

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

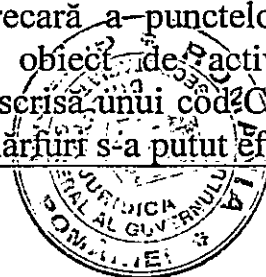
Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind preluarea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale prin unitățile teritoriale subordonate a unor creanțe bugetare aflate în administrarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, asupra unor societăți deținătoare de bunuri utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, a Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare AAAS, și a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în vederea preluării de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a unor creanțe bugetare aflate în administrarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, asupra unor societăți deținătoare de bunuri utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat.
2.2. Descrierea situației actuale	Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale este instituție publică din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care are ca atribuții principale, în domeniul rezervei de stat, administrarea stocurilor rezervă de stat și realizarea intervențiilor operative pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în situații excepționale care afectează un interes public major, determinate de calamități naturale, epidemii, epizootii, atentate teroriste, accidente industriale și/sau nucleare, fenomene sociale, disfuncționalități ale economiei, conjuncturi externe și în caz de război, iar în domeniul problemelor speciale, organizarea pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și administrarea stocurilor de mobilizare. În ultimele decenii au fost înființate de către Guvernul României o serie de filiale sau sucursale destinate transbordării vagoanelor de marfă aflate inițial în subordinea Societății Naționale de Transport Feroviar de „Marfă CFR” Marfă S.A., fiind apoi privatizate, iar, în prezent, aflându-se în procedură de faliment și lichidare ceea ce conduce către o exploatare improprie și precară a punctelor de transbordare strategice. Acestea aveau ca obiect de activitate manipularea de bunuri/produse/stocuri, circumscrisă unui cod CAEN 5224, sens în care activitatea de transbordare mărfuri s-a putut efectua



în punctele de lucru amplasate în stațiile de cale ferată de frontieră, constând în manipularea mărfurilor din vagoanele de ecartament larg 1.520 mm, specifice circulației feroviare din Ucraina, Republica Moldova, Federația Rusă și fostele țări din Comunitatea Statelor Independente, denumită în continuare CSI, vagoane de ecartament normal 1.435 mm, specifice transportului feroviar în restul țărilor europene, inclusiv pe teritoriul statului român.

Societățile aflate în procedură de faliment care răspundeau de transbordarea vagoanelor de marfă au fost încă de la înființare cele mai importante prestatoare de servicii de tranzitare/transbordare/transpunere din România și principalele parteneri contractuale ale Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” S.A. pentru această activitate. Activitatea de transbordare mărfuri a societăților a fost indisolubil legată de schimburile economice reduse ale României cu țări foste membre CSI, precum și de transportul mărfurilor, în special pe calea ferată, într-un context regional de securitate complex.

Totuși, caracterul strategic al capacităților de transbordare, depozitare și transport aferente activității societăților în cauză este resimțit și de statele vecine României și chiar de statele din centrul Europei, ținând cont de faptul că majoritatea mărfurilor aflate în circulație pe calea ferată către acestea, provenind din fostele state CSI tranzitează România și sunt transbordate în punctele de lucru ale respectivelor entități, care în prezent se află în blocaj, precum și de o exploatare precară cauzat de aflarea în procedura de falimente și lichidare.

Ținând cont de desfășurarea promptă a intervențiilor operative la nivel național și pentru facilitarea asistenței umanitare internaționale, se impune găsirea unor soluții rapide pentru garantarea fluidizării acțiunilor de transport a resurselor strategice în și dinspre statele afectate de conflicte armate ori de alte tipuri de hazarde, inclusiv cauzate de penuria resurselor alimentare și energetice.

Măsura de preluare a unor bunuri adecvate administrării, păstrării, tranzitării și transportului de resurse strategice conduce spre soluționarea unor dificultăți extraordinare, prin identificarea unor alternative strategice și vizionare în gestionarea unor crize fără precedent în proximitatea teritoriului național sau în prevenirea consecințelor dezastruoase asupra populațiilor dependente de tranzitul de resurse alimentare sau energetice fabricate în Europa Centrală și de Est.

