normativ are un impact pozitiv asupra sănătății populației, aceasta fiind beneficiarul direct al produselor medicale destinate SNAMUPAC.
3.3. <i>Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</i>	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea răspunsului în situații de urgență și a calității asistenței medicale de urgență. Se asigură dreptul cetățenilor la ocrotirea sănătății, garantat și protejat prin prevederile art. 34 alin. (1) din Constituția României, republicată,
3.4. <i>Impactul macroeconomic</i>	
3.4.1. <i>Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</i>	Reglementarea generează economii din fondurile publice, permițând astfel direcționarea sumelor economisite către alte destinații de dezvoltare a economiei naționale.
3.4.2. <i>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</i>	Impactul asupra mediului concurențial este unul pozitiv, având în vedere obiectivele menționate anterior și elementele prevăzute în cuprinsul Secțiunii I în legătură cu beneficiile realizării de achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate. De asemenea, menționăm că ONAC, în calitate de autoritate contractantă, realizează activitățile de achiziții publice cu respectarea principiilor și procedurilor prevăzute de dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, promovarea și asigurarea concurenței fiind unul dintre obiectivele generale în materia achizițiilor publice (reglementat, de exemplu, prin dispozițiile art. 50 din Legea nr. 98/2016) pe care ONAC, în calitate de autoritate contractantă, are obligația de a-l urmări în mod permanent în cadrul activității sale.
3.5. <i>Impactul asupra mediului de afaceri</i>	Prin promovarea actului normativ se urmărește eficientizarea sistemului de achiziții publice în domeniul asistenței medicale de urgență în România, cu impact direct asupra calității derulării procedurilor de atribuire și asigurării accesului îmbunătățit al mediului de afaceri la contractele finanțate din fonduri publice.
3.6. <i>Impactul asupra mediului înconjurător</i>	Nu este cazul.
3.7. <i>Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</i>	Nu este cazul.



3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
--	----------------

3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.
----------------------	--------------------------

SECȚIUNEA A 4-A
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT
ATÂT PE TERMEN SCURT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI),
INCLUSIV INFORMAȚII CU PRIVIRE LA CHELTUIELI ȘI VENITURI

		Mii lei				
Indicatori	Anul 1 de implem entare integral a	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	6
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor						
sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d)Alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare (comparativ cu anul 2023), plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal (nivel						

salarizare pentru funcțiile similare din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, unitate subordonată Ministerului Finanțelor)	228 88	4.586 367	4.792 384	4.984 399	5.184 415	4.787 383
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) bugetele serviciilor de ambulanță (41) și ale unităților sanitare publice cu paturi, care au UPU sau CPU în structura (123), comparativ cu anul 2023,						
bunuri și servicii:						
- nivel estimat minim						
ii) nivel estimat maxim	-12.362 -20.603	-12.980 -21.633	-22.715 -36.344	-23.850 -38.161	-32.055 -50.086	-20.792 -33.365
- 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat ($a_1 + a_2$), din care:						
- nivel estimat minim	12.046	8.027	17.539	18.467	26.456	-15.622
- nivel estimat maxim	20.287	16.680	31.168	32.778	44.487	28.195
a) ONAC, din care:	-316	-4.953	-5.176	-5.383	-5.599	-5.170

- cheltuieli de personal (nivel salarizare pentru funcțiile similare din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, unitate subordonată Ministerului Finanțelor)	-228 -88	-4.586 -367	-4.792 -384	-4.984 -399	-5.184 -415	-4.787 -383
- bunuri si servicii						-
a ₂) bugetele serviciilor de ambulanta (41) si ale unitatilor sanitare publice cu paturi, care au UPU sau CPU in structura (123), comparativ cu anul 2023, bunuri si servicii:						
- nivel estimat minim	12.362	12.980	22.715	23.850	32.055	20.792
- nivel estimat maxim	20.603	21.633	36.344	38.161	50.086	33.365
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și sau a cheltuielilor bugetare		<u>Impactul bugetar estimat</u> al proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate <u>este unul pozitiv la nivelul bugetului de stat</u>, economia realizandu-se prin compensarea următoarelor valori monetare: A. cele aferente în mod direct activității ONAC (i.e., personal și cheltuieli asociate) 1. Cheltuieli de personal				

În anul 2024, pentru un număr de 53 de posturi aprobate în organigramă, cheltuiala de personal estimată este de 653 mii lei/lună, respectiv 7.825 mii lei/an.

