

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și abrogarea unor prevederi din acte normative în domeniul  
achizițiilor publice și achizițiilor sectoriale**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.1 Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, în scopul conformării de urgență la Scrisoarea de punere în întârziere transmisă de Comisia Europeană din data de 18.10.2023 privind neconformitatea legislației românești privind achizițiile publice/sectoriale cu legislația europeană în domeniul achizițiilor publice și sectoriale (cauza INFR/2023/2114).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2.2 Descrierea situației actuale      | <p>Directiva nr. 24/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE și Directiva nr. 25/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE sunt tranpuse la nivel național prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.</p> <p><b>Prin scrisoarea de punere în întârziere</b>, Comisia Europeană a declanșat împotriva României o procedură de infringement (cauza 2023/2114) având drept obiect neîndeplinirea unor obligații ce îi revin în temeiul Directivei 2014/24/UE privind achizițiile publice și Directivei 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.</p> <p>Comisia Europeană consideră că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul art. 34 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Regulamentului (UE) 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, art. 18, art. 26 alin. (6) și art. 32 alin. (2) lit. d) din Directiva 2014/24/UE și art. 44 alin. (5) și art. 50 lit. d) din Directiva 2014/25/UE, respectiv:</p> <p>a) prin adoptarea dispozițiilor relevante din Hotărârea Guvernului nr. 375/2022 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,</p> |

precum și a anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice și a art. I din Legea nr. 208/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, precum și a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul art. 26 alin. (6) și al art. 32 alin. (2) lit. (d) din Directiva 2014/24/UE, precum și al art. 44 alin. (5) și al art. 50 lit. (d) din Directiva 2014/25/UE;

b) prin adoptarea dispozițiilor relevante din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2022 pentru completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și din Legea nr. 100/2023 pentru completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul art. 44 alin. (5) și al art. 50 lit. (d) din Directiva 2014/25/UE;

c) prin adoptarea art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul art. 34 din TFUE, al Regulamentului (UE) 1308/2013 și al art. 18 din Directiva 2014/24/UE;

d) prin necomunicarea către Comisia Europeană a textului Hotărârii Guvernului nr. 375/2022 și al art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul art. 90 alin. (7) din Directiva 2014/24/UE;

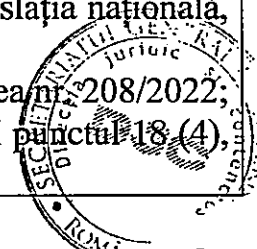
e) prin necomunicarea către Comisia Europeană a textului Hotărârii Guvernului nr. 375/2022, al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2022 și al Legii nr. 100/2023, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul art. 106 alin. (3) ultimul paragraf din Directiva 2014/24/UE,

În acest sens, România a dispus de un termen de două luni de la primirea Scrisorii de mai sus pentru a comunica observațiile sale cu privire la susținerile Comisiei, respectiv până la data de 18 decembrie 2022; acest termen a fost prelungit, cu acordul Comisiei Europene, cu încă două luni, până la data de 18 februarie 2024.

Odată cu acceptul Comisiei privind prelungirea termenului de răspuns la punerea în întârziere în cauza INFR/2023/2114, până la data de 18.02.2024, a fost comunicată identificarea de către serviciile COM/DG GROW a încă două potențiale prevederi neconforme suplimentare în legislația națională, respectiv:

a) art. I punctul 12, precum și art. II punctul 10 din Legea nr. 208/2022;

b) art. I punctul 21 (4), (7), (11) – (13), respectiv art. II punctul 18 (4), (7), (11) – (13) din Legea nr. 208/2022.



La împlinirea acestui ultim termen, România prin Ministerul Afacerilor Externe a transmis Comisiei Europene proiectul de act normativ, însoțit de un calendar asumat de autoritățile vizate, respectiv:

Procedura de transparență decizională – până la data de 29 februarie 2024;

Procedura de avizare interministerială - până la data de 10. aprilie 2024;

Supunerea spre adoptare Guvernului României – până la data de 10 mai 2024.