În scopul preîntâmpinării unor riscuri, cauzate de apariția unor situații urgente, care vor afecta negativ în viitorul imediat asigurarea cerințelor tehnice ale spațiilor de transbordare și/sau depozitare a unor

resurse strategice, inclusiv stocuri de rezervă de stat, a căror necesitate de urgentare a transportului, tranzitului, transbordărilor, transpuerilor și altor activități conexe, este promovată de autorități de la nivel național, al Uniunii Europene și chiar al Organizației Națiunilor Unite, fapt de natură a produce consecințe deosebit de grave prin periclitarea populațiilor dependente de tranzitul de resurse alimentare sau energetice fabricate în Europa Centrală și de Est, în condițiile în care valoarea resurselor strategice deblocate este net superioară atât valorii spațiilor de depozitare, cât și a creanței deținute.

Totodată, potrivit art. 3¹ din Ordonanța Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 239/1998, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) În situația în care Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin unitățile sale subordonate, deține calitatea de creditor în cadrul procedurilor de lichidare, de insolvență, de executare silită ori de repartizare a patrimoniului unor întreprinderi publice, societăți sau altor persoane juridice, aceasta poate depune creanțele sale în contul prețului aferent adjudecării unor bunuri strict necesare păstrării stocurilor rezervă de stat de natura clădirilor, terenurilor, rezervoarelor, silozurilor, magaziilor și altele asemenea, stabilit la valoarea de lichidare sau la valoarea de circulație, după caz, determinată prin raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat, căruia îi revine răspunderea juridică privind corectitudinea stabilirii prețului, potrivit legii în vigoare la momentul deschiderii acestora, cu respectarea drepturilor creditorilor înregistrați în cadrul procedurilor respective.

(2) Adjudecarea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin unitățile sale subordonate, în calitate de creditor adjudecatar al bunurilor strict necesare păstrării stocurilor rezervă de stat, se realizează cu respectarea drepturilor celorlalți creditori înregistrați în cadrul procedurilor prevăzute la alin. (1), potrivit legii în vigoare la momentul deschiderii procedurilor respective.

(3) Bunurile strict necesare păstrării stocurilor rezervă de stat adjudecate fac parte din domeniul privat al statului aflat în administrarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în calitate de creditor adjudecatar.

(4) În cazul în care Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin unitățile sale subordonate, nu poate exploata direct bunurile intrate în patrimoniu, potrivit alin. (1), aceste bunuri pot face obiectul dării în administrare, concesiunii ori



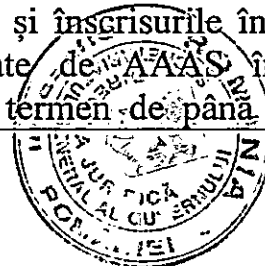
	<i>închirierii, cu respectarea prevederilor legale, la solicitarea ministerelor de resort, către instituții publice sau întreprinderi publice cu obligații în domeniul păstrării acestor stocuri, situație în care acestea din urmă sunt ținute să efectueze toate cheltuielile și actele necesare și utile ce contribuie la realizarea obiectului lor de activitate.</i> <i>(5) Până la efectuarea măsurilor prevăzute la alin. (4), Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin unitățile sale subordonate, poate încheia contracte de comodat pe durată determinată de maximum un an, pentru bunurile intrate în patrimoniu potrivit alin. (1), cu instituțiile publice sau întreprinderile publice cu obligații în domeniul păstrării stocurilor rezervă de stat care sunt ținute să efectueze toate cheltuielile și actele necesare și utile ce contribuie la realizarea obiectului lor de activitate.</i> <i>(6) În cazul în care Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin unitățile sale subordonate, deține competența de exploatare a bunurilor intrate în patrimoniu potrivit alin. (1), aceste bunuri pot fi utilizate în mod direct ori pot face obiectul transferului din patrimoniul unității teritoriale adjudecatare la o altă unitate teritorială existentă sau la o altă unitate teritorială nou-înființată, prin hotărâre a Guvernului.”</i> În cazul neadoptării măsurilor legislative preconizate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului s-ar produce o serie de consecințe negative constând în: a) agravarea blocajului de resurse în zona de conflict armat; b) accentuarea dificultăților în transportul resurselor strict necesare prevenirii crizelor alimentare sau energetice; c) limitarea alternativelor strategice identificate la nivelul statului român pentru a debloca fluxul de aprovizionare; d) anularea unei rezolvări cu impact strategic extraordinar, vizionar și pro-activ asumate de autoritățile naționale și euroatlantice în criza umanitară regională aflată în desfășurare.
2.3. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ are în vedere implementarea unei soluții de deblocare a fluxului de aprovizionare cu resurse de strictă necesitate, sens în care s-a identificat posibilitatea preluării unor creanțe bugetare aflate în administrarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, denumită în continuare <i>Administrația Națională</i>, prin unitățile teritoriale subordonate, asupra unor societăți deținătoare de bunuri utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat, care au în obiectul de activitate manipularea de bunuri/produse/stocuri, circumscrisă unui cod CAEN 5224. Trebuie subliniat faptul că operațiunile juridice preconizate și reglementate prin prezentul act normativ nu reprezintă o cesiune de creanțe în sensul art. 264¹ din Legea nr. 207/2005, privind Codul de

procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, sau al art. 1.567 din Codul civil, ci constituie o preluare de creanțe de la o altă instituție publică, respectiv o modificare a titularului dreptului de administrare a creanțelor.

Astfel, urmează a face obiectul preluării de către Administrația Națională creanțele bugetare administrate de AAAS, conform titlurilor executorii reprezentate de sentințele civile definitive, înscrise în tabelele definitive consolidate ale creanțelor din procedura de insolvență, asupra persoanelor juridice de drept privat, organizate sub formă de societăți, inclusiv ca întreprinderi publice sau private, care desfășoară activitatea de manipularea de bunuri/produse/stocuri, circumscrisă unui cod CAEN 5224, deținătoare de bunuri utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat amplasate în stațiile de cale ferată de frontieră sau în puncte de lucru aflate în conexiune cu noduri de transport combinat și/sau cu infrastructura feroviară interoperabilă care prezintă importanță strategică. Precizăm că, noțiunile sus-menționate sunt folosite astfel: a) cea de „*transport combinat*” este utilizată în sensul dispozițiilor art. 2 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 88/1999 privind stabilirea unor reguli pentru transportul combinat de mărfuri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 401/2002; b) cea de „*infrastructura feroviară interoperabilă*” este utilizată în sensul dispozițiilor art. 8 alin. (3) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare; c) cea de infrastructură „*care prezintă importanță strategică*” este utilizată în sensul dispozițiilor Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic European, cu modificările și completările ulterioare.

Administrația Națională va avea dreptul să preia creanțele administrate de AAAS înscrise în Tabelul definitiv consolidat al creanțelor din procedura de insolvență a debitorului ale căror date de identificare și elemente de individualizare a creanțelor se prevăd prin hotărâre a Guvernului. Precizăm că, datele de identificare vor cuprinde sumele stabilite prin rapoarte de evaluare și sentințe definitive, enumerarea societăților vizate și indicarea coordonatelor procesuale aferente creanțelor predate și preluate.

În baza creanțelor predate, AAAS va proceda la scăderea valorică din evidențele contabile. Administrației Naționale i se vor preda de către AAAS titlurile de creanță, precum și înscrisurile întocmite în legătură cu actele procedurale efectuate de AAAS în vederea recuperării obligațiilor bugetare, într-un termen de până la 15 zile



lucrătoare de la data adoptării hotărârii Guvernului care stabilește datele de identificare ale creanțelor vizate.

Odată cu preluarea creanțelor Administrația Națională se va subroga în toate drepturile și obligațiile AAAS, iar termenele de prescripție pentru creanțele care vor face obiectul soluției legislative rămân aplicabile conform legislației specifice, respectiv cele prevăzute de art. 2.500 – 2.571 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

Reiterăm faptul că predarea creanțelor de la AAAS către Administrația Națională se va face pe bază de protocol de predare-primire încheiat într-un termen de până la 15 zile lucrătoare de la data adoptării hotărârii Guvernului care stabilește datele de identificare ale creanțelor vizate.

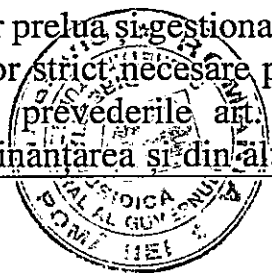
Precizăm că proiectul de act normativ nu instituie derogări pentru litigiile existente și procedurile în curs, acestea fiind reglementate de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare.

