



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru transporturi
și infrastructură**

Nr.4c-4/23/2024

**Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională**

Nr. 4c-15/33/2024

**București, 25 martie 2025
PLx 29/2024**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord**, trimis Comisiei pentru transporturi și infrastructură și Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, cu adresa nr. **PL-x 29/2024** din 19 februarie 2024, pentru dezbatere și examinare pe fond.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Lucian –Nicolae BODE

PREȘEDINTE

Mihai WEBER



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru transporturi
și infrastructură**

Nr.4c-4/23/2024

**Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională**

Nr. 4c-15/33/2024

**București, 25 martie 2025
PLx 29/2024**

RAPORT COMUN

asupra

Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate spre dezbateri pe fond, cu **Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord**, transmis cu adresa nr.**PL-x 29/2024**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 12 februarie 2024, ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art.115 alin.(5) din Constituția României republicată.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr. 1144 din 06.12.2023.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 7106 din 25.10.2023.

Consiliului Suprem de Apărare a Țării avizează favorabil proiectul de lege, prin avizul nr. 214 din 23.11.2023.

Comisia pentru știință și tehnologie, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru industrii și servicii au avizat favorabil inițiativa legislativă.

Camera Deputaților este Camera decizională, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare organizarea capabilităților operaționale ale Ministerului Afacerilor Interne pentru a putea utiliza sisteme de aeronave fără pilot la bord în scopul de a capta informații de interes pentru desfășurarea activității proprii, precum și pentru desfășurarea activității ministerelor și organelor centrale de specialitate subordonate Guvernului și ministerelor, dar și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de achiziții centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, comisiile au dezbătut proiectul de lege în ședințe separate.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a dezbătut proiectul de act normativ în ședința din data de 12 martie 2024, și a hotărât, cu **unanimitate de voturi**, adoptarea proiectului de lege în forma Senatului, cu amendamentele respinse prezentate în anexă.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a dezbătut inițiativa legislativă în ședința din data de 25 martie 2025 și a decis, cu **unanimitate de voturi**, adoptarea proiectului de lege, în forma prezentată de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

La ședința Comisiei pentru transporturi și infrastructură, deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor, membrii celor două comisii sesizate pe fond au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților un **raport comun de adoptare a Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de**

achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord, în forma transmisă de Senat, cu amendamentele respinse prezentate în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

Lucian-Nicolae BODE

PREȘEDINTE,

Mihai WEBER

SECRETAR,

Maricel POPA

SECRETAR,

Mirela-Florența MATICHESCU

Consilier parlamentar,
Dana Ștefănescu

**Amendamente respinse
(Plx 29-2024)**

Nr.crt.	Prevederi OUG nr. 110/2023	Amendamente (autor amendamente)	Motivare	Cameră Decizională
1	Titlu: ”Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord”	Se modifică titlul, urmând să aibă următorul conținut: ”Proiect de Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord” (Deputat Dumitru Coarnă)	OUG nr. 110/2023 privind ”dronel pentru MAI”: este o OUG care conține norme ”înșelătoare”, putând fi pusă în aplicare după ”pofa inimii” unora. Mai pe scurt, această OUG va putea fi folosită pentru ”spionarea”/supravegherea oricui, oricând, fără niciun control real și efectiv al modalității în care este pusă în aplicare. Cu toate ca la capitolul VI al acestei OUG este reglementat un program-pilot, program care se desfășoară pe o perioada de 5 ani, la finalul căruia MAI trebuie să facă un raport privind implementarea acestei OUG, iar referitor la acest program-pilot OUG nr. 110/2023 conține norme exprese referitoare la ”informațiile de interes” pe care le pot recepta și prelucra Ministerul Transporturilor și Ministerul Afacerilor Interne, restul capitolelor reglementează la modul general, ”pentru totdeauna”. În condițiile în care folosirea în administrația publică a inovațiilor în domeniul aviatc, navelor fără pilot la bord (dronelor) este la început și se fac programe-pilot pentru a se vedea care este impactul folosirii acestora (inclusiv asupra drepturilor și libertăților cetățenilor), de ce se adoptă legi care stabilesc norme ”pentru totdeauna”, neclare și neprevizibile? Cu toate că în tot conținutul OUG nr. 110/2023 se folosește sintagma ” structuri/instituții beneficiare ”, este definită numai ” instituția beneficiară ”, nefiind definită ” structura beneficiară ”, În condițiile în care se menționează că scopul reglementării prin această OUG este ” organizarea	Camera Deputaților
2	Articol unic <i>”Se aprobă Ordonanța de urgență nr. 110 din 8 decembrie 2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne,</i>	Se modifică articolul unic, urmând să aibă următorul conținut: <i>”Se respinge Ordonanța de urgență nr. 110 din 8 decembrie 2023 privind modalitatea de operare a sistemelor de aeronave fără pilot la bord în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru desemnarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne,</i>	În condițiile în care folosirea în administrația publică a inovațiilor în domeniul aviatc, navelor fără pilot la bord (dronelor) este la început și se fac programe-pilot pentru a se vedea care este impactul folosirii acestora (inclusiv asupra drepturilor și libertăților cetățenilor), de ce se adoptă legi care stabilesc norme ”pentru totdeauna”, neclare și neprevizibile? Cu toate că în tot conținutul OUG nr. 110/2023 se folosește sintagma ” structuri/instituții beneficiare ”, este definită numai ” instituția beneficiară ”, nefiind definită ” structura beneficiară ”, În condițiile în care se menționează că scopul reglementării prin această OUG este ” organizarea	Camera Deputaților

