

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, a art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny" precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 849 din 6 septembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare. ➤ Hotărârea Guvernului nr. 1.004/2023 privind aprobarea Strategiei naționale de sănătate pentru perioada 2023 – 2030
2.2.Descrierea situației actuale	Prin Programul național de dezvoltare locală (PNDL) se asigură o implementare integrată a programelor de dezvoltare a infrastructurii în mediul rural și urban. Prin cele două etape ale programului au fost incluse la finanțare un număr de peste 11.500 obiective de investiții cu o valoare de 46,427 miliarde lei. În acest moment, mai sunt în curs de finalizare un număr de 2.834 obiective de investiții, din care 663 incluse în etapa I și 2171 în etapa a doua. La nivel de program, procentul obiectivelor nefinalizate este de 14,83% în cadrul PNDL I, de 30,64% în cadrul PNDL II, și de 24,53% la nivelul întregului program. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, program multianual, finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), care are ca obiectiv general creșterea coeziunii teritoriale prin echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotări tehnico-edilitare și de acces la căile de comunicație, îmbunătățirea atât a condițiilor de viață, cât și a standardelor de muncă pentru toți

locuitorii României. Programul se derulează în perioada 2021-2028, iar valoarea acestuia este de 66,250 miliarde lei. În cadrul programului au fost aprobate la finanțare un număr de peste 5.687 obiective de investiții în valoare totală de 65,57 miliarde lei, fiind încheiate contracte de finanțare pentru un număr de 3.866, prin care a fost angajată de la bugetul de stat suma de aproximativ 45,5 miliarde lei.

Cele două programe au ca obiectiv comun creșterea coeziunii teritoriale prin echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotările de infrastructură necesare, reducerea disparităților între regiunile de dezvoltare și, în interiorul acestora, între comunități locale, atingerea standardelor de calitate a vieții implementate în statele europene, creșterea calității serviciilor publice prestate cetățenilor. Produsul final al celor două programe de investiții, livrat cetățenilor, constă în modernizarea și aducerea la standarde actuale, la nivel european, a condițiilor de viață privind accesul la apă curentă, la canalizare, gaze, precum și o infrastructură reabilitată și extinsă de drumuri.

În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare: *„Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea obiectivelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.”* Conform alineatelor (2) ale aceluiași articole: *„Reprezentanții Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu reprezentanți cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., pot efectua verificări prin sondaj pentru lucrările realizate la obiectivele de investiții derulate prin program.”*, respectiv *„La solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, reprezentanții cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. efectuează controale pentru verificarea situației reale din teren în raport cu datele transmise prin solicitări și documente.”*

Activitatea de monitorizare a utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea obiectivelor de investiții implică urmărirea constantă a evoluției înregistrate în implementarea obiectivelor de investiții, precum și ca realitatea din teren să corespundă cu documentele și solicitările beneficiarilor. Astfel, monitorizarea implică verificarea, anterior efectuării oricărui transfer de sume de la bugetul de stat,

a realității din teren privind execuția lucrărilor, și compararea acestora cu datele comunicate de beneficiari.

În acest moment, în cadrul ambelor programe, ulterior efectuării, de către beneficiari, a demersurilor în vederea efectuării transferurilor de la bugetul de stat, solicitările de transferuri sunt transmise, centralizat, la Inspectoratul de Stat în Construcții - ISC, în vederea efectuării unor controale de specialitate, pentru stabilirea concordanței între situația din teren și datele înscrise în solicitările de transfer. Dacă în urma efectuării verificărilor și controalelor ISC se constată că bunurile achiziționate, serviciile prestate și/sau lucrările executate nu erau conforme cu situația din teren și nu respectau prevederile legale pentru a putea fi decontate, se suspendă următoarele transferuri de la bugetul de stat și se pun în aplicare prevederile legale speciale privind recuperarea sumelor transferate de la bugetul de stat și utilizate cu nerespectarea prevederilor legale.

Activitatea ISC descrisă mai sus se desfășoară în baza Protocolului nr. 59475/2015 și a actelor adiționale la acesta, prin care s-a stabilit colaborarea interinstituțională în vederea respectării normelor din domeniul calității lucrărilor de construcții realizate pentru proiectele derulate în cadrul Programelor de cooperare teritorială și transfrontalieră, a Programului Operațional Regional (POR) și a programelor finanțate de la bugetul de stat prin bugetul MDLPA.