Având în vedere un nivel al salariilor de bază egal cu salariile de bază pentru funcții similare din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, unitate subordonată Ministerului Finanțelor, ONAC având calitate de unitate subordonată MF, precum și extinderea activităților ONAC, respectiv prin suplimentarea organigramei cu un număr de 25 de posturi, cheltuielile de personal, se majorează cu 228 mii lei pentru primul an de implementare (avându-se în vedere cheltuieli generate doar în trimestrul IV, și numai pentru 5 posturi din cele 25), respectiv cu 382 mii lei/lună începând cu anul 2 de implementare (în care se anticipează că se vor ocupa etapizat și restul de 20). Majorarea cheltuielilor de personal reprezintă: salarii de bază, sporuri pentru condiții de muncă, indemnizații de hrană, indemnizații concediu medical, contribuția asiguratorie pentru muncă, alte drepturi salariale conform legii, pentru un număr de 24 de posturi de consilier achiziții publice, clasa I, grad superior, gradația 5, și 1 post de director, precum și majorarea salariilor de bază pentru cele 53 de posturi aprobate în organigramă la aceeași dată. La nivelul ONAC, ordonatorul de credite va lua toate măsurile necesare în vederea încadrării în bugetul aprobat pentru anul 2024.

2. Cheltuieli cu bunuri și servicii

Prin suplimentarea organigramei cu un număr de 25 de posturi, cheltuielile estimate cu bunuri și servicii necesare a se asigura suplimentar sunt de 29,25 mii lei/lună, 88 mii lei pentru primul an de implementare, respectiv 367 mii lei/an începând cu anul 2 de implementare. Suma reprezintă cheltuieli cu asigurarea: chiriei pentru spațiile de birouri, utilităților pentru spațiile utilizate (energie electrică, termică, apă, canalizare, salubritate etc), serviciilor de întreținere și mentenanță asigurate odată cu închirierea spațiilor, serviciilor pentru închirierea unor programe informatice, servicii de copiere și imprimare, servicii de legislație on-line, abonamentelor de telefonie și date, furniturilor de birou, materialelor pentru curățenie, pregătirii profesionale, asigurarea sănătății și protecției muncii etc.



Estimările pentru perioada 2025 – 2028 au fost calculate prin aplicarea procentelor de creștere astfel:

2025	2026	2027	2028
4,7	4,5	4,0	4,0

B. cele aferente estimărilor privind economiile obținute în raport cu activitatea entităților din SNAMUPAC vizate, respectiv 41 de servicii de ambulanță și 123 de unități sanitare publice cu paturi care au în structură UPU/CPU, astfel:

1. cheltuielile înregistrate în anii 2020 – 2022 la alineatul bugetar 200402 „Materiale sanitare”;
2. tendința estimată a cheltuielilor cu materialele sanitare în perioada 2023-2026, bazată pe o rată medie anuală de creștere de 5%;
3. ponderea cheltuielilor cu materiale sanitare ale UPU/CPU în totalul cheltuielilor cu materialele sanitare ale unităților sanitare respective, care a fost estimată la 8%, în baza datelor raportate pentru anul 2022 de un eșantion de șase spitale de urgență;
4. ponderile reprezentate în totalul cheltuielilor cu materiale sanitare ale serviciilor de ambulanță și ale UPU/CPU de cele 71 de materiale și dispozitive medicale incluse în propunerea de listă cu produse ce urmează a fi achiziționate centralizat, elaborată în cadrul Acordurilor de Servicii de Asistență Tehnică dintre ONAC, MAI și Banca Mondială, respectiv 90% și 75%;
5. ponderile economiilor anuale cumulate estimate a fi realizate la cheltuiala cu materialele sanitare vizate, comparativ cu anul 2023, ca urmare a achizițiilor centralizate, determinate în baza experiențelor altor state și regiuni din cadrul Uniunii Europene (Croația, Austria, Italia, Portugalia, Scoția, Franța), analizate de Banca Mondială în cadrul Acordurilor de Servicii de Asistență Tehnică, respectiv:
 - a. între 20% și 30% în primii doi ani de implementare, comparativ cu anul-2023;
 - b. între 25% și 40% în următorii doi ani de implementare, comparativ cu anul 2023;
 - c. între 32% și 50% în al cincilea an de implementare, comparativ cu anul 2023;

6. numărul prezentărilor la UPU/CPU din cele 123 de unități sanitare publice cu paturi incluse în analiză, precum și estimarea tendințelor în următorii cinci ani;
7. cheltuiala cu materiale sanitare pe prezentare la UPU/CPU, potrivit datelor raportate în anii 2021-2022 și estimărilor pentru anii 2023-2028, în condițiile realizării achizițiilor centralizate pentru materiale sanitare propuse.