Ulterior, serviciile COM/DG GROW au semnalat aspecte de neconformitate legate de art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, subliniind faptul că, dispozițiile art. 8 din ordonanța de urgență în discuție ”consideră, în mod implicit, toate modificările contractuale care intră în domeniul de aplicare al OUG ca fiind nesubstanțiale”, aspect de natură să atragă riscul declanșării unei proceduri de infringement împotriva României.

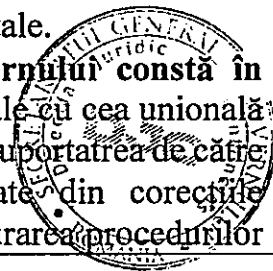
Ținând cont de faptul că ne aflăm în fața unei situații dificile în care încălcarea prevederilor unionale prin aplicarea normelor naționale nu poate fi considerată o culpă ce aparține autorităților/entităților contractante, iar suportarea de către acestea a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare aplicate pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziții, ca urmare a aplicării unor prevederi interne ce contravin legislației europene, reprezentând o măsură exagerată cu consecințe grave în procesul de derulare a obiectivelor de investiții.

Prezentul act normativ îndeplinește condițiile cumulative prevăzute de dispozițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, precum și de jurisprudența Curții Constituționale, respectiv existența unei situații extraordinare, a cărei reglementare să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul prezentei ordonanțe.

Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:

1. **Starea de fapt obiectivă** constă în declanșarea împotriva României a procedurii de infringement (cauza 2023/2114), de către Comisia Europeană, având drept obiect neîndeplinirea unor obligații ce îi revin în temeiul Directivei 2014/24/UE privind achizițiile publice și Directivei 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.

2. **Starea de fapt independentă de voința Guvernului** constă în **faptul că**, neconformarea de urgență a legislației naționale cu cea unională în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, va conduce la suportarea de către autoritățile contractante a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare aplicate pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor



de achiziții, ca urmare a aplicării unor prevederi interne ce contravin legislației europene.

Procedura de infringement vizează două faze esențiale - o fază pre-contencioasă, constând într-un dialog administrativ între Comisia Europeană și România, și o fază contencioasă, privind sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) - care de regulă se succed rapid.

Astfel, faza pre-contencioasă se derulează în două etape semnificative: prima etapă constă în comunicarea de către Comisia Europeană a punerii în întârziere (termenul de răspuns, considerat rezonabil pentru luarea de măsuri necesare fiind de două luni), etapă urmată, în cazul în care România nu se conformează, de emiterea unui aviz motivat (de regulă, termenul de răspuns la avizul motivat fiind, de asemenea, de două luni).

În situația în care România nu se conformează în termenele de mai sus, prin luarea de măsuri de armonizare a legislației naționale cu legislația europeană, Comisia Europeană declanșează faza contencioasă a procedurii de infringement, caz în care aceasta sesizează CJUE.

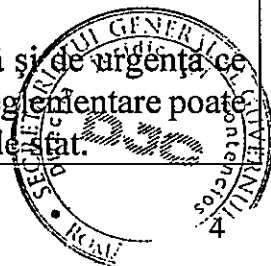
**3. Starea de fapt cuantificabilă constă în faptul că, întrucât, potrivit jurisprudenței CJUE, un stat membru nu poate invoca situații interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor sau nerespectarea termenelor prevăzute de normele UE, precum și faptul că riscul declanșării procedurii de infringement în fața CJUE este iminent, urgența promovării unui act normativ care să asigure conformarea legislației naționale cu cea unională în domeniu este evidentă.**

Astfel, având în vedere necesitatea prevenirii aplicării de către autoritățile/entitățile contractante a unor prevederi interne ce contravin legislației europene în materia achizițiilor publice și sectoriale, ce ar conduce la suportarea de către statul român a unor corecții financiare aplicate pentru nereguli constatate în desfășurarea procedurilor de achiziții publice/sectoriale de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, sunt necesare măsuri imediate pentru asigurarea conformității legislației naționale cu cerințele din legislația UE.

De asemenea, în cazul neadoptării rapide a unor astfel de măsuri, consecința majoră în acest caz o reprezintă întârzierea/punerea în întârziere a unor proiecte de investiții, cu impact social și economic la nivel național sau local.