Efectuarea controalelor strict în baza unui act juridic, în aplicarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a art. 9 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, s-a dovedit a fi inefficientă. Curtea de Conturi a României, prin cele mai recente misiuni de audit, a stabilit necesitatea implementării unor măsuri suplimentare în vederea eliminării carențelor și vulnerabilităților constatate în implementarea programelor. Principalele carențe identificate privesc activitatea de control și riscul asociat ridicat de decontare eronată a unor sume în cadrul programelor coordonate de MDLPA, mai ales în contextul în care responsabilitatea utilizării fondurilor din programe (procedura de achiziție, decontarea lucrărilor, recepția obiectivului) revine UAT-urilor, toate acestea conducând la întârzieri semnificative în finalizarea obiectivelor de investiții, alocări suplimentare de fonduri de la bugetul de stat, prelungirea duratei programelor peste durata stabilită inițial. În acest context s-a constatat că deși „verificarea calității în construcții, inclusiv în cazul investițiilor publice derulate prin PNDR, constituie o atribuție specifică a Inspectoratului de Stat în Construcții, instituție publică aflată în directă subordonare a MDLPA [...]

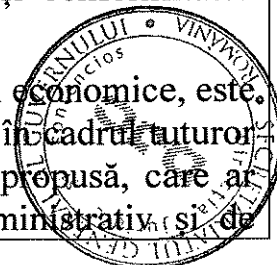
*controalele fizice ale ISC sunt insuficiente raportat la numărul și volumul transferurilor anuale efectuate de MDLPA.” De asemenea, se menționează faptul că „Verificările efectuate de către Camerele de Conturi în cursul anului 2023 au relevat cazuri de utilizare eronată de către beneficiari a fondurilor publice alocate de MDLPA și un nivel al indisciplinei la UAT-uri ce nu poate fi ignorat.” Decontările eronate constatate de Camerele de conturi județene sunt, în cea mai mare măsură, sub forma unor plăți pentru lucrări neexecutate și materiale nepuse în operă, fapt ce ar fi putut fi constatat la un eventual control al inspectorilor ISC. Curtea de Conturi a subliniat faptul că „În anul 2022, ISC a verificat **doar** 1281 de obiective de investiții PNDL din cele 2836 de obiective finanțate.”*

În acest context Curtea de Conturi a impus, prin măsuri, operaționalizarea la nivelul MDLPA a unui instrument de control factic și de verificare a corectitudinii sumelor solicitate la decontare de UAT-urile beneficiare. Corectitudinea sumelor solicitate de UAT-uri este în legătură directă indisolubilă cu lucrările executate, a căror verificare o realizează ISC, drept pentru care s-a impus ca măsură și identificarea unor soluții, inclusiv prin modificări legislative, pentru creșterea capacității instituționale a ISC și a numărului de controale efectuate de ISC pe linia disciplinei în construcții la obiectivele finanțate din fonduri publice.

Programele de investiții publice, precum Programul Național de Dezvoltare Locală (P.N.D.L.) și Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, sunt esențiale pentru dezvoltarea infrastructurii și reducerea disparităților economice și sociale dintre regiunile României. Aceste inițiative vizează îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin modernizarea infrastructurii de bază, precum drumuri, rețele de apă și canalizare, și alte facilități publice.

Întârzierile în implementarea acestor proiecte pot avea consecințe semnificative asupra comunităților locale. Lipsa infrastructurii adecvate poate limita accesul la servicii esențiale, descurajă investițiile private și contribui la migrarea populației către zone mai dezvoltate. Astfel, este imperativ ca Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și instituțiile subordonate acestuia, cum este Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. să își îndeplinească rolul de supraveghere și control în mod eficient, asigurând calitatea și conformitatea lucrărilor executate.

Pentru a răspunde acestor obligații sociale și economice, este necesară o alocare optimă a resurselor umane în cadrul tuturor structurilor, de aceea modificarea legislativă propusă, care ar extinde atribuțiile și asupra personalului administrativ și de



suport, va permite o utilizare mai eficientă a resurselor disponibile. Aceasta va contribui la accelerarea procesului de verificare și aprobare a proiectelor, reducând întârzierile și asigurând implementarea la timp a investițiilor publice.

În concluzie, adoptarea urgentă a modificării legislative este esențială pentru a îndeplini obligațiile sociale și economice ale statului român, asigurând dezvoltarea echilibrată a tuturor regiunilor și îmbunătățirea calității vieții cetățenilor.