În prezent, cheltuielile cu materiale sanitare în cele 41 de servicii de ambulanță și 123 de UPU/CPU din unitățile sanitare cu paturi sunt de aproximativ 100 milioane lei anual (Tabelul 1). Pentru a determina aceasta valoare în cazul unităților sanitare cu paturi, la cheltuiala totală cu materiale sanitare raportată a fost aplicat un procent de 8%, determinat ca o pondere medie a cheltuielilor cu materiale sanitare ale UPU/CPU, rezultată prin analiza detaliată a cheltuielilor din anul 2022 în șase spitale de urgență¹. Valoarea estimată pentru perioada 2023 a cheltuielilor cu materiale sanitare a fost calculată prin aplicarea unui procent de creștere anuală de 5%.

Tabelul 1 - cheltuieli cu materiale sanitare 2022-2023

categorie sanitară	unitate	2022 (mii lei)	2023 (mii lei) estimare
serviciu ambulanță (41) – total materiale sanitare		21.352	22.420
spital cu UPU/CPU (123) – total materiale sanitare		925.545	971.822
spitale cu UPU/CPU (123) - cheltuieli estimate cu materiale sanitare și dispozitive medicale în UPU/CPU (8% din total)		74.044	77.746
total estimat servicii ambulanță (41) și UPU/CPU (123)		95.396	100.166

8. Din totalul cheltuielilor cu materiale sanitare ale serviciilor de ambulanță și ale UPU/CPU, numai 90% și, respectiv, 75% sunt aferente produselor propuse a face obiectul achizițiilor

¹ Spitalul Universitar de Urgență București, Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii „Grigore Alexandrescu” București, Spitalul Județean de Urgență Miercurea Ciuc, Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Brașov, Spitalul Clinic de Urgență „Dr. Nicolae Oblu” Iași, Spitalul Clinic de Urgență Oftalmologice București.

centralizate, potrivit propunerii elaborate în cadrul Acordurilor de Servicii de Asistență Tehnică dintre ONAC, MAI și Banca Mondială. Procentele au fost determinate cu sprijinul experților Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul MAI. Suma cumulată estimată a acestora, la nivelul anului 2023, este de 78 milioane lei (Tabelul 2). Aceasta reprezintă reperul pentru evaluarea economiilor preconizate în anii de implementare a achizițiilor centralizate. Cheltuielile serviciilor de ambulanță și ale UPU/CPU cu materialele sanitare incluse în listă în lipsa achizițiilor centralizate sunt preconizate să crească anual cu un procent mediu de 5% până la 100 mil lei în anul 2028.

Tabelul 2 – cheltuieli estimate în serviciile de ambulanță și UPU/CPU cu materialele sanitare propuse a face obiectul achizițiilor centralizate.

categor ie unitate sanitar ă	% estima t al cheltui elilor cu materi ale sanitare e în total unitate sanitar ă	2022 (mili lei)	2023 (mili lei) estima re	2024 (mili lei) estima re	2025 (mili lei) estima re	2026 (mili lei) estima re	2027 (mili lei) estima re	2028 (mili lei) estima re
serviciu ambula nță (41)	90%	19.2 17	20.178	21.187	22.246	23.358	24.526	25.753
spital cu UPU/C PU (123)	75%	55.5 33	58.309	61.225	64.286	67.500	70.875	74.419
total estimat		74.7 50	78.487	82.412	86.532	90.859	95.402	100.17 2