Mai mult, potrivit art. 148 alin. (2) din Constituția României, ca urmare a aderării la Uniunea Europeană, *„prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare”*, iar potrivit prevederilor art. 148 alin. (4), *„Parlamentul, Președintele României, Guvernul și autoritatea judecătorească garantează aducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din actul aderării și din prevederile alineatului (2).”*

Aceste aspecte justifică pe deplin situația extraordinară și de urgență ce nu poate fi amânată având în vedere că orice întârziere în reglementare poate conduce la pierderea de resurse financiare pentru bugetul de stat.



Totodată, în Decizia nr. 381/2013, Curtea Constituțională a statuat că situația extraordinară exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, iar pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituție este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public. În consecință, potrivit jurisprudenței constituționale, prin ordonanțele de urgență se impune adoptarea unor soluții imediate și reacția promptă a Guvernului pentru apărarea unui interes public, prin eliminarea unor eventuale pierderi financiare ce pot rezulta din aplicarea de către autoritățile/entitățile contractante a unor prevederi interne ce se află în contradicție cu legislația europeană în materia achizițiilor publice și sectoriale.

De asemenea, prin Decizia nr. 802/2009, Curtea reține că emiterea unei ordonanțe de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară în situația în care este iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție este pe deplin constituțională.

Curtea Constituțională a României, în jurisprudența sa, a stabilit că "se poate deduce că interdicția adoptării de ordonanțe de urgență este totală și necondiționată atunci când menționează că «nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale» și că «nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică». În celelalte domenii prevăzute de text, ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate dacă «afectează», dacă au consecințe negative, dar, în schimb, pot fi adoptate dacă, **prin reglementările pe care le conțin, au consecințe pozitive în domeniile în care intervin**". Curtea Constituțională a mai arătat că "verbul «a afecta» este susceptibil de interpretări diferite, așa cum rezultă din unele dicționare. Din punctul de vedere al Curții, aceasta urmează să rețină numai sensul juridic al noțiunii, sub diferite nuanțe, cum ar fi: «a suprima», «a aduce atingere», «a prejudicia», «a vătăma», «a leza», «a antrena consecințe negative»" (relevantă, în acest sens, este Decizia nr. 1.189 din 6 noiembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 787 din 25 noiembrie 2008).

Având în vedere că în considerentele deciziei Curții Constituționale nr.60 din 12 februarie 2020, punctul 59. se menționează că *"Curtea a admis utilizarea ordonanței de urgență a Guvernului ca instrument de legiferare pentru situații concrete, stabilind, în considerarea obligațiilor impuse statului român de art.148 alin.(4) din Constituție, că „Guvernul este abilitat din punct de vedere constituțional ca, prin mijloacele pe care le are la îndemână, să garanteze îndeplinirea obligațiilor României față de Uniunea Europeană. Astfel, folosirea ordonanțelor de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară în situația în care era iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție este pe deplin constituțională."*

Având în vedere că tot în decizia nr.60 din 12 februarie 2020, punctul 60. Curtea precizează *"Considerentele mai sus relevate, desprinse din jurisprudența Curții, exprimă, cu alte cuvinte, ideea potrivit căreia urgența*