Să nu uităm că proiectele de infrastructură dezvoltate cu fonduri alocate prin intermediul celor două programe au un impact direct asupra calității vieții populației și asupra dezvoltării economice a regiunilor, obligații impuse statului român de prevederile art. 35 și de prevederile art. 47 din legea fundamentală a țării. În cazul în care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și instituțiile subordonate acestuia nu pot derula activitățile specifice de monitorizare, control și aprobare într-un ritm corespunzător, apar sincope în ceea ce privește durata de finalizare a obiectivelor care afectează negativ comunitățile locale, iar pentru a prevenii astfel de situații este necesară o utilizare eficientă a resurselor instituționale, inclusiv a personalului Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., pentru a contribui la buna desfășurare a proiectelor și pentru a preîntâmpina efectele negative asupra economiei locale.

Nu în ultimul rând, caracterul urgent al modificării legislative propuse izvorăște și din necesitatea imperioasă a respectării angajamentelor internaționale în condițiile în care România și-a asumat ferm obligații în ceea ce privește îmbunătățirea infrastructurii de bază, fiind totodată obligată să asigure un proces de monitorizare continuu și riguros al proiectelor. În lipsa unui cadru legislativ corect armonizat țara noastră se confruntă cu riscul de a nu respecta aceste angajamente. Adoptarea modificării legislative cu celeritate este crucială pentru a susține funcția de control în toate etapele proiectelor finanțate și pentru a evita sancțiunile.

Adoptarea imediată a acestei modificări legislative este imperativă pentru a evita sincopele în realizarea obiectivelor naționale și pentru a răspunde prompt cerințelor legale și obligațiilor naționale și internaționale ale României.

Pe de altă parte, buna derulare și execuție a Programului național de dezvoltare locală și a Programului de investiții „Anghel Saligny” nu pot fi decât rezultatul integrat al activității tuturor departamentelor Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., ceea ce, implicit, face ca succesul să depindă de responsabilitatea și efortul fiecărui angajat în parte, motiv pentru care apreciem ca fiind necesară modificarea textului legislativ

actual propus, astfel încât toți angajații Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. să perceapă concomitent, atât responsabilitatea ce le revine cât și încrederea de care se bucură, în mod egal, în fața organelor ierarhic superioare. Aceasta ar reflecta o abordare corectă și echitabilă, recunoscând contribuția fiecăruia la obiectivele comune ale instituției.

În contextul actual, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor publice și Administrației și instituțiile subordonate acestuia, cum este Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., se confruntă cu o serie de provocări care constituie o situație extraordinară, justificând necesitatea unei intervenții legislative imediate:

În momentul actual, România se confruntă cu o situație extraordinară, ce impune măsuri urgente și decisive pentru a preveni agravarea unor condiții care afectează direct siguranța și calitatea vieții cetățenilor.

Situația este agravată de:

- **Necesitatea imperioasă de modernizare a infrastructurii critice:**

În urma evaluărilor la nivel național, numeroase localități din mediul rural și urban mic se află într-o stare de degradare accentuată a infrastructurii, atât în privința drumurilor, cât și a rețelelor de apă, canalizare și gaze. Amânarea unei intervenții directe și imediate ar duce la o escaladare a costurilor de reparație și modernizare, dar mai ales la riscuri majore pentru sănătatea publică, accesul la servicii de bază și, implicit, siguranța cetățenilor.

- **Impactul asupra sănătății și securității publice:**

Lipsa unei infrastructuri adecvate afectează accesul la apă potabilă și condițiile sanitare de bază în multe zone, crescând riscul de apariție a bolilor infecțioase. În plus, drumurile deteriorate și lipsa accesului la gaze naturale duc la creșterea accidentelor rutiere și a costurilor pentru încălzire, punând o povară financiară suplimentară asupra populației.

- **Consolidarea echității regionale și prevenirea disparităților sociale:**

Situația actuală evidențiază o inegalitate accentuată între regiunile țării, cu comunități marginalizate care nu beneficiază de condiții minime de trai. Această discrepanță necesită intervenții urgente, iar amânarea lor ar contribui la adâncirea acestor inegalități, încurajând migrarea internă și depopularea zonelor vulnerabile.

