

**Parlamentul României
Camera Deputaților**



Conf. cu originalul

**Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională**

Nr. 4c-15/134/2025

**Comisia juridică, de disciplină și
imunități**

Nr. 4c-13/311/2025

**București, 16 decembrie 2025
Plx 170/2025**

Biroului permanent al Camerei Deputaților

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra **Legii pentru completarea Ordonanței de urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a cererii formulate de Președintele României, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, transmisă Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu adresa nr. **Pl-x 170 din 26 noiembrie 2025**.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria **legilor ordinare**.

**PREȘEDINTE,
Mihai WEBER**

**PREȘEDINTE,
Prof. univ. dr. Bogdan Liviu CIUCĂ**

**Parlamentul României
Camera Deputaților**



**Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională**

Nr. 4c-15/134/2025

**Comisia juridică, de disciplină și
imunități**

Nr. 4c-13/311/2025

**București, 16 decembrie 2025
Plx 170/2025**

RAPORT COMUN

**asupra reexaminării *Legii pentru completarea Ordonanței de urgență
nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice***

În conformitate cu dispozițiile **art. 142** din Regulamentul Camerei Deputaților, prin adresa **Plx. 170/2025**, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate cu **reexaminarea *Legii pentru completarea Ordonanței de urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice***, ca urmare a cererii Președintelui României, formulată în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României.

Legea are ca **obiect de reglementare** completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **în sensul stabilirii unor măsuri de eficientizare a obținerii permisului de conducere.**

Conform expunerii de motive, **inițiativa legislativă urmărește accesibilizarea procesului de obținere a permisului de conducere, prin eliminarea obligativității susținerii din nou a probei teoretice pentru**

persoanele care au deja un permis dintr-o categorie apropiată. Astfel, candidații care au promovat examenul teoretic pentru o categorie inferioară (de exemplu, A1 - A2 - A sau B1 - B) nu vor mai trebui să parcurgă din nou această etapă atunci când doresc să obțină permisul pentru o categorie superioară, fiind necesară doar promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege. Măsura urmărește simplificarea procedurilor administrative, reducerea timpului necesar obținerii permisului și eliminarea unor bariere birocratice inutile. Finalitatea urmărită de prezentul proiect de lege este și optimizarea utilizării resurselor autorităților competente prin reducerea volumului de muncă aferent administrării examenelor teoretice, dar și creșterea eficienței procesului de obținere a permisului de conducere, fără a compromite siguranța rutieră.

Camera Deputaților, în ședința din 11 iunie 2025, în calitate de Cameră decizională, a adoptat propunerea legislativă cu modificări și completări față de forma inițiatorului.

Președintele României, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, a solicitat reexaminarea legii, prin cererea din data de 14 iunie 2025.

Cererea de reexaminare evidențiază:

1. Cu privire la exceptarea de la proba teoretică a persoanelor care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea permisului pentru categoria A2 sau A:

“Potrivit art. 1 pct. 2 din legea supusă reexaminării, la articolul 24, după alin. (1¹) se introduc două noi alineate, alin. (1²) și alin. (1³) cu următorul cuprins:

„(1²) Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea categoriei A2 sau A, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege”.

Directiva europeană detaliază fiecare categorie de permis de conducere, inclusiv A1, A2 și A, stabilind, potrivit art. 4 alin. (3) lit. c) pct. (i), că *„Vârsta minimă pentru categoria A este stabilită la 20 de ani. Cu toate acestea, pentru a putea conduce motociclete din prezenta categorie, este necesară o experiență de conducere a motocicletelor din categoria de permis A2 de cel puțin doi ani. Se poate renunța la*

această cerință referitoare la experiența anterioară, în cazul în care candidatul are cel puțin 24 de ani”.