Ca efect al preluării creanțelor administrate de către AAAS, Administrația Națională va avea sarcina de a lua toate măsurile legale pentru recuperarea creanțelor preluate datorate de către persoanelor juridice de drept privat, organizate sub formă de societăți, inclusiv ca întreprinderi publice, care desfășoară activitatea de manipularea de bunuri/produse/stocuri, circumscrisă unui cod CAEN 5224, deținătoare de bunuri utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat.

Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, rămâne aplicabilă în vederea valorificării creanțelor preluate de la AAAS.

Potrivit art. 11 din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*deținerea, cu orice titlu, de elemente de natura activelor și datorilor, precum și efectuarea de operațiuni economico-financiare, fără să fie înregistrate în contabilitate, sunt interzise*”, sens în care creanțele preluate se înregistrează în contabilitatea unităților teritoriale subordonate Administrației Naționale.

Soluția legislativă preconizată vizează stabilirea dreptului Administrației Naționale de a depune creanțele preluate în contul prețului aferent adjudecării bunurilor utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat. Bunurile intrate în patrimoniul rezervelor de stat se vor prelua și gestiona în mod similar și corespunzător cu regimul bunurilor strict necesare păstrării stocurilor rezervă de stat, reglementat de prevederile art. 3¹ din Ordonanța Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse



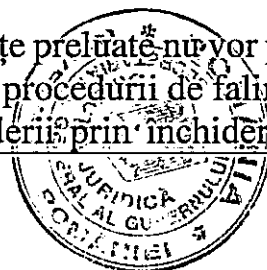
decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 239/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, proiectul de act normativ prevede modul de finanțare a taxelor, onorariilor, altor servicii, impozitelor și taxelor reglementate de dispozițiile Titlurilor VII, IX și X din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, altor costuri datorate aferente întocmirii și emiterii înscrisurilor necesare, precum și a unor cheltuieli ocazionate de aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor art. 1 alin. (1) lit. f) și g) din Ordonanța Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 239/1998, cu modificările și completările ulterioare, prin utilizarea sumelor realizate de Administrația Națională în cadrul activității finanțate din venituri proprii prevăzute la art. 1¹ lit. d) din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Sumele încasate din creanțele preluate potrivit proiectului de act normativ corespund unor valorificări de produse și bunuri, sens în care vor putea constitui venituri ale activităților finanțate integral din venituri proprii înființate pe lângă Administrația Națională – aparatul propriu și fiecare unitate teritorială subordonată. Menționăm că eventualele sume obținute se vor vira la subcapitolul 36.10.50 „Alte venituri” aferent bugetului activității înființate pe lângă Administrația Națională – aparatul propriu și fiecare unitate teritorială subordonată.

Subliniem faptul că sumele sus-menționate pot face obiectul veniturilor proprii ale activităților înființate pe lângă instituții publice potrivit art. 67 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, care nu se limitează expres la sursele de venituri prevăzute la art. 65 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acestea din urmă se referă strict la instituții finanțate parțial sau integral din venituri proprii expres nominalizate la art. 62 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare. Administrația Națională face parte din categoria instituțiilor finanțate integral de la bugetul de stat, vizată de art. 62 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care are înființată o activitate finanțată din venituri proprii prin hotărâre a Guvernului conform art. 67 și art. 68 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se poate anticipa că unele creanțe preluate nu vor putea fi recuperate în totalitate ca urmare a încheierii procedurii de faliment, sens în care s-a reglementat posibilitatea scăderii prin încheierea în



contul de finanțare, în condițiile art. 5³ din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, proiectul de act normativ are în vedere posibilitatea ca bunurile intrate în patrimoniul rezervelor de stat să beneficieze de investiții, în cazul în care se dezvoltă și se realizează obiective noi de investiții constând în spații de depozitare a produselor cerealiere, alimentare și/sau energetice, potrivit dispozițiilor art. 7¹ din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, bunurile intrate în patrimoniu, de tipul terenurilor, construcțiilor sau imobilelor prin afectățune, pot beneficia de investiții dacă vizează construcția de noi capacități de depozitare cerealiere, alimentare și/sau energetice.

Soluția legislativă vizează inclusiv o serie de cheltuieli cu bunurile și serviciile necesare îndeplinirii obiectivelor de investiții constând în spații de depozitare care s-ar putea asigura din bugetul de venituri și cheltuieli al activității finanțate integral din venituri proprii pentru intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate înființate pe lângă Administrația Națională – aparatul propriu și fiecare unitate teritorială subordonată, în măsura în care susțin capacitatea de administrare a stocurilor rezervă de stat.