	<i>ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 1112 din 11 decembrie 2023”</i>	<i>ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de sisteme de aeronave fără pilot la bord, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 1112 din 11 decembrie 2023”</i> (Deputat Dumitru Coarnă)	<i>capabilităților operaționale ale Ministerului Afacerilor Interne pentru a utiliza sisteme de aeronave fără pilot la bord în scopul de a capta informații de interes pentru desfășurarea activității proprii, precum și pentru desfășurarea activității ministerelor și organelor centrale de specialitate subordonate Guvernului sau ministerelor”, ce caută în această OUG mențiunea referitoare la STS (“În vederea îndeplinirii atribuțiilor proprii, Serviciul De Telecomunicații Speciale poate beneficia la cerere, în condițiile stabilite de prezentul articol, de misiunile de zbor menționate la alin. (1)”)?</i> OUG nr. 110/2023 prevede că ”informațiile de interes” sunt ”colectate de drone și transmise automat către ”instituțiile/autoritățile beneficiare” care le receptează și le prelucreză prin intermediul platformei de prelucrare, receptarea și prelucrarea tehnică realizându-se automat în raport cu caracteristicile constructive ale platformei de prelucrare. ”Informațiile de interes prelucrate tehnic sunt utilizate de către structurile/instituțiile beneficiare pentru îndeplinirea atribuțiilor proprii prevăzute în actele normative care stabilesc organizarea și funcționarea acestor structuri/instituții și cu respectarea actelor normative de cooperare.” (Care sunt acele acte normative de cooperare? Cooperare între cine și cine?) Cu toate că la art. 14 alin. (1) se prevede că ”Dacă în zonele unde se efectuează misiuni de zbor se regăsesc și persoane fizice, este interzisă utilizarea senzorilor, în special cei de modificare a distanței focale (zoom), astfel încât să se asigure că nu sunt colectate informații care ar putea să ducă la identificarea acestora”, această interdicție este pur teoretică, deoarece: 1. La art. 14 alin. (2) se prevede ”Dacă în mod accidental sunt colectate informații care pot să ducă la identificarea persoanelor fizice ce se regăsesc în zonele unde se efectuează misiuni de zbor, acestea sunt șterse la momentul constatării prin intermediul unor
--	--	--	--

			<i>proceduri ireversibile de către structurile/instituțiile beneficiare sau sunt aplicate tehnici de anonimizare.”</i> Care este momentul constatării? Nu există nicio normă care să prevadă vreo obligație de verificare a înregistrărilor, astfel încât să se identifice potențiale informații colectate în mod accidental care pot duce la identificarea persoanelor fizice, pentru ștergerea sau anonimizarea acestora. Dacă nu există o normă în lege în acest sens, se pot face că ”nu au constatat”. 2. În condițiile în care la art. 11 alin. (2) se prevede că <i>”informațiile de interes sunt captate cu respectarea actelor normative privind protecția informațiilor clasificate”</i>, există vreun control real și efectiv cu privire la obligația de a șterge înregistrările sau de a aplica tehnici de anonimizare a imaginilor în care pot fi identificate persoanele fizice? Informațiile captate, transmise, prelucrate sunt clasificate și ”niciun muritor de rând” nu va avea vreodată acces la ele ca să poată să vadă dacă nu cumva a fost spionat/supravegheat. Mai mult decât atât, în Avizul Consiliului Legislativ se arată că sunt nenumărați termeni/sintagme în această OUG, conținând norme lipsite de claritate și precizie, definirea lor fiind deficitară și susceptibilă de a încălca dreptul la viața privată și de familie și dreptul la protecția datelor cu caracter personal. (<i>„informații de interes necesare îndeplinirii atribuțiilor proprii”, ”de a capta cu ajutorul senzorilor informații de interes”, ”receptării și prelucrării de către o structură/instituție beneficiară”, ”în modalitatea stabilită prin hotărâre a Guvernului”, ”date și indicii că intenționează să săvârșească”, ”a altor hotărâri judecătorești”, ”date (...) pentru probarea faptelor de natură penală”</i>)
--	--	--	---

			Totodată, OUG nr. 110/2023 a fost adoptată cu încălcarea 115 alin. (4) din Constituție, neexistând în mod real nicio urgență și nici situația extraordinară pentru adoptarea acestei OUG, precum și cu încălcarea art. 115 alin. (6) din Constituție, deoarece afectează drepturi fundamentale, ca urmare a normelor lipsite de claritate și previzibilitate pe care le conține. Drept urmare, OUG nr. 110/2023 fiind neconstituțională și o eventuală lege de aprobare a acesteia ar fi neconstituțională.	
--	--	--	--	--