



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 11 / 31.01.2025

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 15 din 30.01.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D29/30.01.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, aprobată prin Legea nr. 221/2012, având în vedere adoptarea, la nivelul Uniunii Europene, a Directivei 2023/2661/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2010/40/UE privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport.

Potrivit Notei de fundamentare, „prin prezentul proiect (...) se propune aprobarea unor modificări legislative asupra ordonanței antemenționate, prin care să fie transpuse în legislația națională prevederile obligatorii ale Directivei 2023/2661/UE, dar și o serie a prevederilor care nu au caracter obligatoriu”.

Astfel, având în vedere necesitatea digitalizării transportului rutier, a sporirii siguranței rutiere și a reducerii congestionării traficului, prin proiect „se reglementează tipurile de date, serviciile aferente sistemelor inteligente de transport și zonele geografice specifice acoperite în domeniile prioritare” și „se introduce noțiunea de sisteme de transport inteligente cooperative sau STI-C”.

Totodată, „Consiliul de coordonare pentru sistemele de transport inteligente, denumit în continuare CC STI, asigură coordonarea, la nivel național, a acțiunilor necesare implementării Ordonanței Guvernului nr. 7/2012, precum și realizării cooperării între instituțiile care au responsabilități în domeniile în legătură cu care se implementează servicii și aplicații STP”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru respectarea prevederilor art. 61 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere amploarea intervențiilor legislative asupra actului normativ de bază, (în număr de 13), spre deosebire de cele 10 articole cât conține *de lege lata* Ordonanța Guvernului nr. 7/2012, este de analizat dacă reglementarea se poate înlocui cu o nouă reglementare, urmând ca actul normativ de bază să fie în întregime abrogat.

4. La art. I, pentru precizia normei, partea introductivă trebuie reformulată, astfel:

„Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 77 din 31 ianuarie 2012, aprobată prin Legea nr. 221/2012, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Totodată, pentru considerente de ordin normativ, propunem ca părțile dispozitive ale pct. 1 și 8 să fie reformulate, după cum urmează:

„1. La articolul 1, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:”;

„8. La articolul 8, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:”.

5. La art. I pct. 1, la textul art. 1 alin. (4), pentru rațiuni normative, cele două sintagme „la prezenta ordonanță” se vor elimina.

Reținem observația pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La art. I pct. 3, partea dispozitivă, pentru rigoare gramatical, expresia „se modifică și va avea următorul cuprins:” va fi redactată sub forma „se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

La enunțul art. 4 lit. r), având în vedere că este la prima menționare în text, recomandăm redarea titlului Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, astfel: „al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului”.

7. La art. I pct. 4, la textul art. 4 lit. ș), pentru unitate în redactare cu celelalte enumerări, verbul „înseamnă” se va elimina.

La art. 4 lit. y), pentru rigoare în redactare, trimiterea „la art. 6 alin. (1) lit. d) pct. i)” se va scrie sub forma „la art. 6 alin. (1) lit. d) pct. (i)”.

8. La art. I pct. 5, la enunțul art. 5 alin. (2), având în vedere că abrevierea „CC STI” este menționată prima dată la acest articol, propunem înlocuirea acesteia cu expresia „Consiliul de coordonare pentru STI, denumit în continuare CC STI” și înlocuirea acestei din urmă expresii de la art. 8 alin. (1) cu abrevierea „CC STI”.