Desfășurarea activităților curente, a intervențiilor operative ale rezervelor de stat și a acțiunilor de asistență umanitară internațională, desfășurate în aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (3) teza a II-a din Legea nr. 213/2016 privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, prin intermediul bunurilor intrate în patrimoniul rezervelor de stat, va impune stabilirea prin hotărâre a Guvernului a unor aspecte care vizează:

- a) măsurile necesare destinate funcționarii, exploatării și operaționalizării capacităților, spațiilor și bunurilor preluate prin depunerea creanțelor predate pentru asigurarea tranzitării, transbordării, transpunerii, manipulării și transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat;
- b) tarifele de exploatarea bunurilor preluate cu destinația de terminale de transport, care urmează a face obiectul veniturilor provenite din prestări de servicii aferente activității finanțate din venituri proprii înființate pe lângă Administrația Națională – aparatul propriu și fiecare unitate teritorială subordonată.

În condițiile intrării bunurilor în patrimoniul rezervelor de stat și în domeniu privat al statului aflat în administrarea Administrației Naționale, se elaborează în termen de maxim 30 de zile de la data



intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență hotărârea Guvernului susmenționată.

Nu este necesar un punct de vedere sau aviz al Ministerului Afacerilor Externe deoarece potrivit art. 20 și art. 21 din Legea nr. 213/2016 privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, stabilește partajarea competențelor și a rolurilor specifice ale instituțiilor vizate:

„Art. 20: Prevederi specifice privind acordarea asistenței umanitare

(1) Asistența umanitară are ca obiectiv furnizarea de materiale, resurse umane și financiare, realizarea de operațiuni de răspuns la dezastre, necesare în zonele afectate, creșterea capacității de prevenire și răspuns la dezastre a autorităților și organizațiilor care acționează în domeniul asistenței umanitare.

(2) În cazurile de furnizare de asistență constând în bunuri și materiale de primă necesitate și asistență cu echipe de intervenție la dezastre, M.A.E. colaborează cu Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență și structurile cu atribuții în domeniu, coordonate de acesta, conform legislației specifice și procedurilor existente la nivel european și național.

(3) M.A.E. este responsabil pentru colectarea informațiilor și raportarea către organizațiile internaționale specializate a acțiunilor întreprinse de România în cadrul asistenței umanitare.

(4) Principiile și procedurile aplicabile asistenței umanitare sunt reglementate prin normele metodologice, adoptate potrivit art. 21.

Art. 21: Norme metodologice

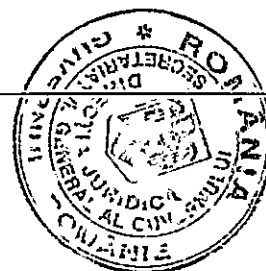
(1) Normele metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară se aprobă prin hotărâre a Guvernului și au ca scop stabilirea procedurilor specifice pentru finanțarea și implementarea cooperării pentru dezvoltare și asistență umanitară din bugetul M.A.E.

(2) Normele metodologice reglementează implementarea directă și indirectă ca modalități de execuție a bugetului M.A.E., în condițiile legii, modalitățile de selecție a beneficiarilor, modalitățile de monitorizare, evaluare și audit al activităților desfășurate în temeiul prezentei legi, precum și limitele activității, atribuțiile și responsabilitățile structurilor organizatorice din cadrul M.A.E. cu privire la acțiunile de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

(3) Normele tehnice privind participarea structurilor aflate în coordonarea Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne la acordarea asistenței umanitare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.