|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           | <p><i>reglementării apare atunci când o situație extraordinară - care se abate semnificativ de la obișnuit, este preexistentă urgenței, este cuantificabilă și obiectivă - determină, prin aceste caracteristici, necesitatea reglementării imediate, fără întârziere, a unor măsuri prompte și adecvate, în lipsa cărora ar exista riscul iminent al producerii unor consecințe negative de natură să afecteze un anumit interes public sau chiar drept fundamental. Totodată, mecanismul comun de legiferare specific Parlamentului, chiar și în procedură de urgență, nu este în măsură să răspundă cu celeritate necesității de a se interveni de îndată, astfel că reglementarea de către Guvern, prin procedura ordonanței de urgență, este singura soluție pentru evitarea unor grave consecințe.”</i></p> <p>Având în vedere considerentele prezentate mai sus, reiese cu evidență faptul că parcurgerea procedurii parlamentare pentru adoptarea unui act normativ de forță legii, care să reglementeze măsurile propuse pentru soluționarea problemelor stringente generate de scrisoarea de punere în întârziere (cauza 2023/2114), nu ar putea avea ca rezultat adoptarea respectivului act normativ în timp util, astfel încât să nu fie afectat interesul public – respectiv procedura de infringement declanșată împotriva României să fie închisă de Comisia Europeană înainte de a sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 2.3 Schimbări preconizate | <p>În vederea punerii în aplicare a măsurilor invocate de Comisia Europeană, a fost elaborat prezentul act normativ care modifică și completează legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, în scopul asigurării unei abordări unitare cu privire la aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale care transpun legislația europeană în materia achizițiilor publice/sectoriale.</p> <p><b>În ceea ce privește Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:</b></p> <p>Modificarea art. 104 alin. (1) lit. c) (introdus prin punctul 5 al Art. I din Legea nr. 208/2022 ce face obiectul scrisorii de punere în întârziere), respectiv revenirea la forma inițială a articolului, anterior modificărilor aduse asupra lit. c) prin OUG nr. 26/2022 și prin Legea nr. 208/2022.</p> <p>Abrogarea lit. d) a art. 104 (introdus prin punctul 6 al Art. I din Legea nr. 208/2022 ce face obiectul scrisorii de punere în întârziere).</p> <p>Abrogarea alin. (4<sup>1</sup>) al art. 104 ca urmare a abrogării lit. d) de la același articol.</p> <p>Modificarea art. 111 alin. (6) în scopul clarificării faptului că aplicarea criteriului cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost este obligatorie doar în cazul achizițiilor peste prag și a corelării cu legislația privind achizițiile sectoriale.</p> <p>Abrogarea alin. (2<sup>1</sup>) al art. 182 (introdus prin Legea nr. 208/2022 Art. I pct. 12 ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).</p> <p>Modificarea art. 187 alin. (4<sup>1</sup>) ca urmare a abrogării Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, prin OUG nr. 3/2024 și având în vedere necesitatea asigurării unei mai largi aplicabilități al alineatului</p> |



Abrogarea art. 222<sup>2</sup> alin. (4) (introdus prin Legea nr. 208/2022 Art. I pct. 21 (4) ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).

Abrogarea art. 222<sup>2</sup> alin. (7) (introdus prin Legea nr. 208/2022 Art. I pct. 21 (7) ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).

Modificarea art. 222<sup>2</sup> alin. (8) în sensul stabilirii dreptului autorităților contractante de a include clauze de ajustare/revizuire, la contractele de servicii/furnizare, cu o limită de până la 24 de luni (și nu doar pentru contractele ce depășesc 6 luni).

Abrogarea alin. (11), (12) și (13) ale art. 222<sup>2</sup> (introduse prin Legea nr. 208/2022 Art. I pct. 21 (11), (12) și (13) ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).

Este vizată de asemenea și armonizarea prevederilor art. 187 alin. (4), alin. (6), alin. (7) cu modificările survenite la art. 187 alin. (3) prin Legea nr. 208/2022.

***În ceea ce privește Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale:***

Abrogarea 117 alin. (6<sup>1</sup>) în scopul corelării cu abrogarea art. 104 alin. (4<sup>1</sup>) din Legea nr. 98/2016.

Abrogarea 117<sup>1</sup> (introdus prin OUG nr. 54/2022 pentru completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată din Monitorul Oficial, Partea I nr. 393 din 21 aprilie 2022, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 100/2023 ce fac obiectul scrisorii de punere în întârziere.)

Abrogarea alin. (6<sup>1</sup>) al art. 180 (introdus prin OUG nr. 54/2022, ce face obiectul scrisorii de punere în întârziere).

Abrogarea alin. (2<sup>1</sup>) al art. 196 (introdus prin Legea 208/2022 Art. II pct. 10, ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).

Modificarea art. 209 alin. (4<sup>1</sup>) ca urmare a abrogării Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, prin OUG nr. 3/2024 și având în vedere necesitatea asigurării unei mai largi aplicabilități al alineatului.

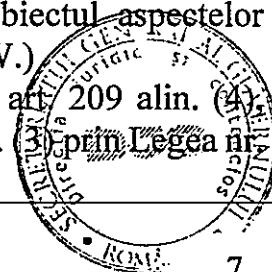
Modificarea art. 209 alin. (8) în scopul corelării cu prevederile legislației privind achizițiile publice.