În cazul în care în anul 2024 ar fi organizate achiziții centralizate pentru produsele propuse în listă, s-ar înregistra scăderi ale prețurilor de achiziție, comparativ cu prețurile aplicabile în anul 2023. În vederea estimării impactului, s-a presupus încheierea de acorduri-cadru cu o durată de 2 ani, aplicabile celor 41 de servicii de ambulanță și celor 123 de unități sanitare publice cu paturi, și reluarea achizițiilor centralizate la expirarea acestora. Potrivit experiențelor internaționale documentate de Banca Mondială în cadrul Acordului de Servicii de Asistență Tehnică, economiile sunt cumulative și în ritm

descendent, odată cu trecerea anilor. Din practica celor 6 sisteme de sănătate analizate au rezultat niveluri minime și maxime ale scăderilor prețurilor unitare de achiziție, care au fost aplicate la valorile estimate, în lipsa achizițiilor centralizate, ale consumurilor de materiale sanitare în următorii cinci ani. Astfel, au rezultat intervale minime și maxime ale economiilor anticipate (Tabelul 3). În primii cinci ani de implementare a achizițiilor centralizate pentru materialele sanitare propuse ar putea fi realizate economii medii anuale cuprinse între 21 și 33 de milioane lei, respectiv între 25% și 40% față de cheltuielile preconizate ale anului 2023 la nivelul serviciilor de ambulanță și al UPU/CPU.

Tabelul 3 – economii estimate a fi realizate ca urmare a implementării achizițiilor centralizate pentru cele 71 de produse propuse

Indicator	Limita intervalului	Anul 1 (mii lei) estimare	Anul 2 (mii lei) estimare	Anul 3 (mii lei) estimare	Anul 4 (mii lei) estimare	Anul 5 (mii lei) estimare	media 5 ani (mii lei) estimare
economii estimate ca urmare a achizițiilor centralizate (% comparativ cu anul 2023)	minim	15%	15%	25%	25%	32%	
	maxim	25%	25%	40%	40%	50%	
economii estimate ca urmare a achizițiilor centralizate (mii lei, comparativ cu anul 2023)	minim	12.362	12.980	22.715	23.850	32.055	20.792
	maxim	20.603	21.633	36.344	38.161	50.086	33.365

În anul 2022 au fost înregistrate 4,6 milioane de prezentări la cele 123 UPU/CPU incluse în analiză, cu 30% mai mult decât în anul anterior, care a fost influențat de pandemia COVID-19. Activitatea UPU/CPU este preconizată a evolua într-un ritm mai moderat în anii următori. În aceste condiții, cheltuielile cu materiale sanitare pe prezentare, în lipsa achizițiilor centralizate, sunt estimate să varieze între 16 lei și 18 lei. În cazul în care în următorii cinci ani vor fi implementate achizițiile centralizate la produsele propuse, cheltuielile cu materiale sanitare pe prezentare se vor diminua cu valori medii cuprinse între 3 și 4,5 lei (Tabelul 3).

Tabelul 4 – economii estimate a fi realizate ca urmare a implementării achizițiilor centralizate pentru cele 71 de produse propuse din punct de vedere al cheltuielii cu materiale sanitare pe prezentarea la UPU/CPU

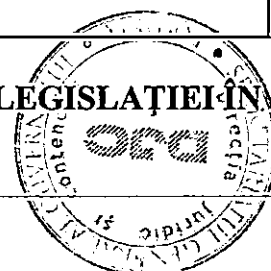
	2022	2023 estima re	Anul 1 estima re	Anul 2 estima re	Anul 3 estima re	Anul 4 estima re	Anul 5 estimar e
nr. prezentări	4.571.127	4.700.000	5.000.000	5.200.000	5.400.000	5.500.000	5.600.000
cheltuiala cu materiale sanitare pe prezentare în UPU/CPU (lei)	16	17	16	16	17	17	18
economii la cheltuiala cu materiale sanitare pe prezentare la UPU/CPU (lei, comparativ cu anul 2023)	Limita minimă a intervalului economiilor estimate		1,8	1,9	3,1	3,2	4,3
	Limita maximă a intervalului economiilor estimate		3,1	3,1	5,0	5,2	6,6

Din analiza de impact bugetar reiese un potențial important de eficientizare a cheltuielilor cu materiale sanitare în entitățile ce alcătuiesc SNAMUPAC, în condițiile implementării achizițiilor centralizate. Acestea trebuie privite în corelare cu alte beneficii anticipate precum creșterea calității materialelor utilizate, standardizarea practicii medicale și disponibilitatea stocurilor. Economii preconizate a fi realizate sunt importante în raport cu cheltuielile actuale cu materiale sanitare ale serviciilor de ambulanță și ale UPU/CPU. În cazul în care achizițiile centralizate în cadrul SNAMUPAC se dovedesc a fi de succes, mecanismul achizițiilor centralizate ar putea fi extins la nivelul tuturor unităților sanitare publice cu paturi, ceea ce ar multiplica de 7-10 ori magnitudinea economiilor realizate.