În același timp, potrivit art. 7 alin. (1) lit. a) din directivă “(1) *Permisele de conducere se eliberează numai solicitanților care: (a) au promovat un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului și un test teoretic și îndeplinesc normele medicale, în conformitate cu dispozițiile anexelor II și III*”, iar potrivit literei c) din cadrul aceluiași alineat „c) *au promovat numai un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau au urmat un curs de formare în conformitate cu anexa VI, în privința categoriei A2 sau categoriei A, cu condiția de a fi acumulat minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 sau, respectiv, din categoria A2*”.

Astfel, directiva europeană permite statelor să deroge de la obligația de a impune solicitanților atât promovarea unui test teoretic, cât și unul practic pentru obținerea permisului pentru categoria A2 sau A, însă doar cu respectarea unor condiții menționate în mod expres și anume: **(i)** promovarea unui test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau parcurgerea unui curs de formare, respectiv **(ii)** acumularea a minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 (pentru obținerea permisului din categoria A2 sau A), respectiv din categoria A2 (pentru obținerea permisului din categoria A).

Din coroborarea acestor norme rezultă că, ***în forma redactată, legea aflată la promulgare nu cuprinde această condiție a unei minime experiențe care să justifice exceptarea de la obligația susținerii probei teoretice.*** De asemenea, coroborând aceste condiții cu cele privind vârsta și vechimea minime necesare, astfel cum acestea sunt prevăzute de art. 4 alin. (3) lit. c) pct. (i) din directivă, respectiv de art. 20 alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 195/2002 - „*Vârsta minimă pentru obținerea permisului de conducere este de: 20 de ani împliniți, dacă persoana are o experiență de cel puțin 2 ani de conducere a motocicletelor din categoria A2 sau 24 de ani împliniți, pentru motocicletele din categoria A*”-, rezultă că ***cerința experienței de minimum doi ani în conducerea unei motociclete din categoria A1 sau A2 se aplică doar în cazul persoanelor cu vârsta cuprinsă între 20 și 24 de ani, dar nu și persoanelor peste 24 de ani.***

În aceste condiții, apreciem că se impune reanalizarea textului menționat pentru concordanța acestuia cu cadrul european amintit, în sensul instituirii condiției ca solicitantul să fi acumulat minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 (pentru obținerea permisului din categoria A2 sau A), respectiv din categoria A2 (pentru obținerea permisului din categoria A), indiferent de vârstă.

2. Cu privire la exceptarea persoanelor care dețin permis categoria B de la proba teoretică pentru obținerea categoriei A sau A2.

Potrivit art. I pct. 2 din lege, la art. 24 se introduce un nou alineat, alin. (1³) cu următorul cuprins: *„Persoanele care dețin permisul de conducere pentru categoria B la data intrării în vigoare a prezentei legi și fac dovada absolvirii cursurilor teoretice și practice pentru categoria A și solicită obținerea categoriei A sau A2, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege”.*

Potrivit Directivei europene 2006/126/CE, posibilitatea unor derogări de la obligația susținerii probei teoretice este prevăzută în mod expres de art. 7 din acest act. De asemenea, potrivit Anexei II a directivei, referitoare la cerințele minime pentru examenele de conducere, orice solicitant al unui permis de conducere de o anumită categorie care a promovat proba teoretică pentru o altă categorie, poate fi scutit de dispozițiile comune prevăzute la punctele 2, 3 și 4 din anexă.

În cazul categoriilor A sau A2, proba teoretică cuprinde o serie de dispoziții specifice acestor categorii, potrivit Anexei II a directivei, pct. I referitor la *„Cerințele minime pentru examenele de conducere”,* lit. A, pct. 3, precum: *„Verificarea obligatorie a cunoștințelor generale privind: 3.1.1. Utilizarea echipamentului de protecție ca: mănuși, cizme, îmbrăcăminte și cască de protecție. 3.1.2. Vizibilitatea motocicliștilor pentru alți utilizatori ai drumului. 3.1.3. Factori de risc privind diferite condiții de drum menționate mai sus, acordând atenție suplimentară porțiunilor alunecoase cum ar fi scurgerile pe suprafața drumului, marcaje rutiere cum ar fi liniile și săgețile, șinele de tramvai. 3.1.4. Aspecte mecanice legate de siguranța rutieră, menționate mai sus, acordând atenție suplimentară comutatorului pentru opririle de urgență, nivelului uleiului și lanțurilor”.*