Abrogarea alin. (4) al art. 243<sup>1</sup> (introdus prin Legea nr. 208/2022 Art. II pct. 18 (4) ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).

Abrogarea alin. (7) al art. 243<sup>1</sup> (introdus prin Legea nr. 208/2022 Art. II pct. 18 (7) ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW).

Abrogarea alin. (11), (12) și (13) ale art. 243<sup>1</sup> (introduse prin Legea nr. 208/2022 Art. II pct. 18 (11), (12) și (13) ce face obiectul aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW.)

Este vizată de asemenea și armonizarea prevederilor art. 209 alin. (4<sup>1</sup>) alin. (6), alin. (7) cu modificările survenite la art. 209 alin. (3) prin Legea nr. 208/2022.



***În ceea ce privește HG 395/2016:***

Abrogarea alin. (7) al art. 32: ca urmare a modificărilor aduse art. 187 alin. (8) și (9) din Legea nr 98/2016, precum și a alin. (6) al art. 32, în sensul eliminării obligativității aplicării criteriului cel mai bun raport calitate/preț sau cel mai bun raport calitate/cost pentru atribuirea anumitor categorii de contracte de achiziție publică/acorduri cadru care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat, reglementarea de la alin. (7) a rămas fără obiect.

Abrogarea alin. (4) al art. 93 (introdus prin Art. I punctul 5 din HG nr. 375/2022 ce face obiectul scrisorii de punere în întârziere).

***În ceea ce privește HG 394/2016:***

Abrogarea alin. (7) al art. 38: ca urmare a modificărilor aduse art. 209 alin. (8) și (9) din Legea nr 99/2016, precum și a alin. (6) al art. 38, în sensul eliminării obligativității aplicării criteriului cel mai bun raport calitate/preț sau cel mai bun raport calitate/cost pentru atribuirea anumitor categorii de contracte sectoriale/acorduri cadru care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat, prin urmare reglementarea de la alin. (7) a rămas fără obiect.

Abrogarea alin. (4) al art. 98 (introdus prin Art. II punctul 5 din HG nr. 375/2022 ce face obiectul scrisorii de punere în întârziere).

De asemenea, prin abrogarea prevederilor din legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, dispozițiile Legii nr. 100/2023, a art. I punctele 5, 6, 7, 12 și 21 (4), (7), (11), (12) și (13) și art. II punctele 10, 18 (4), (7), (11), (12) și (13) din Legea nr. 208/2022, a O.U.G nr. 54/2022, precum și ale art. I punctul 5 și art. II punctul 5 din H.G. nr. 375/2022, sunt căzute în desuetudine, prin urmare, acestea din urmă făcând obiectul scrisorii de punere în întârziere în cauza 2023/2114, precum și al aspectelor suplimentare sesizate de către serviciile COM/DG GROW, pe calea proiectului de act normativ, se urmărește abrogarea expresă a acestor prevederi, prin raportare la normele de tehnică legislativă reglementate la nivelul Legii nr. 24/2000.

Totodată, vor fi abrogate și prevederile art. XI din OUG nr. 34/2023, art. III punctele 3 și 14 din H.G. nr. 375/2022 ce fac obiectul scrisorii de punere în întârziere, precum și art. 8 din OUG 47/2022 ca urmare a discuțiilor purtate cu reprezentanții COM/DG GROW, precum și cu inițiatorul actului normativ, respectiv Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

De asemenea, se stabilește aplicabilitatea actului normativ pentru contractele de achiziție publică/sectorială/acordurilor-cadru, încheiate ulterior adoptării acestuia, modificările contractuale inițiate după data intrării sale în vigoare, precum și pentru procedurile de atribuire care se află înainte de data limită de depunere a ofertelor, ca urmare a mesajului COM prin care se comunică poziția fermă a reprezentanților săi în ceea ce privește necesitatea ca prevederile ordonanței de urgență să producă efecte inclusiv asupra contractelor aflate în derulare, pentru modificările contractuale ce vor fi inițiate ulterior adoptării actului.