- **Contextul economic și social național și internațional:**

Disfuncționalitățile economice generate de actul de agresiune a Rusiei asupra teritoriilor Ucrainene combinate cu creșterea



prețurilor la materiale de construcții și energie au accentuat presiunea asupra bugetelor locale, limitând capacitatea acestora de a investi în proiectele necesare. Prin urmare, intervenția guvernamentală printr-o ordonanță de urgență devine crucială pentru a asigura resursele necesare modernizării infrastructurii esențiale.

În lumina celor menționate, contextul actual al României constituie o situație extraordinară care nu poate fi amânată. Ordonanța de urgență este indispensabilă pentru a mobiliza rapid resursele și a asigura implementarea imediată a măsurilor de modernizare a infrastructurii locale și regionale, esențiale pentru bunăstarea și siguranța cetățenilor. Emiterea unei Ordonanțe de Urgență în aceste circumstanțe reprezintă nu doar o obligație guvernamentală, ci și o măsură esențială pentru prevenirea unei crize sociale și economice de amploare.

- **Volumul Crescut al Proiectelor de Investiții:** Programele naționale precum P.N.D.L. și „Anghel Saligny” au generat un număr mare de proiecte de infrastructură care necesită supraveghere și control din partea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C.

Astfel, începând cu derularea programelor mai sus amintite Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. a primit un număr considerabil de solicitări doar în legătură cu efectuarea de verificări la obiectivele finanțate prin aceste programe, bineînțeles, aceasta în paralel cu celelalte activități specifice curente de verificare și control ale instituției. Pe cale de consecință, în absența unei capacități adecvate de monitorizare, există riscul ca aceste proiecte să fie întârziate sau realizate necorespunzător, afectând dezvoltarea infrastructurii și calitatea vieții cetățenilor.

- **Obligații Internaționale și Risc de Sancțiuni:** România și-a asumat angajamente internaționale privind îmbunătățirea infrastructurii și utilizarea eficientă a fondurilor europene. Întârzierile sau neconformitățile în implementarea proiectelor pot atrage sancțiuni din partea Uniunii Europene și pot afecta credibilitatea țării pe plan internațional.

- **Impactul Social și Economic:** Lipsa unei infrastructuri adecvate afectează direct comunitățile locale, limitând accesul la servicii esențiale și descurajând investițiile private. Aceste deficiențe contribuie la migrarea populației către zone mai dezvoltate și la creșterea disparităților economice și sociale între regiuni.

Astfel, ISC trebuie implicat direct în activitatea de monitorizare a obiectivelor de investiții finanțate prin cele două programe, urmărind permanent și în toate etapele de realizare a investițiilor respectarea disciplinei în domeniul urbanismului, a

regimului de autorizare a construcțiilor, precum și a celorlalte prevederi legale în domeniul calității în construcții. În acest fel verificările și controalele nu se vor mai face prin sondaj și numai dacă se primește o solicitare în acest sens din partea MDLPA, ci ca obligație permanentă, care vizează toate obiectivele finanțate prin cele două programe.

Modificările intenționate vizează un număr de 8.521 de obiective de investiții, fondurile publice alocate de la bugetul de stat fiind de peste 70 miliarde lei, 4 miliarde prin PNDL și peste 66 miliarde prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”. Programul național de investiții „Anghel Saligny” este în stadiu incipient, din cele peste 5.687 obiective de investiții incluse fiind finalizate numai un număr de 63 de obiective, ceea ce face ca măsurile propuse prin prezentul proiect să fie în beneficiul întregului program, vizând aproape toate investițiile incluse.

Pentru a proteja interesul public general, constând în utilizarea fondurilor publice alocate unor investiții ale autorităților administrației publice locale în condiții de legalitate, corectitudine și eficiență, precum și în dezvoltarea comunităților locale prin asigurarea infrastructurii necesare prestării serviciilor publice locale esențiale se impune adoptarea de urgență a măsurilor legislative intenționate prin prezentul proiect, având în vedere dimensiunea fondurilor publice implicate, de peste 70 miliarde lei, precum și numărul de ordinul milioane al cetățenilor beneficiari ai infrastructurii.

Pentru îmbunătățirea controlului și monitorizării modului în care sunt utilizate fondurile publice și a calității lucrărilor executate este necesară adoptarea rapidă a unei reglementări care să stabilească explicit, la nivel de act normativ primar, atribuțiile I.S.C. în monitorizarea proiectelor incluse la finanțare prin Programul național de dezvoltare locală și prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”. Prin instituirea acestei obligații prin actele normative care reglementează programele, ISC este implicat direct în implementarea celor două programe, fapt ce va permite îmbunătățirea controlului și monitorizării modului în care sunt utilizate fondurile publice și a calității lucrărilor executate la obiectivele de investiții, asigurând eficientizarea utilizării fondurilor publice alocate programelor și satisfacerea interesului public comun privind disciplina în construcții.

