

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea articolului 35 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului
diplomatic și consular al României

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României a fost promulgată la data de 23 iunie 2003 prin Decretul nr. 387/2003. Acest act normativ este o lege organică, ce reglementează statutul socio-profesional al membrilor Corpului diplomatic și consular al României, care sunt, de regulă, diplomați de carieră, care prin atribuțiile și răspunderile ce le revin urmăresc realizarea deplină a obiectivelor și intereselor României pe plan extern și protejarea eficientă a drepturilor și intereselor cetățenilor români la nivel internațional. Astfel, membrii Corpului diplomatic și consular al României contribuie în mod direct la aducerea la îndeplinire a principalelor obiective de politică externă trasate de Guvern, printre care se numără creșterea rolului României ca stat membru și aliat în cadrul UE și al NATO, respectiv a contribuției țării noastre la întărirea acestor două organizații foarte importante pentru realizarea obiectivelor naționale de politică externă și de securitate. În scopul aducerii la îndeplinire a obiectivelor de politică externă ale României, membrii Corpului diplomatic și consular au îndatorirea să promoveze și să apere interesele statului și ale cetățenilor români în cadrul relațiilor externe, inclusiv prin acordarea protecției diplomatice și consulare și a sprijinului necesar cetățenilor români, în limitele competențelor lor și cu respectarea prevederilor tratatelor internaționale la care România este parte. În aceste condiții, necesitatea trimiterii în misiune permanentă în străinătate a personalului Ministerului Afacerilor Externe este de necontestat, motiv pentru care orice impediment la aceasta ar fi de natură să prejudicieze
--	--

interesele României, prin îngreunarea aducerii la îndeplinire a scopului esențial al politicii externe, respectiv consolidarea profilului internațional al statului român.

Actualul cadru normativ ce reglementează trimiterea în misiune permanentă a personalului Ministerului Afacerilor Externe îl constituie Capitolul V: Trimiterea în misiune permanentă a membrilor Corpului diplomatic și consular al României la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, respectiv articolele 35-48.

Raportat la acest cadru normativ, Curtea Constituțională a fost sesizată cu o excepție de neconstituționalitate invocată în legătură cu prevederile art. 35 alin. (2) din Statutul Corpului diplomatic și consular al României, potrivit căruia „Comisia pentru trimiterea în misiune permanentă în străinătate, precum și condițiile și modalitățile de desfășurare a concursului se stabilesc prin ordin al ministrului afacerilor externe”.

Cu privire la această excepție de neconstituționalitate, Curtea Constituțională s-a pronunțat prin Decizia nr. 840 din 14 decembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 120 din 7 februarie 2018, declarând ca neconstituționale dispozițiile art. 35 alin. (2) din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României.

Cu această ocazie, Curtea Constituțională a statuat că, pentru înlăturarea viciului de neconstituționalitate, aspectele esențiale privind trimiterea în misiune permanentă a membrilor Corpului diplomatic și consular al României la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României trebuie să fie reglementate prin lege organică, urmând ca regulile de ordin tehnic, organizatoric ale acestei proceduri să fie explicitate și detaliate prin ordin al ministrului afacerilor externe.

Având în vedere că Legea nr. 269/2003 este o lege organică, ce reglementează Statutul Corpului diplomatic și consular al României, în cuprinsul acesteia poate fi reglementată procedura de trimitere în misiune permanentă în străinătate a acestei categorii de personal, în conformitate cu cele statuate de Curtea Constituțională prin decizia mai sus amintită.

Astfel, în considerarea consecințelor pe care admiterea unei excepții de neconstituționalitate le are asupra

prevederilor legale declarate ca neconstituționale, respectiv de suspendare de drept, iar mai apoi de încetare a efectelor juridice ale acestora, se impune reglementarea unui cadru normativ corespunzător și în acord cu cele reținute de Curtea Constituțională prin considerentele Deciziei nr. 840 din 14 decembrie 2017, care să prevadă modalitatea de trimitere în misiune permanentă în străinătate a personalului Ministerului Afacerilor Externe. Mai mult, lipsa unei reglementări exprese prin încetarea efectelor art. 35 alin (2) a creat dificultăți de ordin organizatoric cu privire la trimiterea personalului MAE în misiune permanentă, întrucât trimiterea în serviciul exterior reprezintă un proces complex care determină schimbări majore, atât de ordin profesional, cât și de ordin personal, fiind necesară asigurarea stabilității locului de muncă pe durate mai lungi de timp, ceea ce presupune reglementarea de urgență a unei proceduri cât mai precise, predictibile și accesibile pentru trimiterea în misiune permanentă cu durata de 4 ani, respectiv 3 ani a personalului MAE.

În acest sens, menționăm că, în urma pronunțării Deciziei Curții Constituționale a României nr. 840/2017, prevederile declarate ca fiind neconstituționale au încetat să mai producă efecte juridice, fapt ce a dus la imposibilitatea trimiterii în misiune permanentă în străinătate a membrilor Corpului diplomatic și consular pe perioade de 4 ani, respectiv 3 ani în țările cu climă dificilă.

Prin urmare, sunt necesare măsuri care să nu afecteze reprezentarea curentă a României în străinătate în perioada imediat următoare, într-un context internațional în continuă schimbare, prin asigurarea mobilității personalului MAE între centrală și serviciul exterior.

În cazul în care nu se va interveni de urgență pentru completarea Statutului Corpului diplomatic și consular al României, se va ajunge în situația în care misiunile diplomatice și oficiile consulare se vor confrunta cu o gravă lipsă de personal, fapt de natură să afecteze iremediabil funcționalitatea misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare și, pe cale de consecință, obiectivele de politică externă ale României.

De asemenea, în cadrul Ministerului Afacerilor Externe își desfășoară activitatea alte două categorii de personal cu atribuții în domeniul afacerilor europene, un domeniu deosebit de important al politicii externe a statului român, respectiv, consilierii pentru afaceri europene, angajați ai

	ministerului, precum și funcționarii publici aflați în raporturi de serviciu cu ministerul. Activitățile desfășurate de aceste categorii de personal sunt comparabile, în mare măsură, cu cele desfășurate de membrii Corpului diplomatic și consular. Cu toate acestea, spre deosebire de consilierii pentru afaceri europene și funcționarii publici de la alte instituții, cadrul normativ actual nu permite selectarea acestora pentru trimitere în misiune în serviciul exterior cu dobândirea calității de membru al Corpului diplomatic și consular pe durata misiunii în străinătate. În consecință, având în vedere că, datorită specificului activității Ministerului Afacerilor Externe, o mare parte a personalului instituției își desfășoară activitatea în afara granițelor țării, este necesar un cadru normativ care să prevadă în mod expres procedura de trimitere în misiune permanentă în străinătate a personalului instituției, pentru a evita prejudicii la îndeplinirea obiectivelor de politică externă ale României și a nu determina apariția unor riscuri la adresa funcționării instituției sau chiar a realizării scopului acesteia.
2.Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ are în vedere modificarea art. 35 al Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, prin reglementarea în mod expres, prin lege organică, a condițiilor de trimitere în misiune permanentă în străinătate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani mii lei				Media pe 5 ani
1	2 2019	3 2020	4 2021	5 2022	6 2023	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 570/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Externe. Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 35 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICĂ DĂNCILĂ