|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | Modificările aduse prin prezentul proiect de act normativ nu impactează îndeplinirea condiției favorizante 2021-2027 CO1 (reglementată la nivelul Anexei III din Regulamentul (UE) 2021/1060 de stabilire a dispozițiilor commune privind Fonsul european de dezvoltare regional, Fondul social European Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul European pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru Securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare) aflată în responsabilitatea ANAP, respectiv <i>"Mecanisme eficiente de monitorizare a pieței achizițiilor publice"</i> . |
| 2.4. Alte informații | Adoptarea de urgență a prezentului act normativ se impune în vederea finalizării procedurilor de infringement și pentru evitarea sesizării, de către Comisia Europeană, a Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea obligațiilor menționate mai sus, în baza art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

### Secțiunea a 3-a

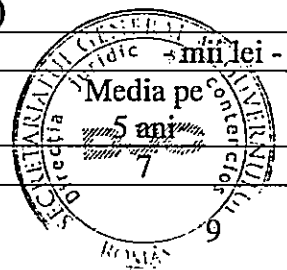
#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

|                                                                                                                  |                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2 Impactul social                                                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului                                          | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 3.4. Impactul macroeconomic                                                                                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului Ajutoarelor de stat                                   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri                                                                         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător                                                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile                                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. Alte informații                                                                                             | Nu au fost identificate.                                 |

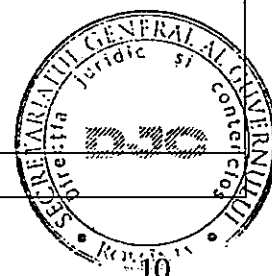
### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
|------------|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| 1          | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                      |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                      |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                      |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                             |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                             |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                             |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:<br>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;<br>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Nu este cazul. Proiectul de act normativ nu atrage majorarea cheltuielilor bugetare. |
| 4.8. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nu au fost identificate.                                                             |



## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br><br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a) Prin prezentul act normativ se modifică și se completează legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, respectiv Legea nr. 98/2016 și Legea nr. 99/2016, precum și legislația secundară în domeniu, respectiv HG nr. 395/2016 și HG nr. 394/2016, în scopul asigurării unei abordări unitare cu privire la aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale care transpun legislația europeană în materia achizițiilor publice.<br>De asemenea, în sensul celor de mai sus, este vizată și abrogarea Legii nr. 100/2023, a art. I punctele 5, 6, 7, 12 și 21 (4), (7), (11), (12) și (13) și art. II, punctele 10, 18 (4), (7), (11), (12) și (13) din Legea nr. 208/2022, a OUG nr. 54/2022, a art. XI din OUG nr. 34/2023, a alin. (4) al art. 93 din HG nr. 395/2016, a alin. (4) al art. 98 din HG nr. 394/2016, a art. I punctul 5, art. II punctul 5 și art. III punctele 3 și 14 din H.G. nr. 375/2022, precum și<br>b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice                                                                                                                                                                                                                                                           | Proiectul de act normativ presupune conformarea legislației naționale în domeniul achizițiilor publice/sectoriale cu legislația europeană în materie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).                                                                                                                                                                       | Proiectul de act normativ asigură conformarea legislației naționale în domeniul achizițiilor publice/sectoriale cu legislația europeană în materie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivei UE                                                                                                                                                                                                                                                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                                                                                                                                                                                                           | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                                                                                                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 5.6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|                                                                                                                                    |                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



|                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                           |
| 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative                                                                                         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                           |
| 6.5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 513/2024. |
| 6.6. Alte informații                                                                                                                                                                                   | Nu au fost identificate.                                                                           |

#### Secțiunea a 7-a

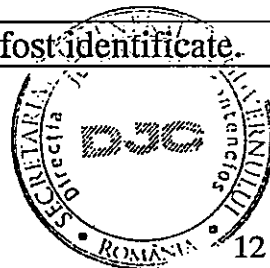
#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

|                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ                                                                                                                                         | În procesul de elaborare a proiectului de act administrativ au fost derulate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.<br>Proiectul de act administrativ a fost publicat pe site-ul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 19.02.2024.<br>Intrucât adoptarea prezentului act normativ se circumscrie reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, se propune ca doptarea acestuia să se realizeze în condițiile prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

#### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

|                                                                   |                          |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Nu au fost identificate. |
| 8.2. Alte informații                                              | Nu au fost identificate. |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și abrogarea unor prevederi din acte normative în domeniul achizițiilor publice și achizițiilor sectoriale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