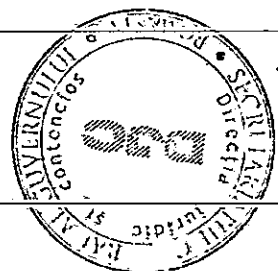
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul, efectul actului normativ în ansamblu este acela de reducere a cheltuielilor bugetare

4.8. Alte informații
Nu au fost identificate

SECȚIUNEA A 5-A
EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE



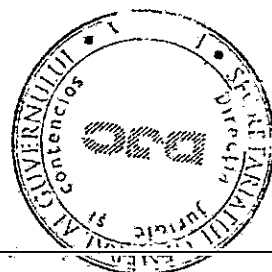
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</i> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate. b) Pentru aplicarea dispozițiilor prezentului act normativ este necesară: 1. modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 119/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea anexei nr. I la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018, prin reorganizare și majorare a numărului de posturi; 2. adoptarea unui ordin comun al ministrului sanatații, ministrului afacerilor interne și președintelui ONAC pentru stabilirea produselor medicale care sunt utilizate de către entitățile din cadrul SNAMUPAC și care fac obiectul achizițiilor centralizate realizate de către ONAC. 3. promovarea unei hotărâri a Guvernului pentru stabilirea obligațiilor furnizorilor de servicii medicale și a demersurilor care trebuie realizate de managerul spitalului public în raport cu achizițiile centralizate derulate prin Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate pentru produsele înscrise în lista prevăzută la art. 8 alin. (9) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018, cu modificările și completările ulterioare.
<i>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</i>	Prevederile actului normativ sunt compatibile cu legislația în domeniul achizițiilor publice, care reglementează unitățile de achiziție centralizate ca autorități contractante care desfășoară activități de achiziție centralizate și activități de achiziție auxiliare în beneficiul altor autorități contractante.
<i>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</i>	Actul normativ nu transpune reglementări ale Uniunii Europene. Cu toate acestea, la elaborarea proiectului de ordonanță de urgență s-a avut în vedere conformitatea acestuia cu legislația Uniunii Europene în materia achizițiilor publice.
<i>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</i>	Nu este cazul.



5.3.2. <i>Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</i>	Nu este cazul.
5.4. <i>Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</i>	Nu este cazul.
5.5. <i>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</i>	Nu este cazul.
6. <i>Alte informații</i>	Nu au fost identificate.

SECȚIUNEA A 6-A
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI
DE ACT NORMATIV

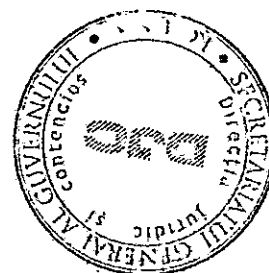
6.1. <i>Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</i>	Nu este cazul.
6.2. <i>Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</i>	Nu este cazul.
6.3. <i>Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.</i>	Nu este cazul.



635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 212/2024. b) Nu este cazul c) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1742/2024. d) Consiliul Concurenței a emis adresa nr. RG/2558/2024. e) S-a solicitat punct de vedere Curții de Conturi prin adresa nr. 100588/2024.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost suspus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost pus în consultare publică pe paginile web ale Ministerului Finanțelor și ale Oficiului National pentru Achiziții Centralizate în data de 20 februarie 2024.



7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	In vederea operationalizarii activitatii ONAC privind realizarea achizitiilor publice de produse medicale destinate SNAMUPAC, este necesara ,modificarea Hotărârii Guvernului nr. 502/2018 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative in sensul suplimentarii numarului de posturi din cadrul structurii organizatorice a ONAC cu 25 de posturi. De asemenea, este necesara stabilirea prin ordin comun al ministrului sanatatii, ministrului afacerilor interne si presedintelui ONAC a listei produselor medicale care sunt utilizate de către entitățile din cadrul SNAMUPAC și care fac obiectul achizițiilor centralizate realizate de către ONAC.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