Consecința negativă a neadoptării prezentului proiect constă în perpetuarea unei stări de fapt care, așa cum am arătat, nu vine în sprijinul eficientizării utilizării fondurilor publice, nu sprijină procesul investițional prin realizarea la timp a obiectivelor și proiectelor propuse, nu asigură o prioritizare a investițiilor în funcție de importanța acestora, putând genera întârzieri în

derularea programelor naționale, alocări de fonduri suplimentare și întârzieri în implementarea proiectelor, fapt ce poate duce la pierderea de fonduri sau chiar la suportarea de penalități de către beneficiari. Interesul public național este satisfăcut prin realizarea obiectivelor de investiții, în folosul cetățenilor și al comunităților, însă deficiențele constatate conduc la întârzieri în realizarea acestora corelat cu alocări suplimentare de fonduri de la bugetul de stat. În perioada 2021-2023 ponderea medie a obiectivelor de investiții finanțate prin PNDL cu deficiențe în implementare este aproximativ 17,36% din numărul obiectivelor verificate – aproximativ 3700, cuantumul sumei care trebuie returnată la bugetul de stat fiind de aproximativ 50 milioane lei pentru un număr mediu anual de 1248 obiective de investiții verificate. Extrapolând la nivelul PNI „Anghel Saligny”, în situația în care se menține starea de fapt indicată, suma care ar trebui restituită la bugetul de stat ar putea ajunge la peste 200 milioane lei anual, având în vedere numărul de peste 5800 de obiective incluse în program. În 5 ani de zile, respectiv în perioada 2024-2028, data finalizării programului, prejudiciul poate ajunge la peste 1 miliard de lei. Este de menționat că, potrivit prevederilor legale care reglementează programele, beneficiarii sunt obligați să restituie sumele la bugetul de stat pentru orice încălcare a prevederilor legale incidente, iar neconformitățile cu grad ridicat de repetabilitate identificate prin controalele din etapa de execuție a lucrărilor de construcții constau, în principal, în fapte care puteau fi evitate la o monitorizare atentă și constantă, respectiv:

- ☐ încălcarea prevederilor din acorduri/ avize/ autorizația de construire, neîndeplinirea obligațiilor stabilite prin regulamentele și procedurile elaborate în aplicarea Legii nr. 10/1995, privind realizarea și menținerea cerințelor fundamentale ale construcțiilor;

- ☐ neasigurarea condițiilor de verificare a lucrărilor ajunse în faze de execuție determinante;

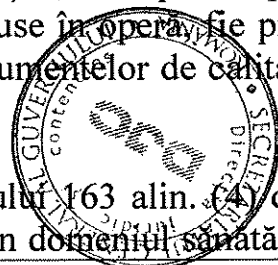
- ☐ neaducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse;

- ☐ nerespectarea normelor tehnice, a prevederilor din proiectul tehnic și detaliile de execuție, a celor din caietele de sarcini;

- ☐ confirmarea prin semnătură, de către factorii implicați, a calității unor lucrări executate necorespunzător;

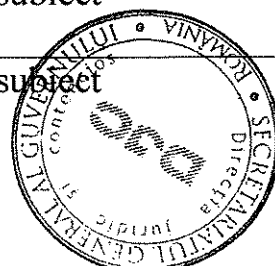
- ☐ întocmirea necorespunzătoare a documentelor ce se constituie în cartea tehnică a construcției, fie prin lipsa documentelor de calitate ale produselor puse în operă, fie prin neînsușirea de toți factorii implicați a documentelor de calitate încheiate.