De asemenea, pentru a asigura normei un caracter obligatoriu, este necesară înlocuirea expresiei „pot coopera” cu verbul „cooperează”, observație valabilă pentru alin. (3), referitor la expresia „pot realiza”, care se va înlocui cu verbul „realizează”, pentru pct. 6, privitor la art. 5¹ alin. (3), unde expresia „pot publica” se va înlocui cu verbul „publică”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

La același alineat, pentru evitarea repetiției, în locul expresiei „state membre ale Uniunii Europene, prin realizarea unor proiecte de coordonare sprijinite de Uniunea Europeană și, dacă este cazul, cu părțile interesate relevante, cu privire la aspectele operaționale ale punerii în aplicare a specificațiilor adoptate de Comisie, respectiv standardele și profilurile armonizate la nivelul Uniunii Europene” se va scrie sintagma „state membre, prin realizarea unor proiecte de coordonare sprijinite de Uniunea Europeană și, dacă este cazul, cu părțile interesate relevante, cu privire la aspectele operaționale ale punerii în aplicare a specificațiilor adoptate de Comisia Europeană, respectiv standardele și profilurile armonizate la nivelul Uniunii Europene”.

Totodată, pentru aceleași rațiuni, sugerăm înlocuirea expresiei „definițiile comune, metadatele comune, cerințele comune de calitate și aspectele legate de interoperabilitatea arhitecturilor punctelor naționale de acces, condițiile comune pentru schimbul de date, accesul securizat, precum și activitățile comune de formare și informare” cu sintagma „definițiile, metadatele, cerințele comune de calitate și aspectele legate de interoperabilitatea arhitecturilor punctelor naționale de acces, condițiile pentru schimbul de date, accesul securizat, precum și activitățile comune de formare și informare”.

9. La art. I pct. 6, la enunțul art. 5¹ alin. (2), propunem ca norma să debuteze, astfel:

„(2) Furnizorii de date au obligația (...)”.

La alin. (3), pentru rigoare normativă, în locul expresiei „menționate în anexa nr. 5” se va scrie sintagma „din anexa nr. 5”.

La alin. (4), semnalăm că prin utilizarea expresiei „datele prevăzute în anexa nr. 5 sunt publicate în Punctul Național de Acces *la data dării în trafic a acestora*” nu se asigură normei claritate și previzibilitate, fiind necesară revederea și reformularea corespunzătoare a acesteia.

10. La art. I pct. 7, la textul art. 6 alin. (1), pentru o exprimare specifică normelor de tehnică legislativă, propunem înlocuirea expresiei „identificate în anexa nr. 1 la prezenta ordonanță, în vederea asigurării siguranței sau a securității rutiere” cu sintagma „prevăzut în anexa nr. 1, în vederea garantării siguranței sau a securității rutiere”.

11. La art. I pct. 9, la enunțul art. 9, pentru a asigura claritate și predictibilitate normelor, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Art. 9. – (1) CC STI prezintă Comisiei Europene, până la data de 21 martie 2025, un raport privind punerea în aplicare a prezentei ordonanțe, precum și principalele activități și proiecte naționale referitoare la domeniile prioritare și la disponibilitatea datelor și serviciilor prevăzute în anexele nr. 5 și 6.

(2) Raportul prevăzut la alin. (1) se transmite în formatul prevăzut în anexa nr. 4.

(3) Ulterior trimiterii raportului prevăzut la alin. (2), CC STI prezintă Comisiei Europene, la fiecare trei ani, rapoarte privind progresele înregistrate referitoare la punerea în aplicare a prezentei ordonanțe și a actelor de punere în aplicare adoptate în temeiul acesteia”.

12. Având în vedere că la pct. 13 se modifică art. 10 din actul normativ de bază, pentru a respecta ordinea firească a intervențiilor legislative, acesta va fi numerotat ca pct. 10, înaintea punctelor prin care se intervine asupra anexelor.

Prin urmare, punctele subsecvente se vor renumera.

În considerarea acestei observații, Art. II se va elimina, fiind superfluu, iar actualul art. I va deveni articol unic.

13. La mențiunea de transpunere, pentru rațiuni normative, aceasta va fi evidențiată, după cum urmează:

”*

Prezenta ordonanță transpune Directiva (UE) 2023/2661 (...)”.

PREȘEDINTE

Florin TURDACHE

București

Nr. 26/31.01.2025