

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri de protecție socială

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Sănătății și Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

2.2. Descrierea situației actuale

Prin punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, un număr semnificativ de pensionari beneficiază de majorări ale cuantumurilor pensiilor, motiv pentru care, o parte dintre aceștia nu se vor mai încadra pentru acordarea următoarelor beneficii:

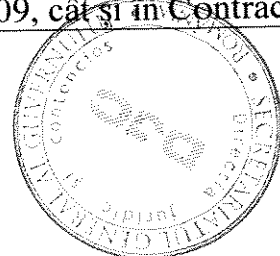
- ajutorul de încălzire și suplimentul de energie acordat categoriilor de persoane vulnerabile, în condițiile Legii nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare;
- compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor pentru pensionari datorită depășirii limitei de 1.830 lei până la care se acordă acest beneficiu;
- sprijinul material reprezentat de tichetele sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, datorită depășirii limitei actuale de 2.000 lei, până la care se acordă acest sprijin.

Pentru aceste considerente se impune crearea unui cadru legal care să asigure un sistem de protecție adecvat pentru pensionarii care ar urma să fie excluși de la beneficiul unor drepturi care contribuie la îmbunătățirea nivelului de trai.

În cazul drepturilor stabilite în baza Legii nr.226/2021, de acestea vor beneficia în continuare pensionarii care se încadrează în prezent în plafoanele existente.

Totodată, astfel de măsuri legislative au fost implementate și în alte situații, exemple în acest sens constituind OUG nr. 12/2023 pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială și modificarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale și OUG nr.9/2024 pentru instituirea unor măsuri de sprijin în vederea aplicării prevederilor Legii nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, pentru perioada rămasă din sezonul rece noiembrie 2023 - martie 2024.

Propunerile au în vedere necesitatea corelării reglementărilor din sistemul de asigurări sociale de sănătate care pun în aplicare Programul pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor, întrucât există astfel de prevederi în HG nr. 186/2009, cât și în Contractul-



cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, aprobat prin anexa nr. 2 la HG nr. 521/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Lista cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, aprobată prin HG nr. 720/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

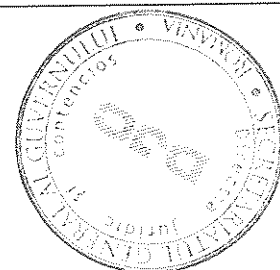
Cu privire la stabilirea plafonului de 2.020 lei, facem precizarea că, potrivit art. 83 alin. (2) din Legea nr. 360/2023, la determinarea cuantumului pensiei, fracțiunile de leu se întregesc la un leu în favoarea pensionarului.

Prin punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii și a procesului de recalculare a pensiilor, un număr semnificativ de pensionari, inclusiv pensionarii care sunt încadrați în grad de handicap grav, accentuat sau mediu nu vor mai beneficia de sprijinul material reprezentat de tichetele sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, datorită recalculării cuantumurilor pensiilor și depășirii limitei actuale de 2.000 lei a veniturilor lunare realizate până la care se acordă acest sprijin potrivit art.1 alin.(3) lit.a) și b) din Hotărârea Guvernului nr.70/2024 pentru aprobarea mecanismului de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune:

- cuantumul pensiilor aferente lunii august 2024, rezultat în urma procesului de recalculare potrivit Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, se ia în calcul la stabilirea drepturilor privind ajutorul pentru încălzirea locuinței și a suplimentului pentru energie prevăzute la art. 6 și 25 din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare. Măsura are în vedere sprijinirea pensionarilor care, prin recalcularea dreptului de pensie vor ieși de sub incidența aplicării prevederilor Legii nr. 226/2021, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea plafonului pentru beneficiarii programului social al Guvernului prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 186 din 25 februarie 2009 privind aprobarea Programului pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor, respectiv pensionarii cu venituri din indemnizație socială pentru pensionari și venituri din pensii de până la 2020 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri, pentru care se aprobă compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor corespunzătoare denumirilor comune internaționale prevăzute în sublista B din Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare.



- modificarea limitei veniturilor lunare până la care se acordă sprijinul material reprezentat de tichetele sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.70/2024, de la 2.000 lei cât este în prezent, la 2.210 lei, realizate de pensionari și de persoanele încadrate în grad de handicap grav, accentuat sau mediu care au și calitatea de pensionari.

Majorările propuse iau în calcul rata medie anuală a inflației (2023) comunicată de Institutul Național de Statistică respectiv 10,4%. Menționăm faptul că, această compensare de 90% se suportă astfel: în procent de 50% din bugetul FNUASS ca și pentru ceilalți asigurați, iar 40% de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Sănătății sub formă de transferuri.

Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Va avea un impact social pozitiv prin sprijinirea acestor categorii de persoane pensionate care sunt extrem de vulnerabile, din cauza vârstei, patologiilor asociate vârstei, precum și a stării de sănătate, acest sprijin material fiind esențial pentru asigurarea medicamentelor, alimentației zilnice adecvate vârstei și stării de sănătate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul

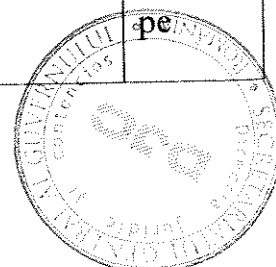
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

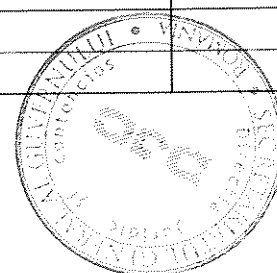
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

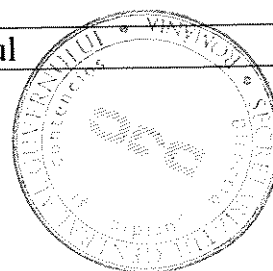
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe termen lung
------------	-------------	---------------------	----------------------



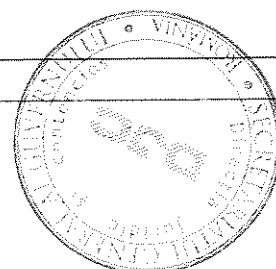
						cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații În legătură cu ajutorul pentru încălzirea locuinței și suplimentul pentru energie, având în vedere că se mențin aceleași condiții de acordare ca și până în prezent, nu se identifică impact bugetar, numărul beneficiarilor menținându-se la același nivel ca și în sezonul rece anterior, noiembrie 2023 – martie 2024. În privința acordării tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, prin majorarea limitei de venituri de la 2.000 la 2.210 lei, nu se identifică impact bugetar, numărul beneficiarilor menținându-se la același nivel ca și cel pentru tranșa din luna august 2024, respectiv de aproximativ 1,7 milioane pensionari, inclusiv persoane cu handicap care au și calitatea de pensionari. -La data de 31.08.2024 numărul pensionarilor cu venituri din pensii de până la 1830 lei/lunar inclusiv era de 2.053.816 persoane; La data de 01.09.2024 numărul pensionarilor cu venituri din pensii de până la 1830 lei/lunar inclusiv era de este de 1.656.366 persoane;						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						



5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5296/2024 Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 912/2024.
6.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Nu este cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul
8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de protecție socială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