În conformitate cu prevederile articolului 163 alin. (4) din cadrul Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății,



	republicată, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul spitalelor, persoanele cu vârsta cuprinsă între 15 și 21 de ani pot beneficia de servicii medicale în orice unitate sanitară, pentru acordarea asistenței medicale sau asigurarea continuității acesteia. Totodată, art. 654 din cadrul Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează situațiile în care personalul medical nu este răspunzător pentru daunele și prejudiciile produse în exercitarea profesiei.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect se propune modificarea alineatului (1) al articolului 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea normei conform căreia monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat se realizează de MDLPA împreună cu Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. Similar, se va proceda și cu privire la alineatul (1) al articolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare. Prin normele metodologice aferente celor două programe se va stabili modalitatea de aplicare a modificărilor operate asupra actelor normative primare. Având în vedere faptul că servicii medicale în specialitățile medicale pediatrice acordate de către spitale sunt deficitare raportat la numărul de solicitări, ceea ce determină apariția unor timpuri mari de așteptare mai ales în perioadele în care se înregistrează un număr mare de infecții respiratorii în rândul copiilor, iar prevederile legale actuale permit acordarea asistenței medicale la nivelul specialităților medicale pediatrice și pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 18 și 21 ani, în condițiile în care spitalele cu profil pediatric nu dispun de circuite funcționale distincte, se impune clarificarea normelor legale, astfel încât serviciile medicale acordate persoanelor cu vârsta cuprinsă între 18 și 21 ani să fie asigurate în specialitățile medicale pediatrice numai pentru asigurarea continuității tratamentului. Specialitățile medicale și chirurgicale pediatrice au fost înființate relativ recent, iar până în prezent au urmat să finalizeze pregătirea prin rezidențiat un număr mic de medici specialiști. Având în vedere faptul că la nivelul României nu există un număr suficient de astfel de specialiști, se impune reglementarea astfel încât medicii din specialitățile corespondente

	specialităților pediatrice specifice patologiei pacientului să nu fie răspunzători pentru eventualele daunele și prejudicii produse în exercitarea profesiei atunci când acționează cu bună-credință în cazul efectuării serviciilor medicale ce nu pot fi acordate de medici din specialități pediatrice, în situații de urgență care pun în pericol iminent viața și nu poate fi efectuat transferul în timp util al pacientului de până la 18 ani
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Măsurile propuse prin prezentul proiect vor conduce la creșterea eficienței utilizării fondurilor publice, prin eliminarea riscului decontărilor eronate, satisfacerea interesului public comun privind disciplina în construcții prin verificarea calității lucrărilor executate la obiectivele de investiții, diminuarea riscului privind intervenția unor întârzieri nejustificate în realizarea investițiilor, fapt ce conduce la prelungirea duratei la care cetățenii vor fi beneficiarii direcți ai investițiilor în infrastructura publică.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



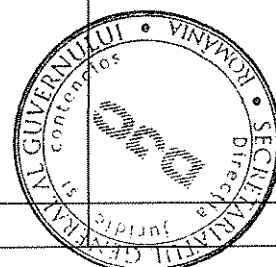
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

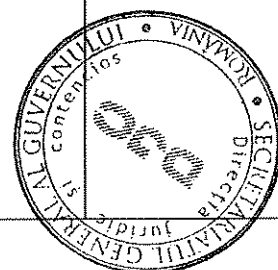
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) <i>cheltuieli de personal</i>						
(ii) <i>bunuri și servicii</i>						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) <i>impozit pe profit</i>						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) <i>contribuții de asigurări</i>						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat,</i>						



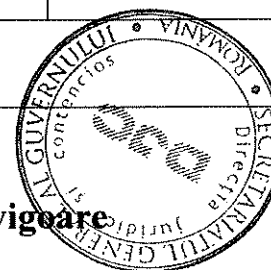
din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



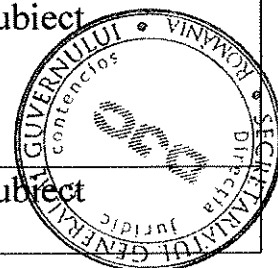
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
--	--	--	--	--	--	--

4.8. Alte informații	Nu este cazul
----------------------	---------------

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



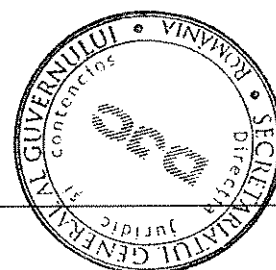
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	- În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect se completează în mod corespunzător Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. 1.851/2013, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 752 din 8 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare. - În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect se completează în mod corespunzător Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, cu modificările și completările ulterioare, și Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny“, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei nr. 278/167/2022, cu modificările și completările ulterioare. - Este necesară modificarea și completarea ca atare a Ordinului ministrului sănătății nr. 914/2006 pentru aprobarea normelor privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un spital în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



aplicării actelor legislative UE	
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu au fost identificate
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1150/2024.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 04.11.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, a art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