Aceste norme se regăsesc și în legislația națională, fiind preluate în mod corespunzător în cuprinsul art.10 alin. (5) din Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 268/2010, potrivit căruia „ (5) Testele trebuie să cuprindă și noțiuni specifice categoriilor pentru care se susține examinarea, după cum urmează: A. pentru categoriile AM, A1, A2 și A: a) folosirea echipamentelor de protecție, cum ar fi mănușile, cizmele, îmbrăcămintea și casca; b) vizibilitatea motocicliștilor pentru ceilalți participanți la trafic; c) riscurile legate de diferitele condiții de circulație, acordându-se atenție și porțiunilor alunecoase de șosea, gurilor de canal, marcajelor rutiere aplicate pe carosabil, șinelor de tramvai etc.; d) elementele mecanice legate de siguranța conducerii auto, acordându-se atenție și comutatorului pentru întreruperea curentului în cazuri de urgență, curelei de transmisie și nivelului de ulei;”.

În condițiile unor diferențe între conținutul probelor teoretice pentru categoriile B, respectiv A sau A2, apreciem necesară reexaminarea normei, întrucât cadrul european nu permite o astfel de derogare.

Totodată, apreciem că intervențiile legislative trebuie să fie corelate și cu celelalte dispoziții legale în vigoare, pentru respectarea standardelor de calitate a legii. Potrivit art. 23 alin. (9) din O.U.G. nr. 195/2002, „Examenul pentru obținerea permisului de conducere constă în susținerea unei probe teoretice de verificare a cunoștințelor și a unei probe practice de verificare a aptitudinilor și comportamentului, corespunzător categoriei de permis solicitat. Proba practică pentru categoria AM constă numai în verificarea aptitudinilor în poligoane special amenajate. Condițiile de obținere a permisului de conducere se stabilesc prin regulament.”

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a reexaminat legea în ședința din data de 24 noiembrie 2025, a preluat observațiile din cererea de reexaminare și a adoptat legea, cu amendamente admise.

În conformitate cu dispozițiile art. 62, art. 64, art. 133 și ale art. 142 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, cele două comisii sesizate în fond au reexaminat legea în **ședințe separate, desfășurate în data de 16 decembrie 2025.**

La lucrările comisiilor, deputații și-au înregistrat prezența conform listelor de prezență.

În urma reexaminării legii, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități și cei ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să supună votului plenului Camerei Deputaților **raportul comun** prin care se propune **adoptarea Legii pentru completarea Ordonanței de urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, modificată parțial, în temeiul art. 142 alin. (3) lit. a) din Regulamentul Camerei Deputaților, ca urmare a reexaminării conform cererii formulată de Președintele României în temeiul art.77 alin. (2) din Constituția României, **cu amendamentele admise**, prevăzute în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Potrivit dispozițiilor **art. 75** din Constituția României, republicată și ale **art. 92 alin.(9) pct.1** din Regulamentul Camerei Deputaților, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria **legilor ordinare.**

PREȘEDINTE
Mihai WEBER

PREȘEDINTE
Prof. univ. dr. Bogdan Liviu CIUCĂ

SECRETAR,
Mirela Florența MATICHESCU

SECRETAR,
Petre Emanoil NEAGU

Consilier parlamentar,
Andreea SÂRBU

Consilier parlamentar,
Dr. Alina GRIGORESCU

Amendamente admise

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Text lege reexaminată de Senat	Amendamente autor	Motivare
1.	Titlul legii Lege pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	Titlul legii Lege pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	Nemodificat	
2.	Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Nemodificat	