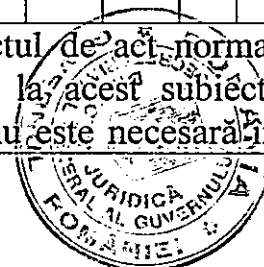
	<i>desfășurate cu ocazia acordării de asistență umanitară prin scoaterea unor cantități de produse din rezerva de stat ca ajutoare umanitare externe de urgență, iar, în caz de dezastre, scoase și din rezervele de mobilizare, se aprobă potrivit prevederilor Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată.”</i> Totodată, se asigură protejarea intereselor patrimoniale ale statului prin eficientizarea utilizării bunurilor adjudecate în contul creanței, sumele provenite din tarifele de exploatare ale bunurilor preluate cu destinația de terminale de transport fiind utilizate pentru susținerea capacității de administrare și funcționare a acestora. Cheltuielile curente și de capital necesare funcționării, exploatarei și operaționalizării capacităților, spațiilor și bunurilor preluate prin depunerea creanțelor, pentru asigurarea tranzitării, transbordării, transpunerii și transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat se asigură din bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului și în completare din bugetul de venituri și cheltuieli al activității finanțate integral din venituri proprii pentru intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate înființate pe lângă Administrația Națională – aparatul propriu și fiecare unitate teritorială subordonată.
2.4. Alte informații	Elementele sus-menționate vizează interesul public, strategic, economic și social, imediat și de perspectivă, contribuie la garantarea apărării securității naționale, a sănătății populațiilor unor state amenințate de penuria resurselor alimentare de bază, inclusiv existente în patrimoniul rezervă de stat. De asemenea, prin adoptarea prezentului act normativ urmează să se degreveze bugetul de stat și să se diminueze presiunea asupra acestuia, acest lucru reprezentând o prioritate a continuității activităților economico-sociale și umanitare. În considerarea faptului că aspectele vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem adoptarea de măsuri imediate prin prezentul act normativ.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Așa cu rezultă, inclusiv din avizul favorabil al Consiliului Concurenței, proiectul de act normativ are ca obiect implementarea unei soluții de deblocare a fluxului de aprovizionare cu resurse de strictă necesitate, iar din perspectiva Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare, reiese faptul că acest proiect vizează adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului feroviar și să asigure fluidizarea transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat. Subliniem faptul că, activitățile societăților aflate în procedura falimentului deținătoare de bunuri de utilitate transportului strategic, nu pot fi afectate întrucât acestea nu au putut să se restructureze și să-și eficientizeze activitatea.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	



- în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, sens în care nu este necesară întocmirea					



a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	și prezentarea unei fișe financiare întrucât nu sunt generate cheltuieli suplimentare din bugetul de stat consolidat.
---	---

4.8. Alte informații	Propunerile legislative introduse prin prezentul proiect de act normativ nu determină cheltuieli suplimentare asupra bugetului de stat consolidat întrucât măsurile preconizate nu atrag majorarea cheltuielilor bugetare, fiind asigurate în completare cu resurse din activitatea de venituri proprii înființată pe lângă Administrația Națională.
----------------------	--

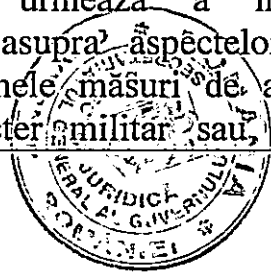
Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

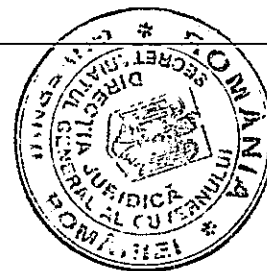
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ cu avizul nr. 825/14.07.2022 Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a obținut avizul de oportunitate nr. 200A/27.06.2022. Consiliului Concurenței a transmis adresa nr. RG/9881/14.07.2022. Actul normativ nu necesită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, întrucât măsurile preconizate nu afectează, pe de o parte, securitatea națională astfel cum este definită la art. 1 din Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, republicată, iar, pe de altă parte, nici nivelul intangibil al stocurilor rezervă de stat asimilate rezervelor de mobilizare reglementate de Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată, cu modificările ulterioare. Astfel, după adoptarea (emiterea) actului normativ urmează a informa C.S.A.T. asupra aspectelor care vizează unele măsuri de apărare fără caracter militar sau reacția



	autorităților la crizele umanitare ori la dezastre. Totuși, deoarece aceste aspecte nu sunt nominalizate expres și distinct prin atribuțiile acestei autorități publice, nu se impune un punct de vedere sau un aviz anterior prezentului act normativ.
6.6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații:	Nu este cazul.
Secțiunea a 8 - a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații:	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind preluarea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale prin unitățile teritoriale subordonate a unor creanțe bugetare aflate în administrarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, asupra unor societăți deținătoare de bunuri utile facilitării și fluidizării transportului de resurse strategice și ale rezervelor de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


ROMÂNIA
PRIM-MINISTRU
NICOLAE TONEL CIUCĂ