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Text lege reexaminată de Senat	Amendamente autor	Motivare
3.	1. La articolul 23, după alin. (4¹) se introduce un nou alineat, alin.(4²), cu următorul cuprins:	1. La articolul 23, după alin. (4¹) se introduce un nou alineat, alin. (4²), cu următorul cuprins:	1. Nemodificat	
4.	„(4 ²) Prin derogare de la prevederile alin. (4), persoanele care dețin permis de conducere categoria B1, obținut la vârsta de 16 ani sau 17 ani, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice la obținerea permisului de conducere categoria B, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege”.	„(4 ²) Prin excepție de la prevederile alin. (4 ¹), persoanele care dețin permis de conducere categoria B1, obținut la vârsta de 16 ani sau 17 ani, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice pentru obținerea permisului de conducere categoria B, cu condiția de a fi acumulat o experiență de minimum un an în conducerea unui vehicul din categoria B1 și de a îndeplini celelalte condiții prevăzute de lege”.	Nemodificat	

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Text lege reexaminată de Senat	Amendamente autor	Motivare
5.	2. La articolul 24, după alin. (1¹) se introduc două noi alineate, alin. (1²) și alin. (1³), cu următorul cuprins:	2. La articolul 24, după alin. (1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:	2. La articolul 24, după alin. (1¹) se introduc două noi alineate, alin. (1²) și alin. (1³), cu următorul cuprins:	Tehnică legislativă
6.	„(1 ²) Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea categoriei A2 sau A, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege.	„(1 ²) Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea categoriei A2 sau A, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, dacă în cazul obținerii categoriei A2 au acumulat o experiență de minimum 2 ani în conducerea unei motociclete din categoria A1, respectiv dacă în cazul obținerii categoriei A au acumulat o experiență de minimum 2 ani în conducerea unei motociclete din categoria	„(1 ²) Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea categoriei A2 sau A sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, cu condiția de a fi acumulat o experiență de minimum 2 ani în conducerea unei motociclete din categoria A1 în cazul solicitării obținerii categoriei A2, respectiv cu condiția de a fi acumulat o experiență de minimum 2 ani în conducerea unei motociclete din categoria A2 în cazul solicitării	

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Text lege reexaminată de Senat	Amendamente autor	Motivare
		A2. Celelalte condiții prevăzute în prezenta ordonanță de urgență rămân aplicabile.”	obținerii categoriei A. Celelalte condiții prevăzute în prezenta ordonanță de urgență rămân aplicabile.” Autori: Silvia Claudia Mihalcea (PSD) Cezar Mihail Drăgoescu (USR)	
7.	„(1 ³) Persoanele care dețin permisul de conducere pentru categoria B la data intrării în vigoare a prezentei legi și fac dovada absolvirii cursurilor teoretice și practice pentru categoria A și solicită obținerea categoriei A sau A2, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții	(1 ³) – Se elimină	„(1 ³) Persoanele care dețin permisul de conducere pentru categoria B la data intrării în vigoare a prezentei legi și fac dovada absolvirii cursurilor teoretice și practice pentru categoria A și solicită obținerea categoriei A sau A2, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții	

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Text lege reexaminată de Senat	Amendamente autor	Motivare
	prevăzute de lege”.		prevăzute de lege”. <i>Autori:</i> <i>Gabriela Corina Ene (PSD)</i> <i>Petre Emanoil Neagu (PSD)</i> <i>Eliza Mădălina Peța</i> <i>Ștefănescu (PSD)</i>	
8.	Art. II. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică și se completează, în conformitate cu prevederile acesteia, prin ordin al Ministrului Afacerilor Interne, Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 268/2010 privind procedura de examinare pentru obținerea permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare.	Art. II. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică și se completează, în conformitate cu prevederile acesteia, prin ordin al ministrului afacerilor interne , Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 268/2010 privind procedura de examinare pentru obținerea permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare”.	Art. II. - Nemodificat	